

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA UNITA' ORGANIZZATIVA ADG ITALIA-CROAZIA n. 177 del 13 agosto 2021

Acquisizione di un servizio per la pubblicazione sull'inserto speciale "Guida Regioni" del settimanale "Scenari" de "Il Sole 24 Ore" ai fini della promozione del Programma Interreg V-A Italia-Croazia, nell'ambito delle attività dell'asse 5 "Assistenza Tecnica". Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL n. 76/2020, convertito in legge n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77 del 31 maggio 2021, convertito in L. 29 luglio 2021, n. 108. Accertamento dell'entrata e impegno di spesa. CIG: ZB532AA5C7 CUP: H79B17000030007.

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente atto si procede all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del DL n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77 del 31 maggio 2021, convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108, del servizio di fornitura di 3/4 di una pagina publireddazionale per la promozione del Programma Interreg V-A Italia-Croazia, all'interno del settimanale "Scenari", inserto speciale "Guida Regioni" de "Il Sole 24 Ore", del 27 settembre 2021. L'affidamento del servizio è disposto a favore di B-Side Communication S.r.l., concessionaria in esclusiva per la vendita degli spazi e dei contributi. Si provvede altresì all'accertamento dell'entrata e all'impegno di spesa.

Il Direttore

PREMESSO CHE:

- con riferimento ai Fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE) per il periodo 2014-2020, sono state definite, con Regolamento (UE) 1303/2013, le norme comuni ai fondi SIE e, con Regolamento 1299/2013, le disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) all'Obiettivo "Cooperazione Territoriale Europea - CTE";
- la Commissione europea con Decisioni n. C(2014) 3776 e n. C(2014) 3898 del 16 giugno 2014 ha istituito l'elenco dei programmi di cooperazione stabilendo, per il Programma di Cooperazione Italia-Croazia, un sostegno complessivo del FESR pari a € 201.357.220,00 per il periodo 2014-2020 e ha definito, quali aree eleggibili ai finanziamenti, le Province italiane e le Contee croate prospicienti il mar Adriatico;
- la Commissione europea ha approvato, con Decisione C(2015) 9342 del 15 dicembre 2015, il Programma di Cooperazione transfrontaliera Interreg V-A Italia-Croazia (di seguito *Programma*) presentato dagli Stati membri Italia e Croazia, per il tramite dell'Autorità di Gestione e successive modifiche con Decisione C(2017) 3705 del 31 maggio 2017, Decisione C(2018) 1610 del 12 marzo 2018, Decisione C(2019)277 del 23 gennaio 2019 e Decisione C(2020)3760 del 8 giugno 2020;
- il budget complessivo stimato del Programma è pari a € 236.890.849,00, finanziato per l'85% con risorse europee (fondo FESR) e per il 15% con cofinanziamento nazionale italiano e croato;
- per i beneficiari italiani, il cofinanziamento è disciplinato dall'articolo 1, comma 240, della Legge di stabilità 2014 (Legge n. 147 del 27 dicembre 2013) e dalla delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica n. 10 del 23 gennaio 2015, che dispone per i Programmi CTE il cofinanziamento nazionale pari al 15% della spesa totale; per i beneficiari pubblici, la relativa copertura finanziaria è imputata al Fondo di rotazione; nei casi in cui sia prevista la partecipazione di beneficiari privati la quota nazionale di cofinanziamento è a carico di questi ultimi;
- tra gli Assi di cui è composto il Programma, l'Asse 5 "Assistenza Tecnica" è finalizzato al supporto dell'attuazione del Programma, al coinvolgimento del partenariato, alla sorveglianza del Programma, al miglioramento della capacità dei beneficiari di attuare azioni transfrontaliere, nonché alla efficace comunicazione di quanto attuato del Programma;
- ai fini dell'attuazione dell'Asse 5, in base a quanto definito con deliberazione della Giunta regionale n. 1790 del 7 novembre 2017, sono stati redatti, da ciascun Ente coordinatore per le attività di competenza, alcuni progetti per la realizzazione delle attività di Assistenza Tecnica di Programma, tra cui il progetto "*PRO_MAN - Programme management*" inerente le attività in capo all'Autorità di Gestione, cui è assegnato un budget complessivo di €

