

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE FINANZA E TRIBUTI n. 87 del 06 novembre 2019

Indizione di una procedura aperta telematica per l'attuazione di spese d'investimento specifiche relative all'esercizio 2019 (art. 4 L.R. 45/2018). CIG 80917302D6.

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si indice una procedura aperta ai sensi dell'articolo 60, dell'articolo 17, comma 1, lettera f) e dell'articolo 4 del D.Lgs. 50/2016, per un importo di € 28.000.000,00 per l'attuazione di spese d'investimento specifiche relative all'esercizio 2019 ai sensi dell'art. 4 della L.R. 45/2018 e successive modifiche.

Estremi dei principali documenti dell'istruttoria:

- Delibera di Giunta n. 1561 del 29.10.2019

Il Direttore

PREMESSO che la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 1561 del 29.10.2019 ha approvato tra l'altro:

"- di ricorrere all'indebitamento [...] per un importo complessivo di euro 28.000.000,00, ai sensi dell'art. 4 della LR. 45/2018 e successive modificazioni, prendendo atto che la Direzione Finanza e Tributi ha indicato opportuno procedere con una procedura aperta per l'assunzione del mutuo da contrarre entro l'esercizio in corso per l'attuazione di spese relative agli investimenti segnalati dalle strutture regionali competenti per materia;

- di prendere atto altresì, che alla luce degli investimenti programmati dalle strutture regionali rispettivamente competenti per materia, la Direzione Finanza e Tributi valuta opportuno che tale mutuo abbia durata di anni 20 e sia erogabile in una o più soluzioni entro il termine massimo di utilizzo del 31.12.2021, come indicato dal Direttore dell'Area Risorse Strumentali con nota del 28.5.2019, prot. 207800 e come recepito dalle richieste complessivamente formulate dalle strutture medesime.

Il periodo di utilizzo descritto dovrà prevedersi senza oneri per la Regione, con facoltà di ridurre il finanziamento nel periodo stesso senza che ciò comporti qualsivoglia onere, esclusivamente nei seguenti casi:

- nel caso di utilizzo, per gli investimenti da finanziare, di risorse proprie regionali;

- nel caso di mancata realizzazione di uno o più investimenti da finanziare;

- nel caso di utilizzo di risorse ridotte per la realizzazione degli investimenti da finanziare;

- nel caso in cui non permangano le condizioni per il ricorso all'indebitamento ai sensi della normativa statale e regionale vigente;

- di stabilire che gli atti di gara dovranno prevedere la contrazione di un mutuo con erogazioni a tasso fisso con ammortamento a rata costante (ammortamento c.d. alla francese), ovvero, a tasso variabile con ammortamento con quota di capitale costante nel solo caso in cui il tasso complessivo applicabile in fase di erogazione risultasse superiore al limite imposto dall'art. 4, L.R. 45/2018, pari al 6 per cento, e il tasso complessivo iniziale a tasso variabile risultasse inferiore al suddetto limite;

- di stabilire che, ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione avverrà al prezzo più basso e si aggiudicherà sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso nominale annuo pari all'Interest Rate Swap di durata finanziaria equivalente (ovvero, all'eventuale verificarsi dell'ipotesi sopra esposta, al tasso variabile nominale annuo pari all'Euribor a 6 mesi), nel caso in cui tale spread risultasse pari o migliore (ovvero più basso) rispetto a quello pubblicato da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., per la medesima tipologia di mutuo, sul sito <http://www.cdp.it/>, nella settimana in cui si celebrerà la procedura di gara, verificandone la convenienza per la Regione Veneto;

- di dare atto che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 14, lett. b), D.Lgs. 50/2016, è pari ad euro 8.219.692,01 (determinato come in premessa);

- di stabilire che il termine per la ricezione delle offerte dovrà essere previsto in trentacinque giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, fatto salvo il diverso e inferiore termine da prevedersi nel caso di effettiva urgenza ai sensi e per gli effetti della normativa vigente in materia;

- di prendere atto che le rate di ammortamento saranno a carico della Regione;

- di autorizzare e incaricare il Direttore della Direzione Finanza e Tributi alla predisposizione, adozione ed espletamento di ogni atto inerente l'indizione della gara d'appalto per l'assunzione del mutuo da contrarre entro l'esercizio in corso per l'attuazione di spese relative agli investimenti segnalati dalle strutture regionali competenti per materia per un importo complessivo di euro 28.000.000,00, ai sensi dell'art. 4 della LR. 45/2018 e allo svolgimento di ogni ulteriore atto volto al miglior raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal presente provvedimento;

- di nominare il Direttore della Direzione Finanza e Tributi responsabile unico del procedimento di gara, ai sensi dell'art. 31, D.Lgs. 50/2016;

- di incaricare il Direttore della Direzione Acquisti e AA.GG agli adempimenti necessari all'espletamento della gara in oggetto con le nuove modalità operative informatiche, mediante la piattaforma digitale di E-procurement SINTEL, ai sensi della DGR n. 1482/2018 e alla gestione della procedura dell'offerta risultata più vantaggiosa in funzione del minor prezzo come sopra indicato;

- di incaricare il Direttore dell'Area Risorse Strumentali alla stipula del contratto di mutuo con l'Istituto Finanziatore individuato;

- di incaricare l'Ufficiale rogante della Regione alla redazione del verbale della procedura aperta e al rogito del contratto di mutuo[...]"

