

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA UNITA' ORGANIZZATIVA SICUREZZA ALIMENTARE n. 7 del 20 settembre 2022

**Rigetto dell'istanza per l'iscrizione nell'elenco regionale dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo delle imprese alimentari della ditta denominata "GENEDI SUD TIROL S.R.L.", P. IVA n. 02977460217, con sede legale a Bolzano (BZ), Via degli Artigiani n. 16, per il laboratorio sito nel Comune di Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B, ai sensi della L. n. 88 del 7 luglio 2009 e della D.G.R. n. 871 del 21 giugno 2011 e della D.G.R. n. 1098 del 18 agosto 2015.**

*[Veterinaria e zootecnia]*

Note per la trasparenza:

Con il presente atto si provvede a rigettare l'istanza per l'iscrizione nell'elenco regionale dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo delle imprese alimentari della ditta denominata "GENEDI SUD TIROL S.R.L.", per il laboratorio sito nel Comune di Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B di cui in oggetto, ai sensi della L. n. 88 del 7 luglio 2009 e delle D.G.R. n. 871 del 21 giugno 2011 e n. 1098 del 18 agosto 2015.

Il Direttore

PREMESSO CHE la Legge del 7 luglio 2009, n. 88 (legge comunitaria 2008), all'art. 40, comma 2, ha stabilito che i laboratori di autocontrollo nel settore alimentare devono essere accreditati, secondo la norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025 per le singole prove o gruppi di prove da un organismo di accreditamento riconosciuto ed operante ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17011;

DATO ATTO CHE con Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 22 dicembre 2009 è stato designato "ACCREDIA" quale unico organismo nazionale italiano autorizzato a svolgere attività di accreditamento e vigilanza del mercato;

PRESO ATTO dell'Accordo, sancito ai sensi dell'art. 40, comma 3, della L. n. 88/2009 sopra citata, tra il Ministero della Salute, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano dell'8 luglio 2010 (Rep. atti n. 78/CSR dell'8 luglio 2010), sul documento relativo alle "Modalità operative di iscrizione, aggiornamento, cancellazione dagli elenchi regionali di laboratori e modalità per l'effettuazione di verifiche ispettive uniformi per la valutazione della conformità dei laboratori" recepito con D.G.R. n. 871 del 21 giugno 2011;

PRESO ATTO CHE l'art. 2 dell'Accordo suddetto ha previsto i requisiti per l'iscrizione negli elenchi regionali dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo degli operatori del settore alimentare. In particolare, ai sensi di tale disposizione, i laboratori in parola per essere iscritti negli elenchi regionali devono, alternativamente: essere accreditati secondo la norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025 per le singole prove o gruppi di prove da un organismo di accreditamento riconosciuto ed operante ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17011, ovvero, dimostrare l'avvio della procedura di accreditamento da conseguire poi entro 18 mesi dalla data di invio dell'istanza alla Regione. Per poter fornire gli esiti delle analisi per l'autocontrollo alle imprese alimentari, nel secondo caso, occorre che il laboratorio istante affidi l'esecuzione di determinate prove ad un altro laboratorio, accertandone preliminarmente l'accreditamento e l'iscrizione negli elenchi regionali in parola. I laboratori affidanti devono conservare, a disposizione delle Autorità Competenti, tutta la documentazione comprovante i requisiti dei laboratori affidatari ed i rapporti di convenzione a tal fine stipulati;

DATO ATTO CHE con istanza del 23/08/2021, acquisita al prot. reg. n. 371932 del 23/08/2021, la ditta GENEDI SUD TIROL S.R.L., P. IVA n. 02977460217, con sede legale a Bolzano (BZ), Via degli Artigiani n. 16, il cui legale rappresentante è la Sig.ra Roberta Cocchio, ha chiesto l'iscrizione nell'elenco regionale dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo delle imprese alimentari del laboratorio sito nel Comune di Chioggia, via Giovanni Poli, n. 9/B. L'istanza è pervenuta all'Unità Organizzativa Sicurezza Alimentare della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria per il tramite del Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda U.L.S.S. n. 3 Serenissima;