9.998.905,00. Tra le attività previste dal progetto PRO_MAN vi sono anche quelle volte alla realizzazione della Strategia di Comunicazione del Programma;

CONSIDERATO che:

- tutti i Programmi finanziati dall'Obiettivo Cooperazione territoriale europea sono chiamati a svolgere attività di comunicazione particolarmente incisive, in coordinamento con il Programma Interact;
- persistendo l'emergenza sanitaria dovuta a COVID-19 non è possibile organizzare eventi pubblici in presenza per la comunicazione delle attività e dei risultati raggiunti dal Programma;

RITENUTO che gli articoli pubbliredazionali veicolati a mezzo stampa possano adeguatamente contribuire a svolgere la funzione informativa, in particolare nell'impossibilità di organizzare eventi pubblici mirata alla diffusione dei risultati del Programma;

VISTA la proposta commerciale del 6 luglio 2021, presentata dalla società B-Side Communication S.r.l., qui pervenuta il 22 luglio 2021 e protocollata al numero 32968, contenente il preventivo per l'acquisizione di 3/4 di una pagina pubbliredazionale sul settimanale "Scenari", inserto speciale "Guida Regioni", distribuito a livello nazionale in allegato a "Il Sole 24 Ore", per l'importo di € 4.100,00 iva esclusa;

CONSIDERATO che lo spazio pubbliredazionale sul settimanale "Scenari", la cui uscita è prevista il 27 settembre 2021, potrà essere utilizzato per la promozione delle attività svolte e dei risultati conseguiti dal Programma Interreg V-A Italia-Croazia;

DATO ATTO che il budget assegnato al progetto "*PRO_MAN - Programme management*" presenta, nell'ambito del "WP 2 - Programme Communication and dissemination", una sufficiente disponibilità al fine di garantire, con le risorse stanziare sui capitoli 102664 (quota FESR) e 102665 (quota FDR) del bilancio regionale, la necessaria copertura finanziaria alla procedura di affidamento del suddetto servizio;

VALUTATO che:

- il settimanale "Scenari", veicolato attraverso il quotidiano Il Sole 24 Ore a significativa tiratura nazionale, rappresenta un canale media adatto per raggiungere un vasto pubblico, anche non specializzato in materia di Cooperazione territoriale europea, e quindi risulta utile a raggiungere un target ampio e diffondere la conoscenza dei risultati del Programma alla cittadinanza in generale;
- l'inserto "Guida Regioni" costituisce la cornice adatta ad inquadrare le attività svolte dal Programma mirando ad un ampio target group a livello nazionale e non ritenendo quindi utile un'ulteriore ricerca di mercato, data la specificità e unicità di tale pubblicazione;

CONSIDERATO che:

- il servizio di vendita degli spazi pubblicitari e dei contributi pubbliredazionali sul settimanale "Scenari", inserto speciale "Guida Regioni", è di esclusiva competenza della società B-Side Communication S.r.l., CF e P.IVA 02414280343, Via Golfo dei Poeti 1/A, Parma, come da dichiarazione agli atti (ns. prot. n. 32968 del 22 luglio 2021);
- l'articolo 1, comma 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 ha innalzato a € 5.000,00 la soglia oltre la quale sussiste l'obbligo di ricorrere al MEPA Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;

VERIFICATO che:

- l'art. 1, comma 2, lett. a) del DL n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020, successivamente modificato dall'art. 51 comma 2 (punto 2.1) del D. L. n. 77 del 31 maggio 2021, convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108 consente, per importi inferiori a € 139.000,00, di procedere mediante affidamento diretto ad un soggetto economico anche senza la consultazione di più di operatori economici fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti) e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs 50/2016 recanti le "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" e la DGR 1823/2019 di "Aggiornamento degli indirizzi operativi per la gestione delle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori sotto soglia comunitaria per le esigenze della Regione del Veneto" come integrata dalla DGR 1004/2020, consentono di derogare al principio di rotazione a fronte dell'assenza di alternative, tenuto conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);

