

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE SUPPORTO GIURIDICO AMMINISTRATIVO E CONTENZIOSO n. 29 del 30 novembre 2020

**Indizione della gara per l'affidamento mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e approvazione dello schema di Richiesta di Offerta, per il servizio diretto alla realizzazione di corsi di formazione specialistica rivolti al personale regionale e degli enti locali, da svolgersi nel 2021 e 2022 nell'ambito della promozione della diffusione della cultura della valutazione promossa dal Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV) ai sensi dell'art. 45 comma 2 della Legge regionale 7 novembre 2003, n. 27 e art. 1 comma 2 D.P.C.M. 10 settembre 1999. CIG: 7958076 CUP: H73B20000080001.**

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Il provvedimento ha ad oggetto l'indizione della gara per l'affidamento mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) del servizio per la realizzazione di corsi di formazione specialistica rivolti al personale regionale e degli enti locali nell'ambito della promozione della diffusione della cultura della valutazione promossa dal Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV) e l'approvazione della Richiesta di Offerta sul MePA, di cui all'Allegato A. Art. 45 comma 2 Legge Regionale 27/2003 e art. 1 comma 2 D.P.C.M. 10 settembre 1999.

Il Direttore

VISTA la legge 17 maggio 1999, n. 144, art. 1 che istituisce i Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici;

VISTO il D.P.C.M. 10 settembre 1999 "Costituzione di appositi nuclei con la funzione di garantire il supporto tecnico alla programmazione, alla valutazione ed al monitoraggio degli interventi pubblici" che all'art. 1 comma 2 prevede che i Nuclei assicurino il supporto alla definizione e all'attuazione degli strumenti della programmazione regionale, e una rete di risorse metodologiche e informative diffuse e condivise, in grado di valorizzare e trasferire le esperienze eccellenti, di elevare ed equilibrare il livello qualitativo e l'affidabilità delle politiche pubbliche di investimento, di ottimizzare l'impiego delle risorse progettuali e finanziarie;

VISTA la Legge regionale 27/2003 "Disposizioni generali in materia di lavori pubblici di interesse regionale e per le costruzioni in zone classificate sismiche" che all'art. 45 comma 2 dispone che il Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV) promuova la diffusione delle metodologie, l'utilizzo di tecniche di finanziamento e fornisca, su richiesta delle amministrazioni interessate, assistenza nell'applicazione della disciplina della finanza di progetto;

VISTA la D.G.R. n. 971 del 14 luglio 2020 che ha approvato il programma di spesa finanziato dal trasferimento statale a destinazione vincolata, di cui alla Delibera CIPE n. 74 del 21 novembre 2019, destinato ai Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici di cui all'art. 1 della L.R. n. 144/1999, e fornito le direttive al Direttore della Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso ai fini della sua attuazione, autorizzando percorsi formativi destinati a personale regionale e degli enti territoriali, degli enti strumentali e delle aziende regionali e delle società partecipate regionali, compatibilmente con il Piano di formazione 2019-2020 per il personale dirigente e dipendente della Regione del Veneto, approvato con D.G.R. n. 674 del 28 maggio 2019 ed i successivi aggiornamenti che interverranno, ha autorizzato una spesa sul capitolo 7039 "Spese per l'attività dei Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (art. 1, comma 7 L.17/05/1999 n. 144)" fino ad un massimo di € 40.000,00, trasferiti con Delibera CIPE n. 74 del 21 novembre 2019; ha autorizzato, ai sensi dell'art. 2 comma 2 lett. g) della L.R. n. 54/2012, l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica, ai fini dell'acquisizione di servizi formativi specialistici, relativamente a quanto disposto per l'acquisizione di servizi di importo non superiore a € 40.000,00;

CONSIDERATO che con Decreto del Direttore della Direzione Commissioni Valutazioni n. 119 del 07/12/2018, nel 2019-2020 è stato attivato un percorso formativo consistente in 7 corsi di formazione specialistica per ciascuna annualità, rivolti al personale regionale e degli enti locali, intitolati:

1. "Valutazione delle politiche coesione"
2. "Inquadramento giuridico del partenariato pubblico privato"