VERIFICATO CHE la ditta richiedente GENEDI SUD TIROL S.R.L, al fine dell'iscrizione all'elenco regionale dei laboratori in parola, ha presentato, per il tramite del Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda U.L.S.S. n. 3 competente per territorio, la seguente documentazione:

- il modello di cui all'Allegato B della D.G.R. n. 871/2011 (prot. Azienda U.L.S.S. n. 3 n. 130495 del 12/08/2021);
- l'elenco delle matrici e delle specifiche prove in corso di accreditamento per le quali ha chiesto l'iscrizione all'elenco regionale (prot. Azienda U.L.S.S. n. 3 n. 117630 del 19/07/2021);
- autodichiarazione in merito alla conformità ai criteri generali stabiliti dalla norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17025, nel rispetto di quanto previsto dal D.P.R. n. 445/2000 (prot. Azienda U.L.S.S. n. 3 n. 130495 del 12/08/2021);
- copia della richiesta formale di accreditamento all'organismo di accreditamento riconosciuto e operante ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17011 (ACCREDIA) attestante l'avvio delle procedure finalizzate all'ottenimento dell'accREDITAMENTO (prot. Azienda U.L.S.S. n. 3 n.103922 del 24/06/2021);
- copia ricevuta di pagamento di euro 250,00 per spese di istruttoria (prot. Azienda U.L.S.S. n. 3 n. 125674 del 4/08/2021);
- copia di valido documento d'identità del legale rappresentante (prot. Azienda U.L.S.S. n. 3 n. 125674 del 4/08/2021);

PRESO ATTO CHE il laboratorio per cui è stata richiesta l'iscrizione, sito nel Comune di Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B, rientra nella tipologia dei laboratori non annessi alle imprese alimentari che effettuano analisi nell'ambito di procedure di autocontrollo per le imprese alimentari in corso di accreditamento;

PRESO ATTO CHE l'Azienda U.L.S.S. n. 3 Serenissima, contestualmente all'istanza, ha trasmesso la nota prot. n.79/100-2-1 del 19/08/2021 del Comando dei Carabinieri per la Tutela della Salute di Treviso relativa ai sopralluoghi svolti in data 4 e 17 agosto 2021 presso la sede del laboratorio sito a Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B per il quale la ditta GENEDI SUD TIROL S.R.L. ha presentato domanda di iscrizione all'elenco regionale;

RILEVATO CHE dalla nota sovra citata, è emerso che i locali e le attrezzature del laboratorio in parola venivano utilizzati, non solo dalla ditta istante, ma anche da altra società denominata "Laboratori Clodia Diagnostics & Services S.R.L.", P.IVA 04187260270, avente sede legale e laboratorio operativo sito in Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B, nonché il medesimo legale rappresentante della ditta GENEDI SUD TIROL S.R.L., vale a dire la Sig.ra Roberta Cocchio;

RILEVATO CHE la promiscuità di unità operative e delle singole società sovra citate veniva confermata anche dal Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda U.L.S.S. n. 3 che, con la nota di trasmissione dell'istanza, confermava quanto evidenziato dal CC-N.A.S. di Treviso, segnalando il riscontro di referti di analisi, svolte in autocontrollo da parte del laboratorio in oggetto, recanti "promiscue intestazioni" ascrivibili ad entrambe le suddette società, coesistenti all'interno del laboratorio medesimo;

VISTO il D.D.R. n. 23 del 14/04/2021 del Direttore dell'allora Unità Organizzativa Veterinaria e Sicurezza Alimentare con cui si è proceduto ad aggiornare l'elenco regionale dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo delle imprese alimentari, provvedendo alla cancellazione del laboratorio della società "Laboratori Clodia Diagnostics & Services S.R.L.", per la sede di via Giovanni Poli, n. 9B in Chioggia (VE), a seguito della revoca dell'accREDITAMENTO deliberata dall'Ente Italiano di accREDITAMENTO ACCREDIA;