- le medesime Linee Guida e DGR indicano, in caso di affidamento diretto, per servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, la facoltà della stazione appaltante di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del DPR n. 445/2000, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti e speciale, ove previsti, previa verifica del casellario ANAC, del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012); il contratto deve contenere esposte, specifiche clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta nonché l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta;

RITENUTO che non sia possibile procedere al confronto di offerte per il medesimo servizio, per il quale si fa riferimento alle previsioni dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 valutata l'unicità della proposta, la tiratura nazionale della pubblicazione e la qualità dei contenuti generalmente pubblicati da questa testata giornalistica;

RITENUTO che, trattandosi di inserto pubblicitario avente carattere unico ed esclusivo fornito dalla ditta concessionaria in esclusiva è possibile derogare all'applicazione del principio di rotazione anche a fronte della pubblicità già svolta sul medesimo inserto, eseguita a regola d'arte, in conformità a quanto pattuito, nel rispetto dei tempi e dei costi concordati;

DATO ATTO che:

- è stata acquisita dalla ditta B-SIDE Communication la dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000 sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti (nota prot. n. 336770 del 28 luglio 2021); sono state compiute le verifiche semplificate dei requisiti di cui alle Linee guida ANAC n. 4 mediante acquisizione del casellario ANAC dell'impresa in data 27 luglio 2021 e di DURC regolare con scadenza al 9 ottobre 2021; le verifiche dei restanti requisiti sono in fase di completamento;
- il contratto con l'impresa contiene esposte, specifiche clausole, che prevedono, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti: la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- ai fini della presente procedura di acquisto, è individuato come Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, il Direttore della Unità Organizzativa AdG Italia-Croazia, che provvederà a tutti i successivi adempimenti;

RITENUTO di poter procedere ai sensi della succitata normativa all'affidamento diretto alla ditta B-Side Communication s.r.l. del servizio di pubblicazione su carta stampata per euro 4.100,00 al netto dell'IVA al 22%, per complessivi euro 5.002,00 del Programma Interreg V-A Italia-Croazia, procedendo alla stipula del contratto sulla base dell'autodichiarazione resa dall'Operatore economico ai sensi e per gli effetti del DPR n. 445/2000 (nota prot. n. 336770 del 28 luglio 2021), dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti e delle verifiche effettuate in ordine al casellario ANAC e al documento unico di regolarità contributiva (DURC);

VERIFICATO che le attività di cui al presente provvedimento sono finanziate, per l'annualità 2021, attraverso trasferimenti comunitari e statali e che la copertura finanziaria dell'obbligazione è assicurata dagli accertamenti per competenza in entrata per complessivi € 5.002,00 sui capitoli di entrata n. 101009 "Assegnazione comunitaria per la realizzazione del Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V A - Italia Croazia (2014-2020) - parte corrente (Reg.to UE 17/12/2013, n. 1299)" e n. 101010 "Assegnazione statale per la realizzazione del Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V A - Italia Croazia (2014-2020) - parte corrente (Reg.to UE 17/12/2013, n. 1299)" e che pertanto, trattandosi di finanziamenti a rendicontazione, l'importo delle entrate da accertare tra i trasferimenti correnti è determinato in considerazione dell'ammontare dell'impegno delle correlate spese correnti, come stabilito dal principio 3.12 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., come disposto nella seguente tabella:

Capitolo	Anagrafica del soggetto debitore	V livello P.d.c.	Anno	Importo €	Totale €
101009/E (FESR)	00144009 Ministero dell'Economia e delle Finanze	E.2.01.05.01.004	2021	4.251,70	5.002,00
101010/E (FDR)	00144009 Ministero dell'Economia e delle Finanze	E.2.01.01.01.001	2021	750,30	

