

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1177 del 27 settembre 2022

Approvazione del bilancio economico preventivo di Azienda Zero/GSA relativo all'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016. Deliberazione n. 78/CR del 19 luglio 2022.

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento la Giunta regionale, preso atto del parere favorevole espresso dalla Quinta Commissione consiliare, approva il bilancio economico preventivo di Azienda Zero/GSA relativo all'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 2 comma 4 della L.R. 19/2016.

L'Assessore Manuela Lanzarin riferisce quanto segue.

La normativa nazionale posta a presidio e garanzia del mantenimento dell'equilibrio del SSR (articolo 1, commi 173 e seguenti della L. 311/2004, Intesa Stato-Regioni 23 marzo 2005, Patto per la Salute del 28 settembre 2006 e Intesa Stato-Regioni del 3 dicembre 2009) prevede che la Regione debba assicurare l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, già in sede di preventivo annuale, attraverso l'adozione di misure ed iniziative volte alla riconduzione in equilibrio della gestione.

L'art. 25 del Decreto legislativo 118/2011 e s.m.i., stabilisce che gli enti del SSR predispongono un bilancio economico annuale in coerenza con la programmazione sanitaria e con la programmazione economico-finanziaria della Regione. Il comma 1 del medesimo articolo, in particolare, dispone in merito alla predisposizione del bilancio preventivo economico annuale relativo alla Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) da parte degli enti di cui all'art. 19, comma 2, lett. b), punto i).

Nel quadro di riferimento normativo costituito dal D.lgs. 118/2011 e dalla L.R. 19/2016, Azienda Zero è l'ente incaricato delle funzioni e delle responsabilità della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) previste dal D.lgs. 118/2011, al quale spetta la redazione del bilancio preventivo della GSA e dei relativi allegati, sui quali l'Area Sanità e Sociale appone il visto di congruità (L.R. 19/2016, art. 2 comma 1, lett. d)) ai fini della successiva approvazione da parte della Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare (L.R. 19/2016, art. 2 comma 4).

Le modalità di predisposizione del bilancio economico preventivo annuale, del bilancio di esercizio nonché del bilancio consolidato del SSR, sono disciplinate dal Regolamento contabile di Azienda Zero (DGR n. 906 del 28 giugno 2019). Il bilancio di Azienda Zero fornisce la rappresentazione contabile unitaria della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), con riferimento sia al conto economico che allo stato patrimoniale, previo consolidamento delle partite contabili patrimoniali afferenti al Conto Sanità.

L'art. 8 del citato regolamento, prevede che il Direttore Generale predisponga e adotti una proposta di bilancio preventivo economico annuale di Azienda Zero/GSA, in coerenza con la programmazione sanitaria ed economico finanziaria della Regione.

A tal proposito occorre considerare che nel corso della seconda metà dell'esercizio 2021, al momento dell'avvio dell'iter di predisposizione del bilancio di previsione regionale e dei bilanci economici preventivi degli enti del SSR, il contesto economico-finanziario assunto come riferimento per delineare la programmazione economico-finanziaria delle risorse per l'erogazione dei LEA per l'esercizio 2022, si mostrava ancora caratterizzato dall'estrema incertezza generata dall'evolversi dell'emergenza sanitaria per COVID-19 e dal relativo impatto in termini di fabbisogno di spesa.

Risultava comunque realistico prevedere che nel corso dell'anno 2022, la gestione sanitaria sarebbe ancora stata impegnata contemporaneamente sia nella prosecuzione delle attività per fronteggiare e superare la situazione emergenziale, sia nel ripristino del livello "normale" di attività per l'erogazione dei LEA.

A fronte di tale ipotesi, tuttavia, non erano disponibili elementi attendibili per prevedere l'incidenza della componente emergenziale sul fabbisogno complessivo 2022 e la relativa copertura, ovvero quanto a carico del livello del finanziamento dei fabbisogni standard e quanto invece a carico di eventuali ulteriori specifiche misure di finanziamento statale vincolate

all'emergenza sanitaria.

La proiezione sul piano del bilancio di quanto sopra descritto, pertanto, è stata effettuata prevedendo prudenzialmente un ammontare di risorse disponibili a titolo di finanziamento indistinto per la gestione sanitaria 2022, in linea con quello indicato dai provvedimenti statali di riparto delle risorse per l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per l'anno 2021 e ripartito con deliberazione della Giunta regionale n. 1237 del 21 settembre 2021.

Inoltre, non si è ritenuto attendibile prevedere stanziamenti di risorse per finanziamenti statali vincolati all'emergenza sanitaria. Ciò in vista dei provvedimenti statali di bilancio per l'esercizio 2022-2024 e delle relative determinazioni sul riparto delle risorse FSN 2022 e connessi finanziamenti vincolati, sulla base dei quali si provvederà ad adeguare la programmazione regionale, proponendo le conseguenti variazioni al perimetro sanitario del bilancio di previsione 2022.

Nell'ambito del quadro di riferimento sopra descritto, Azienda Zero/GSA ha adottato il proprio bilancio economico preventivo 2022, con deliberazione del Direttore Generale n. 954 del 29/12/2021, agli atti dell'Area sanità e sociale con prot. nr. 31935 del 25/01/2022.

