

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA UNITA' ORGANIZZATIVA DIPENDENZE, TERZO SETTORE, NUOVE MARGINALITA' E INCLUSIONE SOCIALE n. 88 del 01 aprile 2022

Progetto "Common Ground Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime". PON Inclusionione (FSE) 2014-2020. Avviso di istruttoria pubblica per l'individuazione di un ente del terzo settore con cui realizzare la co-progettazione di interventi di assistenza e supporto all'integrazione sociale, sanitaria, lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo.

[Servizi sociali]

Note per la trasparenza:

Con il presente decreto, in attuazione della DGR 1738 del 09 dicembre 2021, si indice una istruttoria pubblica di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 117/2017, finalizzata all'acquisizione della manifestazione di interesse per la co-costruzione e la successiva gestione degli interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo, nell'ambito del progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" a valere sul PON Inclusionione (FSE) 2014-2020.

Il Direttore

PREMESSO che

- in data 28 ottobre 2021 la Direzione Generale dell'Immigrazione delle Politiche di Integrazione - Divisione I ha inviato una richiesta di manifestazioni di interesse per la presentazione di idee progettuali per interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa, e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo alle regioni più sviluppate e in transizione in tutti i settori economici, promuovendo la collaborazione tra Regioni attraverso l'elaborazione di interventi congiunti, a valere sul PON Inclusionione (FSE) 2014-2020, approvato, nella sua ultima versione, con Decisione della Commissione Europea C (2021) n. 6257 del 20 agosto 2021;
- l'iniziativa si inserisce nell'ambito del PON Inclusionione 2014-2020 - Asse Prioritario 3 "Sistemi e modelli di intervento sociale" che sostiene, tra le altre, azioni di accoglienza e integrazione delle persone migranti finalizzate all'inclusione attiva, nonché alla protezione rispetto a fenomeni di intermediazione illegale di lavoro e abusi nell'ambito lavorativo;

DATO ATTO che

- con nota prot. n. 534087 del 15 novembre 2021 la Regione del Veneto ha manifestato il proprio interesse a prendere parte all'iniziativa promossa dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- con nota prot. n. U.0003534 del 22 novembre 2021, il Ministero ha invitato le Regioni che hanno proceduto a manifestare la propria adesione a formulare un'idea progettuale più strutturata;
- la Giunta regionale, con DGR n. 1738 del 09 dicembre 2021, ha autorizzato l'avvio di un percorso di co-progettazione finalizzato alla partecipazione della Regione del Veneto, in qualità di partner, all'idea progettuale a valenza interregionale per la realizzazione di interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo a valere sul PON Inclusionione (FSE) 2014-2020, di cui all'Avviso del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, incaricando il Direttore U.O. Dipendenze, Terzo settore, Nuove marginalità e Inclusione sociale allo svolgimento di tutte le attività necessarie e conseguenti;
- l'iniziativa in argomento si pone in continuità con altre progettualità regionali già attive in materia di prevenzione e contrasto della tratta e del grave sfruttamento anche in ambito lavorativo, nonché di protezione ed inclusione delle vittime;
- in data 15 dicembre 2021 la Regione Veneto, con nota prot. n. 583016, ha presentato in qualità di partner la proposta di intervento denominata "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime", di cui la Regione Piemonte è soggetto proponente capofila;
- successivamente il Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali, con propria nota prot. n. U.000340 del 08 febbraio 2022 ha confermato l'idoneità della proposta progettuale, assegnando alla Regione Veneto un budget complessivo pari a euro 4.750.000,00 e chiedendo la presentazione della progettazione esecutiva delle azioni, da inviare entro il 20 maggio 2022;

ATTESO che

- il progetto Common Ground, le cui caratteristiche principali sono riportate nell'**Allegato A**, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, vede la Regione Piemonte capofila ed è caratterizzato da un partenariato interregionale con le Regioni Veneto, Friuli Venezia Giulia, Emilia Romagna e Liguria;
- gli obiettivi specifici del progetto Common Ground sono i seguenti:
 - ◆ OS 1. Potenziare e qualificare il livello di conoscenza e di capacità di intervento delle regioni partner, e dei soggetti pubblici e privati che compongono le loro reti, per prevenire e contrastare i fenomeni di sfruttamento lavorativo e per realizzare interventi di tutela delle vittime, attraverso la condivisione di interventi, di buone pratiche, della conoscenza dei fenomeni nei diversi settori economici (azione trasversale a tutte le regioni);
 - ◆ OS 2. Definire sistemi regionali di referral a trazione pubblica in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in tutti i settori, anche diverso da quello agricolo, dando attuazione - a partire dalla valorizzazione delle competenze dei sistemi anti-tratta attivi in ciascun territorio regionale - al modello di intervento multi-agenzia descritto dalle "Linee-Guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura" per le quali è stato sancito l'Accordo in Conferenza Unificata il 7 ottobre 2021 (azione trasversale a tutte le regioni);
 - ◆ OS 3. Promuovere forme di collaborazione e raccordo con i diversi soggetti preposti alle attività di controllo e vigilanza in ambito lavorativo, anche con il coinvolgimento degli Ispettorati Interregionali del Lavoro Nord Ovest e Nord Est (azione trasversale a tutte le regioni);
 - ◆ OS 4. Attivare interventi nell'ambito dei Servizi per il lavoro, migliorando il sistema di incrocio domanda-offerta, aumentando le competenze professionali e trasversali dei beneficiari per migliorarne l'occupabilità, e favorendo l'inclusione delle persone straniere nei contesti lavorativi;
 - ◆ OS 5. Promuovere crescenti livelli di consapevolezza tra amministratori pubblici, soggetti della società civile, imprese e cittadini rispetto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo e rispetto alle opportunità che favoriscono la costruzione di sistemi economici basati sulla cultura della legalità.
- la durata del progetto è di massimo 24 mesi e lo stesso dovrà concludersi entro il 30 giugno 2024;