RITENUTO pertanto che ricorrono i presupposti di fatto e di diritto per procedere all'impegno di spesa, a favore di B-Side Communication s.r.l., con sede legale in Via Golfo dei Poeti, 1/A - 43126 Parma P.IVA 02414280343 per complessivi € 5.002,00. sul bilancio regionale per l'esercizio finanziario corrente, a carico dei seguenti capitoli di spesa che presentano sufficiente disponibilità:

- n. 102664/U "Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg VA Italia-Croazia (2014-2020) - Asse 5 Assistenza Tecnica - Acquisto di Beni e Servizi - quota comunitaria (Reg.to UE 17/12/2013 n. 1299)",
- n. 102665/U "Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg VA Italia-Croazia (2014-2020) - Asse 5 Assistenza Tecnica - Acquisto di Beni e Servizi - quota statale (Reg.to UE 17/12/2013 n. 1299),

imputando l'intera somma al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021, così come disposto nella seguente tabella:

Capitolo	Articolo e V livello P.d.c.	Importo €	Totale €
102664/U	026 U.1.03.02.02.004	4.251,70	5.002,00
102665/U	026 U.1.03.02.02.004	750,30	

DATO ATTO che, in base a quanto stabilito dal Programma, le spese per la realizzazione delle succitate attività saranno opportunamente rendicontate secondo le procedure contabili stabilite dal Programma, ai fini del rimborso a valere sulle disponibilità recate dall'Asse 5 "Assistenza Tecnica";

VISTI

- la Decisione C(2015)9342 del 15 dicembre 2015, modificata dalle Decisioni C (2017) 3705 del 31 maggio 2017, C(2018) 1610 del 12 marzo 2018, C(2019)277 del 23 gennaio 2019 e C(2020)3760 del 8 giugno 2020;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. sulla trasparenza;
- il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- le Linee Guida ANAC n. 4/2018;
- la L. n. 241/90;
- gli artt. 3 e 6 della L. n. 136/2010 e ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- il DL 16-7-2020, n. 76 e ss.mm.ii.;
- il D. L. 31-5-2021, n. 77 e ss.mm.ii.;
- la legge di conversione 29-07-2021, n. 108;
- la L.R. n. 39/2001 in materia di contabilità regionale;
- gli artt. 12 e 15 della L.R. n. 1/2011, sulla riduzione dei costi per gli apparati politici e amministrativi, in applicazione del D.L. n. 78/2010;
- la L.R. n. 54/2012 e successive modifiche ed integrazioni relativa all'ordinamento delle Strutture della Regione;
- la legge regionale n. 41/2020 "Bilancio di previsione 2021-2023" e successive variazioni;
- il Regolamento regionale 31 maggio 2016, n. 1;

RICHIAMATI i seguenti atti regionali:

- la DGR 1475/2019 così come aggiornata dalla DGR 1823/2019;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 1839 del 29 dicembre 2020 che approva il documento tecnico di accompagnamento del Bilancio di previsione 2021-2023 e successive variazioni;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 30 del 19 gennaio 2021 "Direttive per la gestione del Bilancio di Previsione 2021-2023";
- le DGR nn. 571/2021, 715/2021, 824/2021 e n. 868/2021 relative al nuovo assetto organizzativo regionale;
- il Decreto n. 1 del 8 gennaio 2021 del Segretario Generale della Programmazione di approvazione del Bilancio finanziario gestionale 2021-2023 e successive variazioni;
- il decreto del Direttore della Unità Organizzativa AdG Italia-Croazia n. 13/2018;
- il decreto del Direttore della Unità Organizzativa AdG Italia-Croazia n. 163/2020;

VERIFICATO che ricorrono, anche sulla base degli atti sopra citati, i presupposti di fatto e di diritto per dar corso all'impegno di spesa

decreta

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del DL n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021, all'operatore economico B-Side Communication s.r.l., con sede legale in Via Golfo dei Poeti, 1/A - 43126 Parma (C.F. e P.IVA 02414280343), il servizio di pubblicazione su carta stampata del settimanale