Il bilancio economico preventivo 2022 di Azienda Zero/GSA è composto dalla seguente documentazione e allegato al presente atto (**Allegato A**) come di seguito indicato:

- Conto Economico previsionale 2022;
- Piano Investimenti 2022-2024;
- Prospetto Flussi finanziari di Azienda Zero/GSA;
- Relazione del Direttore Generale di Azienda Zero;
- Nota illustrativa.

Sul bilancio preventivo per l'anno 2022 il Collegio sindacale di Azienda Zero ha espresso parere favorevole, come risulta dal verbale n. 10 del 30/12/2021 disponibile nell'apposito portale ministeriale P.I.S.A..

I principali valori del bilancio economico preventivo Azienda Zero/GSA 2022 sono di seguito riepilogati:

VOCE DI BILANCIO	BEP 2022
Valore della produzione	1.289.316.771,36
Costi della produzione	713.055.940,76
Risultato prima delle imposte	642.823.158,97
Imposte	1.237.599,53
Utile Azienda Zero/GSA	641.585.559,44

Nella relazione sono esposti con un maggior grado di dettaglio, gli elementi previsionali di maggior rilevanza che compongono le macro voci sopra indicate.

Il livello delle risorse effettivamente disponibili per la gestione sanitaria 2022 disponibile al momento della predisposizione del bilancio economico preventivo, è indicato nella deliberazione n. 1237 del 14/09/2021 con la quale la Giunta regionale - in continuità con i criteri definiti dalla DGR n. 333 del 26 marzo 2019 e ss.mm.ii.. - ha assegnato agli enti del SSR della Regione del Veneto le risorse per l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per l'anno 2021, così come definite dalle Intese della Conferenza Permanente per i Rapporti tra lo Stato le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano rep. atti n. 152/CSR/2021, n. 153/CSR/2021 e n. 154/CSR/2021 del 04 agosto 2021.

Il quadro attuale delle risorse sanitarie disponibili per il 2022 è mutato in relazione alle disposizioni della L. 234/2021 (Bilancio dello Stato per l'esercizio 2022-2024) che ha ridefinito l'importo delle risorse finanziarie disponibili a livello nazionale e di conseguenza a seguito delle intese di riparto ancora in corso verrà ridefinito anche l'ammontare delle risorse disponibili per la Regione Veneto, rideterminando gli importi quantificati in sede di predisposizione del bilancio economico preventivo di Azienda Zero/GSA.

Tuttavia, nelle more della definizione del rinnovato quadro programmatico finanziario 2022, la Giunta regionale, con deliberazione n. 873 del 19 luglio 2022, ha preso atto del disequilibrio economico-finanziario del bilancio economico di previsione consolidato del SSR dell'esercizio 2022 nel suo complesso, procedendo su tale base ad adottare misure ed iniziative volte alla riconduzione in equilibrio della gestione economico-finanziaria del SSR dell'esercizio 2022.

Tutto ciò premesso, si prende atto che il Direttore dell'Area Sanità e Sociale ha apposto il visto di congruità sul bilancio economico preventivo dell'Azienda Zero/GSA, così come previsto dal Regolamento sull'attività di vigilanza e controllo

sull'Azienda Zero, approvato con DGR n. 796 dell'8 giugno 2018 e modificato con DGR n. 906 del 28 giugno 2019, e che il Collegio Sindacale, in data 30/12/2021, con propria relazione sul bilancio economico preventivo 2022 di Azienda Zero, ha espresso parere favorevole, ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti col Piano di attività 2022, con i finanziamenti regionali disponibili nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali.

La Giunta Regionale con Deliberazione n. 78/CR del 19 luglio 2022 ha proposto di approvare il bilancio economico preventivo della GSA (ente "000") dell'esercizio 2022, sentita la competente commissione consiliare ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016.

La Quinta Commissione consiliare, nella seduta n. 60 del 08 settembre 2022, ha espresso parere favorevole a maggioranza sulla predetta deliberazione n. 78/CR del 19 luglio 2022.

Con il presente provvedimento si propone dunque di approvare, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016, il bilancio economico preventivo della GSA (ente "000") dell'esercizio 2022 allegato al presente provvedimento (**Allegato A**).

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss. mm. e ii.;

VISTA la L. 234 del 30 dicembre 2021;

VISTA la Legge Regionale 25 ottobre 2016 n. 19;

VISTA la Legge Regionale 29 dicembre 2020, n. 41;

VISTA la DGR n. 796 del 8 giugno 2018;

VISTA la DGR n. 906 del 28 giugno 2019;

VISTA la DGR n. 1237 del 14 settembre 2021;

VISTA la Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 195 del 29/04/2019;

VISTA la Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 954 del 29/12/2021;

VISTA la Deliberazione/CR n. 78 del 19 luglio 2022;

VISTO il parere favorevole espresso dalla Quinta Commissione consiliare.

delibera

1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di prendere atto ed approvare il bilancio economico preventivo di Azienda Zero/GSA (ente "000") dell'esercizio 2022 allegato al presente provvedimento (**Allegato A**);
3. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33;
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del Bilancio della Regione;
5. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.