

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1236 del 14 settembre 2021

Approvazione dei bilanci degli enti del SSR relativi all'esercizio 2020. D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, artt. 26 e 32 comma 7, e s.m.i..

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento la Giunta regionale approva i bilanci degli enti del SSR relativi all'esercizio 2020 ai sensi di quanto disposto dagli artt. 26 e 32 comma 7 del d. lgs. 118/11 e s.m.i..

L'Assessore Manuela Lanzarin riferisce quanto segue.

Il Titolo II del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, in particolare agli articoli 26 e 31, dispone in merito alla redazione e approvazione del bilancio di esercizio da parte degli Enti del SSR, di cui all'articolo 19, comma 2, lettera c), e da parte della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) presso la regione, di cui alla lettera b) punto i), qualora ricorra la condizione ivi prevista, stabilendo che il bilancio di esercizio è adottato entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento dal direttore generale degli enti del SSR ed è corredato dalla relazione del collegio sindacale.

I termini di cui sopra sono stati differiti dal D.L.22 aprile 2021 n. 52, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 17 giugno 2021, n. 87, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19.

Il comma 5 dell'art. 11-quater del D.L. 52/2021, in particolare, ha disposto che per l'anno 2021 il termine previsto dall'articolo 31 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per l'adozione dei bilanci di esercizio dell'anno 2020 degli enti di cui all'articolo 19, comma 2, lettera b), punto i), e lettera c), del citato decreto legislativo n. 118 del 2011, è prorogato al 30 giugno 2021.

In base al disposto dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. 118/2011, alla Giunta regionale spetta l'approvazione dei bilanci d'esercizio degli enti del SSR entro il termine del 31 maggio e del bilancio consolidato nel termine del 30 giugno dell'anno successivo a quello di riferimento.

Tali termini sono stati prorogati dal D.L.73/2021, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 23 luglio 2021, n. 106, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19.

L'art.26 c. 5 lett. a) del D.L. 73/2021, in particolare, ha disposto che per l'anno 2021 l'approvazione da parte della Giunta Regionale dei bilanci 2020 degli enti di cui alle lettere b), punto i), e c) del comma 2 dell'articolo 19 del D.Lgs.n. 118/2011 potrà essere effettuata entro il 15 settembre 2021, mentre per ciò che riguarda il bilancio consolidato, entro il 15 ottobre 2021.

Nel quadro normativo rappresentato dal D.lgs. 118/2011 e dalla L.R. 19/2016, Azienda Zero è l'ente del SSR incaricato delle funzioni e delle responsabilità della GSA al quale compete - tra l'altro e per ciò che qui interessa - di fornire indirizzi in materia contabile agli enti del SSR oltre che il necessario supporto tecnico ai medesimi enti e alla Giunta regionale - per il tramite della competente Area Sanità e Sociale - per lo svolgimento degli adempimenti connessi al ciclo di bilancio (art. 2, comma 1 punto f) della L.R. 19/2016).

Coerentemente con le disposizioni normative sopra riportate, Azienda Zero ha impartito alle Aziende le direttive per la formulazione e adozione dei bilanci di esercizio 2020, stabilendo inoltre le scadenze per il caricamento di tale documentazione nel sistema informativo regionale ai fini delle successive analisi istruttorie. Sulla documentazione di bilancio trasmessa dalle aziende e sulla scorta dei relativi dati e informazioni acquisiti nel sistema informativo, Azienda Zero ha svolto l'istruttoria tecnica a supporto del procedimento di approvazione dei bilanci di esercizio 2020 degli enti del SSR, comunicando all'Area Sanità e Sociale i relativi esiti di seguito riepilogati, acquisiti agli atti della competente struttura regionale.

L'iter di adozione dei bilanci di esercizio 2020 da parte degli enti del SSR, risulta concluso sulla base dei seguenti atti dei rispettivi Direttori Generali:

Ente SSR		Deliberazione del Direttore Generale/Commissario
000	Azienda Zero	n. 435 del 30/06/2021
501	AULSS 1 Dolomiti	n. 696 del 14/06/2021
502	AULSS 2 Marca Trevigiana	n. 1137 del 14/06/2021
503	AULSS 3 Serenissima	n. 966 del 14/06/2021
504	AULSS 4 Veneto Orientale	n. 585 del 14/06/2021
505	AULSS 5 Polesana	n. 346 del 14/06/2021
506	AULSS 6 Euganea	n. 468 del 15/06/2021
507	AULSS 7 Pedemontana	n. 1000 del 15/06/2021
508	AULSS 8 Berica	n. 1091 del 15/06/2021
509	AULSS 9 Scaligera	n. 404 del 15/06/2021
901	AO Padova	n. 1068 del 15/06/2021
912	AOUI Verona	n. 680 del 15/06/2021
952	IOV	n. 466 del 15/06/2021

Tutti gli enti SSR hanno formalmente adottato con Delibera del Direttore Generale gli schemi di CE e di SP derivanti dai propri sistemi di contabilità, i quali coincidono con quelli caricati nel sistema informativo regionale. Inoltre tutte le aziende hanno inviato ad Azienda Zero tutta la documentazione di bilancio prevista dal D.Lgs. n. 118/2011.