3. "La valutazione economico finanziaria delle proposte di partenariato pubblico privato"
4. "Il partenariato pubblico privato nel settore energia"
5. "Il progetto di fattibilità tecnica ed economica: aspetti giuridici"
6. "Il progetto di fattibilità tecnica ed economica: aspetti economici e metodologici"
7. "Vas inquadramento e aspetti procedurali"

finalizzati alla promozione della cultura della valutazione, così come previsto dall'art. 45 comma 2 della Legge regionale 27/2003;

CONSIDERATO che l'interesse dimostrato nei confronti dell'iniziativa e le richieste dei partecipanti hanno superato le iniziali aspettative, e che in oltre il 70% dei corsi è stato richiesto all'Operatore economico prescelto di aumentare la disponibilità del numero di partecipanti, e che nonostante tale aumento, le richieste inviate hanno superato i posti messi a disposizione dall'Organizzatore, evidenziando l'esigenza di proporre ulteriori percorsi formativi;

CONSIDERATO che anche durante l'emergenza epidemiologica causata dal Covid-19 i corsi sono stati seguiti in modalità e-learning e/o duale (50% in presenza e 50% online);

RITENUTO di modificare i contenuti formativi, secondo le previsioni di cui all'**Allegato A** al presente provvedimento, pur nell'ambito della diffusione della cultura della valutazione, ai sensi dell'art. 45 comma 2 della L.R. 27/2003, al fine di ampliare le competenze disseminate nel settore della valutazione stessa;

CONSIDERATO che, al fine di garantire l'ottimale organizzazione delle indicate attività formative, si rende opportuna l'acquisizione di un servizio che, come meglio specificato nella "Richiesta di offerta sul MePA per la realizzazione di corsi di formazione specialistica rivolti al personale regionale", **Allegato A** al presente provvedimento, comprenda, oltre all'attività didattica in senso stretto, consistente in complessive 28 giornate formative, le seguenti prestazioni:

- Definizione dettagliata dei programmi di ciascun corso;
- Eventuali incontri preliminari al fine di programmare l'attività a cui deve partecipare il responsabile di progetto della ditta affidataria;
- Docenti (numero a discrezione dell'ente di formazione comunque non inferiore a 2) scelti tra docenti universitari ordinari od associati, docenti di master universitari e professionisti con preparazione specifica e comprovata sulle materie da trattare;
- Gestione delle iscrizioni coordinata con l'Amministrazione sino ad un totale di 40 partecipanti.
- Predisposizione e stampa di almeno due locandine da affiggere nella sede del corso, rispettivamente presso l'ingresso dell'edificio e presso l'ingresso della sala corsi (quest'ultima messa a disposizione dalla Regione Veneto);
- Coordinamento didattico in fase preparatoria, in itinere ed alla conclusione dell'intervento;
- n. 1 assistente addetto a supportare le attività organizzative, sia in fase preparatoria che in fase di espletamento del corso;
- Elaborazione e consegna del materiale didattico in formato cartaceo ed elettronico a tutti i partecipanti;
- Suddetto materiale didattico-intellettuale diventerà proprietà della Regione Veneto, con possibilità per la stessa di disporne liberamente, tramite pubblicazioni sul proprio sito internet.
- Predisposizione e valutazione del test di profitto di fine corso (facoltativo per i partecipanti);
- Predisposizione delle attestazioni di profitto e di partecipazione, con trasmissione ai partecipanti.
- Verifica per ciascun corso dell'ammissibilità ai crediti formativi degli ordini professionali interessati per materia.
- Riorganizzazione dell'attività in modalità duale/online in caso di nuova emergenza epidemiologica.

CONSIDERATO che la già citata DGR n. 971 del 14 luglio 2020 ha individuato in euro 40.000,00 l'importo massimo delle obbligazioni di spesa, disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati nel capitolo di spesa n. 7039 "Spese per l'attività dei nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (art. 1, comma 7, L.144/99)", art. 025 PdC 1.03.02.99.010, per la realizzazione di corsi di formazione specialistica rivolti al personale regionale, da svolgersi nell'ambito della promozione della diffusione della cultura della valutazione promossa dal Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV), finanziato da trasferimenti statali, che presenta sufficiente disponibilità;

RITENUTO di procedere a prenotazione d'impegno associata all'accertamento n. 1592/2020 di cui al Decreto del Direttore della Direzione Supporto Giuridico e Amministrativo n. 7 del 3 aprile 2020;