CONSIDERATO che, a seguito della documentazione acquisita, si è palesata l'opportunità e la necessità di svolgere una preventiva attività ispettiva sui luoghi e sulle attrezzature da accreditare, a tutela degli interessi coinvolti nel procedimento amministrativo;

DATO ATTO CHE con nota prot. n. 79/100-16-2 del 3/11/2021, a seguito di propria richiesta di rilascio del "nulla osta" all'iscrizione, il CC-NAS di Treviso ha comunicato a questa Amministrazione procedente di aver eseguito in data 17/09/2021 un ulteriore accesso ispettivo presso la struttura in parola, con la cooperazione di consulenti specializzati dell'Ente Certificatore "Accredia". Dalla comunicazione medesima si è appreso che, stante le irregolarità emerse nel corso di tale attività ispettiva, il nucleo ispettivo dei carabinieri di Treviso riteneva necessario procedere con ulteriori accertamenti documentali prima di esprimere le proprie valutazioni relative all'iscrizione del laboratorio di via Giovanni Poli, n. 9B, in Chioggia (VE). Nel carteggio e nelle comunicazioni intercorse con il CC-NAS di Treviso è emerso, inoltre, che alcune dotazioni del laboratorio in parola erano state sottoposte a sequestro preventivo ex art. 321 c.p.p.;

DATO ATTO CHE a seguito della suddetta comunicazione, con nota prot. n. 510472 del 5/11/2021, si procedeva a sospendere i termini per la conclusione del procedimento amministrativo instaurato dall'istante, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 241/1990;

DATO ATTO CHE in attesa degli esiti degli accertamenti dei CC-NAS, in qualità di Autorità Competente Regionale per i Controlli Ufficiali, ai sensi del Regolamento (UE) n. 625/2017, del D.lgs. n. 27/2021 e del D.P.C.M. 12 gennaio 2017, si è ritenuto opportuno procedere, a tutela degli interessi coinvolti e, soprattutto, della salute pubblica dei consumatori, con le attività di controllo previste dall'Accordo tra il Ministero della Salute, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano del 7 maggio 2015 (Rep. atti n. 84/CSR del 7 maggio 2015), sul documento recante "Linee guida per il controllo ufficiale dei laboratori che eseguono le analisi nell'ambito dell'autocontrollo delle imprese alimentari" recepito con D.G.R. n. 1098 del 18 agosto 2015;

RILEVATO CHE dalle attività di sopralluogo di vigilanza e di ispezione sul laboratorio sito nel Comune di Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B, svolte dalle Autorità Competenti locali in data 9/02/2022, sono emerse numerose irregolarità e non conformità rispetto alla disciplina vigente. Tra queste, si è constatato che, nelle more dell'accreditamento, la ditta istante esitava analisi affermando di averle affidate ad un laboratorio terzo iscritto nell'elenco regionale, "Epta Nord", senza dimostrare, nonostante i numerosi solleciti, l'esistenza di un valido contratto di subappalto con il laboratorio medesimo, come richiesto dalla disciplina dettata in materia;

CONSIDERATO il parere sfavorevole all'iscrizione nell'elenco regionale dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo delle imprese alimentari della ditta denominata "GENEDI SUD TIROL S.R.L.", rilasciato il 21/03/2022, (prot. reg. le n. 127635 del 21/03/2022) dall'Azienda U.L.S.S. n. 3 Serenissima - Dipartimento di Prevenzione, nel quale, all'esito delle attività di controllo, si conclude che *"il laboratorio Genedi Sud Tirol S.r.l. non presenta i requisiti minimi indispensabili per svolgere attività analitiche sugli alimenti"*;

CONSIDERATE le osservazioni e la documentazione presentata dalla ditta istante, con nota prot. reg. n. 287602 del 28/06/2022, a seguito della comunicazione di preavviso di rigetto dell'istanza *ex art. 10 bis*, trasmessa con propria nota, prot. n. 274342 del 17/06/2022;