Con riferimento alle istruzioni impartite per la contabilizzazione e redazione omogenea ed uniforme della documentazione afferente il bilancio di esercizio 2020, Azienda Zero ha verificato il loro generale rispetto conducendo una serie di attività di controllo quali - tra le altre - la verifica delle partite intra gruppo (c.d. Poste R), la verifica di coerenza tra i valori presenti negli Stati Patrimoniali e nei Conti Economici con quelli di dettaglio che le aziende inseriscono nelle tabelle della Nota Integrativa, verifiche sugli investimenti capitalizzati, verifiche di su alcuni specifici elementi al fine di valutare le relative appostazioni contabili effettuate.

Il bilancio di esercizio 2020 degli enti SSR approvato le deliberazioni sopra indicate, inoltre, è corredato dalla relazione dei rispettivi Collegi Sindacali i quali hanno espresso parere positivo.

I dati riconducibili agli schemi di CE e SP del bilancio di esercizio 2020 degli enti del SSR sono riportati in allegato al presente provvedimento (**Allegato A e Allegato B**). Considerando i risultati di bilancio degli enti del SSR, esclusa Azienda Zero/GSA, emerge che:

- l'aggregato delle perdite di esercizio è di euro - 356.943.140,11;
- l'aggregato degli utili di esercizio è di euro 3.488.661,92;
- il risultato di esercizio aggregato è negativo per euro - 353.454.478, 19;

L'esercizio 2020 è stato fortemente condizionato dall'emergenza sanitaria Covid-19 che ha prodotto un forte impatto sulla gestione delle aziende sanitarie. Risultano infatti in perdita tutte le aziende tranne: Azienda Zero (000), l'Azienda Ulss 2 "Marca Trevigiana"(502), l'Azienda Ulss 4 "Veneto Orientale" (504) e l'Istituto Oncologico Veneto (952).

Per quanto riguarda Azienda Zero, date le funzioni di GSA attribuite dalla normativa regionale, l'ente predispone un unico bilancio d'esercizio comprensivo degli accadimenti contabili relativi alla GSA. Il bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA evidenzia:

- un patrimonio netto positivo di euro 436.349.637,59.
- un risultato operativo di 331.147.778,06 derivante dalla differenza tra valore della produzione pari ad euro 1.435.818.563,00 e costi della produzione pari ad euro 1.104.670.784,94;
- un risultato della gestione finanziaria pari ad euro 272,37;
- un risultato della gestione straordinaria pari a euro 28.900.046,63;
- imposte e tasse per euro 910.175,50;
- un utile di esercizio pari a euro 359.137.921,56;

Il risultato positivo d'esercizio di Azienda Zero/GSA - in conformità a quanto disposto dall'articolo 30 del D.Lgs n.118/2011 - è accantonato a riserva ovvero è reso disponibile per il ripiano delle perdite del servizio sanitario regionale. Proprio per garantire quest'ultima condizione, con deliberazione n. 535 del 27/04/2021 la Giunta regionale - tra l'altro - ha incaricato Azienda Zero ad accantonare a titolo di garanzia dell'equilibrio economico-finanziario del SSR, tutte le somme già assegnate a tale titolo con specifici provvedimenti nel corso dell'esercizio 2020, a meno di quelle strettamente necessarie a produrre un utile tale da garantire la copertura delle perdite aziendali residue in corso di definizione.

Pertanto alla luce di quanto sopra esposto, si riepilogano di seguito le principali risultanze dell'esercizio 2020, considerando tutti gli enti del SSR inclusa Azienda Zero/GSA:

a)	risultato d'esercizio aggregato complessivo (solo Aziende del SSR)	- 353.454.478,19
b)	aggregato degli utili di esercizio (solo Aziende del SSR)	3.488.661,92
c)	aggregato delle perdite di esercizio (solo Aziende del SSR)	- 356.943.140,11
d)	risultato di esercizio di Azienda Zero/GSA	359.137.921,56

Occorre considerare peraltro che il Tavolo tecnico per la verifica degli Adempimenti regionali nella riunione del 7 luglio 2021, relativa alla procedura di verifica di cui all'articolo 1, comma 174, della legge n. 311/2004 per l'anno 2020, ha evidenziato alcune osservazioni in merito alla contabilizzazione di alcune poste sul bilancio di Azienda Zero/GSA e sui bilanci delle Aziende Ulss. Conseguentemente, per esigenze di consolidamento dei conti nazionali, tali poste di bilancio devono essere riclassificate nel conto economico delle aziende, con un effetto che rileva unicamente a livello di rappresentazione contabile. Con DGR 1194/2021, inoltre, la Giunta regionale ha impartito ad Azienda Zero specifiche indicazioni in merito all'osservazione del Tavolo tecnico relativa alla contabilizzazione, sul proprio bilancio 2020, delle somme assegnate alla Regione del Veneto ai sensi dell'articolo 24, del Decreto Legge n. 41/2021.