CONSIDERATO che la spesa di cui si prevede l'impegno con il presente atto è soggetta ai vincoli di cui all'art. 12 della LR n. 1/2011 in quanto trattasi di attività esclusivamente di formazione e pertanto soggetta al monitoraggio previsto ai sensi della

D.G.R. 674/2017;

VISTE la D.G.R. n. 987 del 5 giugno 2012 "Modalità applicative dell'articolo 6, commi 7, 8, 9, 12, 13 e 14 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122 e degli articoli 12 e 15 della legge regionale 7 gennaio 2011, n. 1" e l'Informativa della Giunta regionale n. 12 del 21 giugno 2011;

VISTO l'art. 145, comma 10, della L. 388/2000, Legge Finanziaria 2001;

VISTA la delibera CIPE n. 74 del 21 novembre 2019;

VISTA la Legge Regionale 29 novembre 2001 n. 39 "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione";

VISTA la D.G.R. n.161 del 22 febbraio 2019 "Direttive sul contenimento della spesa pubblica. Aggiornamento anno 2019";

VISTA la Legge Regionale 25 novembre 2019 n. 44 "Collegato alla Legge di stabilità regionale 2020";

VISTA la Legge Regionale 25 novembre 2019 n. 46 "Bilancio di previsione 2020-2022";

VISTA la D.G.R. n. 1716 del 29 novembre 2019 "Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di previsione 2020-2022"

VISTO il Decreto del Segretario Generale della Programmazione 16 dicembre 2019 n. 10 "Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022"

VISTA la D.G.R. n. 30 del 21 gennaio 2020 "Direttive per la gestione del Bilancio di previsione 2020-2022"

RITENUTO di determinare la base d'asta in euro 40.000,00, (quarantamila/00); tale importo è esente da IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972 e s.m.i. e della Risoluzione 164/E del 2 novembre 2000 del Ministero delle Finanze;

VISTI gli artt. 3 e 6 della L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTI gli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" ("amministrazione trasparente");

VISTO l'articolo 36, comma 2, lettera b) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che statuisce che le stazioni appaltanti per affidamenti di lavori, servizi, forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a euro 150.000 per lavori, o alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi, procedono mediante "procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

VISTO l'articolo 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ai sensi del quale "per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente integralmente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la D.G.R. n. 1475 del 18 settembre 2017 "Approvazione di linee guida sull'utilizzo degli strumenti di e-procurement (Convenzioni Consip e Mepa) e di indicazioni operative relative alla gestione delle procedure di acquisizione di forniture servizi e lavori al di sotto delle soglie di rilevanza comunitaria a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti (D. Lgs. 50/2016)";

CONSIDERATO che con riferimento alle acquisizioni sotto soglia comunitaria di beni e servizi, l'acquisto tramite MePA viene obbligatoriamente previsto per le Regioni e gli Enti Locali, dall'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 7, comma 2 del D.L. 52/2012 (convertito con la L. 6 luglio 2012, n. 94), salvo il caso in cui non esistano prodotti affini o la procedura sia infruttuosa;

CONSIDERATO che sulla piattaforma del MePA è presente il Bando "Servizi" Categoria "Servizi di Formazione" avente ad oggetto servizi con caratteristiche affini a quelle del servizio oggetto della presente procedura e che è possibile effettuare acquisti nel MePA di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso due modalità: ordine diretto di acquisto (OdA); richiesta di offerta (RdO);

RITENUTO opportuno avviare la procedura per l'affidamento del servizio diretto alla realizzazione dei corsi di formazione specialistica rivolti al personale regionale da svolgersi nell'ambito della promozione della diffusione della cultura della valutazione promossa dal NUVV, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con richiesta di offerta in via telematica (RdO), da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95. Co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s. m. i., rivolta agli operatori economici iscritti al MePA Bando "Servizi" Categoria "Servizi di Formazione", con luogo di esecuzione del servizio in Veneto;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione della Richiesta di Offerta sul MePA per la realizzazione dei corsi di formazione specialistica rivolti al personale regionale, di cui all'**Allegato A**;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 79 del D. Lgs. 50/2016, i termini per la presentazione delle offerte devono essere ragionevoli in rapporto alla complessità del servizio messo a gara;

RITENUTO che in relazione alla tipologia del servizio messo a gara, si può stabilire che le offerte vengano inviate, a pena di esclusione, entro le ore 23:59 del giorno 14 dicembre 2020, che le richieste di chiarimenti vengano inviate entro le ore 23:59 del giorno 9 dicembre 2020 e che le risposte vengano inviate entro le ore 23:59 del giorno 11 dicembre 2020;