"Scenari", inserto speciale "Guida Regioni", allegato a "Il Sole 24 Ore", come descritto nelle premesse, nell'ambito del Programma Interreg V-A Italia-Croazia, procedendo alla stipula del contratto sulla base della autodichiarazione resa dall'Operatore economico ai sensi e per gli effetti del DPR n. 445/2000 (prot. n. 336770 del 28 luglio 2021), dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti, dando atto dell'effettuazione delle verifiche sul casellario ANAC e dell'acquisizione del documento unico di regolarità contributiva (DURC) dell'Operatore economico;

3. di stipulare il contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata;

4. di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. il Direttore della Unità Organizzativa AdG Italia-Croazia;

5. di accertare per competenza, ai sensi del paragrafo 3.12 dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011, l'importo di € 5.002,00 a valere sulle risorse stanziare nei capitoli di entrata n. 101009 "Assegnazione comunitaria per la realizzazione del Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V A - Italia Croazia (2014-2020) - parte corrente (Reg.to UE 17/12/2013, n. 1299)" e n. 101010 "Assegnazione statale per la realizzazione del Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V A - Italia Croazia (2014-2020) - parte corrente (Reg.to UE 17/12/2013, n. 1299)", sull'annualità 2021 del bilancio di previsione 2021-2023, come disposto nella seguente tabella:

Capitolo	Anagrafica del soggetto debitore	V livello P.d.c.	Anno	Importo €	Totale €
101009/E (FESR)	00144009 Ministero dell'Economia e delle Finanze	E.2.01.05.01.004	2020	4.251,70	5.002,00
101010/E (FDR)	00144009 Ministero dell'Economia e delle Finanze	E.2.01.01.01.001	2020	750,30	

6. di impegnare a favore del beneficiario indicato al punto 2 (anagrafica 00167650), la somma complessiva di euro 5.002,00 (inclusa IVA da versare secondo la procedura dello *split payment*), sul bilancio regionale per l'esercizio finanziario corrente, a carico dei seguenti capitoli di spesa che presentano sufficiente disponibilità:

- n. 102664/U "Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg VA Italia-Croazia (2014-2020) - Asse 5 Assistenza Tecnica - Acquisto di Beni e Servizi - quota comunitaria (Reg.to UE 17/12/2013 n. 1299)",
- n. 102665/U "Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg VA Italia-Croazia (2014-2020) - Asse 5 Assistenza Tecnica - Acquisto di Beni e Servizi - quota statale (Reg.to UE 17/12/2013 n. 1299),

imputando l'intera somma al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021, così come disposto nella seguente tabella:

Capitolo	Articolo e V livello P.d.c.	Importo €	Totale €
102664/U	026 U.1.03.02.02.004	4.251,70	5.002,00
102665/U	026 U.1.03.02.02.004	750,30	

7. di attestare che l'obbligazione di cui si dispone l'impegno è giuridicamente perfezionata ed esigibile e che costituisce debito commerciale (CIG ZB532AA5C7);

8. di dare atto che si provvederà a disporre la liquidazione del corrispettivo pattuito a prestazione correttamente avvenuta, direttamente dalla Unità Organizzativa AdG Italia-Croazia a favore del beneficiario, a fronte di regolare e completa documentazione contabile;

9. di attestare che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

10. di trasmettere il presente atto alla Direzione Bilancio e Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile al fine del perfezionamento e dell'efficacia;

11. di provvedere a comunicare al beneficiario le informazioni relative all'impegno ai sensi dell'art. 56, comma 7, del D.Lgs. n. 118/2011;

12. di dare atto che il presente decreto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
13. di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 del Codice nella sezione "bandi avvisi e concorsi" del sito internet della Regione del Veneto e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
14. di pubblicare integralmente il presente decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.

Anna Flavia Zuccon