Al fine di recepire tali osservazioni, si è reso necessario procedere alla riapertura dei bilanci aziendali - incluso il bilancio di Azienda Zero - ai quali sono state apportate le necessarie modificazioni.

Il bilancio di Azienda Zero e quelli delle Aziende Ulss, così modificati, sono stati adottati con le deliberazioni di seguito indicate:

000	Azienda Zero	n. 601 del 07/09/2021
501	AULSS 1 Dolomiti	n. 1042 del 06/09/2021
502	AULSS 2 Marca Trevigiana	n. 1696 del 03/09/2021
503	AULSS 3 Serenissima	n. 1457 del 03/09/2021
504	AULSS 4 Veneto Orientale	n. 924 del 01/09/2021
505	AULSS 5 Polesana	n. 612 del 02/09/2021
506	AULSS 6 Euganea	n. 690 del 03/09/2021
507	AULSS 7 Pedemontana	n. 1490 del 03/09/2021
508	AULSS 8 Berica	n. 1536 del 02/09/2021
509	AULSS 9 Scaligera	n. 645 del 02/09/2021

Come risulta dall'istruttoria tecnica svolta da Azienda Zero, le ulteriori integrazioni apportate ai bilanci 2020 delle aziende sanitarie a seguito delle indicazioni del Tavolo Adempimenti e dell'Area Sanità e Sociale, non hanno apportato modifiche sostanziali alle risultanze dei bilanci aziendali, ma semplicemente delle riclassifiche interne tra conti di Conto Economico e di Stato Patrimoniale. Infatti, non risultano differenze nel risultato economico aggregato e tantomeno nei valori di attivo e passivo dello stato patrimoniale a valle delle modifiche. Inoltre, risulta che tutte le delibere aziendali di integrazione di cui sopra, sono state notificate ai rispettivi Collegi Sindacali tramite apposita nota informativa.

Conseguentemente, in vista dell'approvazione del bilancio consolidato del SSR per l'esercizio 2020, è già possibile evincere dalle risultanze dei bilanci degli enti del SSR la condizione di equilibrio economico a livello aggregato, posto che il risultato d'esercizio di Azienda Zero/GSA copre ampiamente le perdite aggregate degli Enti SSR.

Tale condizione, peraltro, è già stata accertata dal Tavolo tecnico per gli adempimenti regionali nell'incontro di verifica del 7 luglio 2021 già citato in precedenza, come risulta dal relativo verbale agli atti delle competenti strutture dell'Area Sanità e Sociale.

In continuità con le politiche di gestione attuate anche nei precedenti esercizi, l'equilibrio del SSR dell'anno 2020 è stato raggiunto anche attraverso l'applicazione di una serie di interventi, anche collegati all'emergenza sanitaria, tra i quali:

- il contenimento dei costi, attraverso la fissazione di limiti massimi di costo;
- la previsione di specifici budget pluriennali per gli erogatori privati annualmente, rivisti e aggiornati in base alle specifiche esigenze regionali;
- la previsione di misure volte alla razionalizzazione dell'utilizzo delle risorse impiegate e alla riduzione della costosità del SSR, mediante l'assegnazione di obiettivi e di indicatori di performance ai Direttori Generali;
- l'attività istruttoria della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (C.R.I.T.E.) e alla conseguente razionalizzazione degli investimenti sanitari maggiormente rilevanti;
- il costante monitoraggio dell'andamento dei conti economici in corso di formazione durante l'anno rispetto ai succitati vincoli programmatori.
- lo stanziamento da parte dello Stato di ulteriori e specifiche risorse destinate alla copertura dei maggiori costi sostenuti dal SSR per fronteggiare l'emergenza sanitaria COVID-19.

Tutto ciò premesso, con il presente provvedimento si propone l'approvazione dei bilanci di esercizio 2020 degli Enti del SSR, inclusa Azienda Zero/GSA.

In allegato al presente provvedimento sono riepilogati i dati contabili di consuntivo relativi al Conto Economico (**Allegato A**) e allo Stato Patrimoniale (**Allegato B**) che compongono i suddetti bilanci di esercizio 2020.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

Visto il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.;

Vista la L.R. 31 dicembre 2012, n. 54;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

Vista la L.R. 25 ottobre 2016, n.19;

Visto il D.L. 22 aprile 2021, n. 52 convertito nella L. 17 giugno 2021, n. 87;

Visto il D.L. 25 maggio 2021, n. 73 convertito nella L. 23 luglio 2021, n. 106;

Vista la D.G.R. 27 aprile 2021, n. 535;

Vista la D.G.R. 31 agosto 2021, n. 1194;

Visto il verbale della seduta del 7 luglio 2021 del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali;

delibera

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare, ai sensi degli artt. 26 e 32 comma 7 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i., i bilanci di esercizio 2020 degli Enti del SSR del Veneto, come da **Allegato A** e **Allegato B** che formano parte integrante del presente provvedimento;
3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto alla pubblicazione ai sensi dell'articolo 23 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
5. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.