CONSIDERATE le valutazioni circa le suddette osservazioni, trasmesse dal Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda U.L.S.S. n. 3 Serenissima con nota, prot. reg. n. 344215 del 4/08/2022, con cui si ribadisce la presenza delle irregolarità e delle carenze documentali già evidenziate nel parere del 21/03/2022, non "sanate" dalla ditta istante "GENEDI SUD TIROL S.R.L." nonostante i numerosi solleciti delle Autorità Competenti Locali e Regionale;

Visto il Regolamento (CE) 178/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio del 28 gennaio 2002;

Visto il Regolamento (CE) 852/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004;

Visto il Regolamento (CE) 853/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2004;

Visto il Regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2017;

Visto il D.lgs. n. 27/2021;

VISTA la Legge n. 88 del 7 luglio 2009;

VISTO il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 22 dicembre 2009;

VISTO il D.P.C.M. 12 gennaio 2017;

VISTA la L.R. n. 54 del 31/12/2012 e s.m.i. che demanda al Direttore responsabile della struttura organizzativa di competenza l'adozione dei provvedimenti finali nell'esercizio dei compiti di gestione tecnica, amministrativa e finanziaria;

VISTA la D.G.R. n. 574 del 3 aprile 2012 recante "Ricognizione dei termini di conclusione dei procedimenti amministrativi regionali" e s.m.i.;

VISTE le D.G.R. n. 871 del 21 giugno 2011 e n. 1098 del 18 agosto 2015;

VISTA la nota prot. reg. n. 371932 del 23/08/2021;

VISTA la nota prot. n.79/100-2-1 del 19/08/2021 del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute di Treviso;

VISTA la nota prot. n. 79/100-16-2 del 3/11/2021 del Comando Carabinieri per la Tutela della Salute di Treviso;

VISTA la nota prot. reg. n. 287602 del 28/06/2022 della ditta GENEDI SUD TIROL S.R.L.;

VISTE le note, prot. reg. n. 127635 del 21/03/2022 e prot. reg. n. 344215 del 4/08/2022, dell'Azienda U.L.S.S. n. 3 Serenissima;

VISTO il D.D.R. n. 23 del 14/04/2021 del Direttore dell'allora Unità Organizzativa Veterinaria e Sicurezza Alimentare;

VISTA la D.G.R. n. 571 del 04/05/2021 "Adempimenti connessi all'avvio della XI legislatura e preordinati alla definizione dell'articolazione amministrativa della Giunta regionale: individuazione delle Direzioni e delle Unità Organizzative in attuazione dell'art. 9 della legge regionale n. 54 del 31/12/2012 e s.m.i.";

VISTA la D.G.R. n. 715 dell'8/06/2021 "Adempimenti connessi all'avvio della XI legislatura e preordinati alla definizione dell'articolazione amministrativa della Giunta regionale: assestamento delle misure conseguenti all'adozione della DGR n. 571 del 4/5/2021";

VISTA la D. G. R. n. 839 del 22/06/2021" Adempimenti connessi all'avvio della XI legislatura e preordinati alla definizione dell'articolazione amministrativa della Giunta regionale: Conferimento dell'incarico di Direttore della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria incardinata nell'ambito dell'Area Sanità e Sociale ai sensi dell'art. 12 della Legge regionale n. 54/2012 e s.m.i.;

VISTO il D.D.R. n. 71 del 18/11/2021 del Direttore della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria inerente l'individuazione degli atti e dei provvedimenti amministrativi di competenza del Direttore della Unità Organizzativa Sicurezza Alimentare afferente alla Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria;

RITENUTA regolare e completa l'istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale.

decreta

1. di prendere atto di quanto espresso in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di rigettare, per i motivi indicati in premessa, l'istanza per l'iscrizione nell'elenco regionale dei laboratori che effettuano analisi ai fini dell'autocontrollo del laboratorio sito nel Comune di Chioggia (VE), via Giovanni Poli, n. 9B presentata dalla ditta "GENEDI SUD TIROL S.R.L.", P. IVA n. 02977460217, con sede legale a Bolzano (BZ), Via degli Artigiani n. 16;
3. di informare che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dall'avvenuta conoscenza ovvero, alternativamente, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;
4. di pubblicare il presente atto integralmente nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Alessandra Luisa Amorena