VALUTATO che

- in un'ottica di sussidiarietà e al fine di ottimizzare la capacità di lettura dei bisogni, di perseguire gli obiettivi progettuali e di garantire una maggiore efficacia delle azioni, risulta strategico avviare un percorso di co-progettazione con gli enti del terzo settore ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 in possesso dei requisiti indicati nell'Avviso di cui all'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- la co-progettazione avrà ad oggetto le seguenti aree di intervento:
 - ◆ Azioni di identificazione preliminare:
 - ◆ Servizi di prima assistenza:
 - ◆ Identificazione formale:
 - ◆ Protezione e assistenza delle vittime o potenziali vittime;
 - ◆ Servizi per il trasporto;
 - ◆ Incontri di sensibilizzazione con le comunità locali
 - ◆ Incontri di sensibilizzazione con le realtà associative straniere;

RICHIAMATI

- l'art. 118 comma 4 della Costituzione Italiana;
- gli artt. 5, 6, 11 e 12 della legge 241/1990;
- l'articolo 55 del D.lgs. 117/2017, che, al comma 3, dispone che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti";
- le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del D.lgs. 117/2017, adottate con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021;
- il "Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo e al caporalato in agricoltura (2020-2022)", approvato il 20 febbraio 2020;
- le Linee Guida Nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura, approvate dal Consiglio dei Ministri il 7 ottobre 2021;

RITENUTO

- per quanto sopra esposto, di voler avviare un'istruttoria pubblica di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 117/2017 finalizzata alla co-costruzione e alla successiva gestione degli interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo del

progetto "Common Ground" le cui caratteristiche principali sono indicate nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ;

- di approvare l'Avviso pubblico, di cui all'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per la presentazione della manifestazione di interesse alla co-progettazione summenzionata;
- di approvare il modello di domanda di manifestazione di interesse di cui all'**Allegato C** e lo schema di piano finanziario di cui all'**Allegato D**, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, da trasmettersi sottoscritti e compilati in ogni sua parte, allegando copia del documento d'identità del legale rappresentante, entro quindici giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto, all'indirizzo pec servizi.sociali@pec.regione.veneto.it, indicando in oggetto la seguente dicitura: "*Manifestazione d'interesse co-progettazione progetto COMMON GROUND*";

VISTI

- il Programma PON Inclusionione (FSE) 2014 - 2020;
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 199/2016;
- il D.lgs. 117/2017;
- il D.M. n. 72/2021,
- la L.R. 54/2012 e s.m.i.;
- la DGR 1738/2021;
- il DDR n. 1/2022;
- le Linee Guida Nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura, approvate dal Consiglio dei Ministri il 7 ottobre 2021;
- la documentazione agli atti;

decreta

1. di dare atto che quanto riportato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di avviare, per quanto espresso in premessa, un'istruttoria pubblica di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 117/2017 finalizzata alla co-costruzione e alla successiva gestione degli interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo del progetto "Common Ground" le cui caratteristiche principali sono indicate nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di approvare l'Avviso pubblico, di cui all'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per la presentazione della manifestazione di interesse alla co-progettazione summenzionata;
4. di approvare il modello di domanda di manifestazione di interesse di cui all'**Allegato C** e lo schema di piano finanziario di cui all'**Allegato D**, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, da trasmettersi sottoscritti e compilati in ogni sua parte, allegando copia del documento d'identità del legale rappresentante, entro quindici giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto, all'indirizzo pec servizi.sociali@pec.regione.veneto.it, indicando in oggetto la seguente dicitura: "*Manifestazione d'interesse co-progettazione progetto COMMON GROUND*";
5. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Direttore dell'U.O. Dipendenze, Terzo settore, Nuove marginalità e Inclusionione sociale;
6. di dare atto che il seguente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'articolo 26 c.1 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33;
7. di pubblicare integralmente il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.

Maria Carla Midena