CONSIDERATO che l'art. 26 comma 3-bis del D. Lgs. 09.04.2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, prevede che l'obbligo della redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) non si applica ai servizi di natura intellettuale;

VISTE la D.G.R. n. 435 del 15 aprile 2016 "Organizzazione amministrativa della Giunta regionale: ridefinizione dell'assetto organizzativo delle Aree di coordinamento (art. 9, comma 3, l.r. n. 54/2012). Deliberazione della Giunta regionale n. 25/CR del 7 aprile 2016"; la D.G.R. n. 802 del 27 maggio 2016 "Organizzazione amministrativa della Giunta regionale: istituzione delle Direzioni in attuazione dell'art. 12 della legge regionale n. 54 del 31.12.2012, come modificato dalla legge regionale 17 maggio 2016, n. 14."; e la D.G.R. n. 803 del 27 maggio 2016 "Organizzazione amministrativa della Giunta regionale: istituzione delle Unità Organizzative nell'ambito delle Direzioni in attuazione dell'art. 17 della legge regionale n. 54 del 31.12.2012, come modificato dalla legge regionale 17 maggio 2016, n. 14";

VISTE le D.G.R. 250/2001, n. 4164/2005, n. 2775/2010 e n. 1359/2016 relative a composizione e competenze del NUVV;

RITENUTO di individuare, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., Responsabile Unico del Procedimento il Direttore della Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso;

decreta

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la Richiesta di Offerta sul MePA per la realizzazione dei corsi di formazione specialistica, di cui all'**Allegato A** parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, rivolti al personale regionale e degli Enti locali;
3. di indire la procedura per l'affidamento del servizio diretto alla realizzazione dei corsi di formazione specialistica per la valutazione di piani progetti ed investimenti rivolti al personale regionale, da svolgersi nell'ambito della promozione della diffusione della cultura della valutazione promossa dal Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (NUVV) ai sensi dell'art. 45 comma 2 della Legge regionale 7 novembre 2003, n. 27 e art. 1 comma 2 lett. c D.P.C.M. 10 settembre 1999, mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con richiesta di offerta in via telematica (RdO), da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95. Co. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e s. m. i., rivolta agli operatori economici iscritti al MePA Bando "Servizi" Categoria "Servizi di Formazione", con luogo di esecuzione del servizio in Veneto;
4. di determinare in euro 40.000,00 (quarantamila/00) l'importo massimo delle obbligazioni di spesa e di prenotarne l'impegno, alla cui assunzione provvederà con propri atti il Direttore della Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso, entro il corrente esercizio, disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati capitolo di spesa n. 7039 "Spese per l'attività dei nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (art. 1, comma 7, L.144/99)", finanziato da trasferimenti statali, che presenta sufficiente disponibilità.
5. di dare atto che la spesa per la realizzazione dei corsi di formazione specialistica è soggetta ai vincoli di cui alla LR n. 1/2011, per le motivazioni esposte in premessa;
6. di determinare che le offerte vengano inviate, a pena di esclusione, entro le ore 23:59 del giorno 14 dicembre 2020, che le richieste di chiarimenti vengano inviate entro le ore 23:59 del giorno 9 dicembre 2020 e che le risposte vengano inviate entro le ore 23:59 del giorno 11 dicembre 2020;
7. di individuare il Direttore della Direzione Supporto Giuridico Amministrativo e Contenzioso quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
8. di dare atto che, con successivo provvedimento, si provvederà all'aggiudicazione del servizio in argomento;

9. di dare atto che il contratto sarà stipulato nella forma della scrittura privata, secondo le specifiche tecniche del sistema MePA;
10. di dare atto che qualora la RdO andasse deserta si provveda ad acquisire i servizi direttamente presso il singolo fornitore, mediante specifica Richiesta di Offerta o Ordine Diretto di Acquisto;
11. di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione Organizzazione Personale per il monitoraggio previsto ai sensi della D.G.R. 674/2017;
12. di pubblicare il presente provvedimento integralmente nel sito internet della Regione del Veneto;
13. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art 23, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i;
14. di pubblicare il presente atto integralmente nel Bollettino ufficiale della Regione.

Luigi Masia