DATO ATTO che la contrazione di mutui per le amministrazioni pubbliche è regolata dall'art. 4 e dall'art. 17, comma 1, lettera f), D.Lgs. 50/2016 in regime di esclusione generale dalle gare di appalto, ma al fine di addivenire all'esperimento di un confronto effettivo fra le condizioni praticate sul mercato dai potenziali Istituti Finanziatori, per garantire il massimo rispetto dei principi di trasparenza e di concorrenza sul mercato, la Giunta Regionale, con la sopracitata DGR n. 1561/2019 ha preso atto che la Direzione Finanza e Tributi ha indicato opportuno procedere con l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60, D.Lgs. 50/2016 per l'assunzione del mutuo in oggetto.

RITENUTO quindi di indire una procedura aperta telematica di gara d'appalto, per l'assunzione del mutuo per un importo complessivo pari ad euro 28.000.000,00 per l'attuazione di spese d'investimento specifiche relative all'esercizio 2019, di durata di anni 20 ed erogabile in una o più soluzioni entro il termine massimo di utilizzo del 31.12.2021. Il periodo di utilizzo descritto dovrà prevedersi senza oneri per la Regione, con facoltà di ridurre il finanziamento nel periodo stesso senza che ciò comporti qualsivoglia onere, esclusivamente nei seguenti casi:

- nel caso di utilizzo, per gli investimenti da finanziare, di risorse proprie regionali;

- nel caso di mancata realizzazione di uno o più investimenti da finanziare;

- nel caso di utilizzo di risorse ridotte per la realizzazione degli investimenti da finanziare;

- nel caso in cui in cui non permangano le condizioni per il ricorso all'indebitamento ai sensi della normativa statale e regionale vigente;

DATO ATTO che la procedura di gara verrà svolta con il supporto della Direzione Acquisti e AA.GG., per l'utilizzo della piattaforma digitale di E-procurement SINTEL, ai sensi della DGR n. 1482/2018 e ai sensi della DGR n. 1561/2019.

DATO ATTO che la disciplina specifica della procedura aperta in oggetto e del successivo rapporto contrattuale è definita nei seguenti documenti:

- Bando di Gara GUUE (**Allegato B**),

- Disciplinare di Gara (**Allegato C**) e relativi allegati:

- Manuale "Modalità tecniche utilizzo Piattaforma SINTEL" (**Allegato 1**),
- DGUE (Documento di gara unico europeo) (**Allegato 2**),
- Dichiarazione integrativa alla domanda di partecipazione (**Allegato 3**),
- Offerta Economica (**Allegato 4**),

- Schema di Contratto di Mutuo (**Allegato D**),

- Avviso di Gara (**Allegato E**),

i quali, con il Progetto di cui all'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (**Allegato A**), costituiscono parte integrante e sostanziale al presente provvedimento.

DATO ATTO che il termine per la ricezione delle offerte, come da DGR n. 1561/2019, è previsto in 35 giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea.

DATO ATTO che la contrazione del mutuo dovrà essere con erogazioni a tasso fisso con ammortamento a rata costante (ammortamento c.d. alla francese) e che nel solo caso in cui il tasso complessivo applicabile in fase di erogazione risultasse superiore al limite imposto dall'art. 4, L.R. 45/2018, pari al 6 per cento, il piano di tale erogazione sarà strutturato a tasso variabile con ammortamento con quota di capitale costante, con un tasso complessivo iniziale che dovrà comunque essere inferiore al suddetto limite. Il criterio di aggiudicazione della procedura individuata, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), D.Lgs. 50/2016, sarà pertanto al prezzo più basso e si aggiudicherà sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso nominale annuo pari all'Interest Rate Swap di durata finanziaria equivalente (ovvero, all'eventuale verificarsi dell'ipotesi sopra esposta, al tasso variabile nominale annuo pari all'Euribor a 6 mesi), nel caso in cui tale spread risultasse pari o migliore (ovvero più basso) rispetto a quello pubblicato da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., per la medesima tipologia di mutuo, sul sito <http://www.cdp.it/>, nella settimana in cui si celebrerà la procedura di gara, verificandone la convenienza per la Regione del Veneto.

PRECISATO che ad oggi l'acquisizione in oggetto non può essere soddisfatta mediante le convenzioni-quadro di Consip di cui all'art. 26, L. 488/1999 e non sussiste comparabilità tra il servizio che deve essere acquisito e quelli offerti nelle convenzioni-quadro Consip ma che comunque si provvederà nel corso dei periodi contrattuali dei finanziamenti in oggetto, ad eventuali adeguamenti ai sensi dell'articolo 1, comma 13, D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni con L. 135/2012.

RITENUTO di demandare alla Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar la pubblicazione del Bando di Gara nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale, ai sensi dell'articolo 73 del D.Lgs. 50/2016 e del D.M. 2 dicembre 2016.

PRESO ATTO che, l'obbligo di versare la contribuzione a favore dell'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dall'articolo 1, comma 65 e 67, della L. 266/2005, non è applicabile ai contratti esclusi come indicato anche nelle "Istruzioni operative relative alle contribuzioni dovute, ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, dai soggetti pubblici e privati, in vigore dal 1° gennaio 2015" e che i contratti di mutuo risultano tra i contratti esclusi dal D.Lgs. 50/2016, art. 17, comma 1, lettera f).

VISTA la L. 07.08.1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;

VISTO l'art. 3, L. 24.12.2003, n. 350 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2004)" e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2, L. 05.05.2009, n. 42" e s.m.i.;

VISTA la L. 24.12.2012, n. 243 "Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81, sesto comma, della Costituzione" e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;

VISTA la L.R. 29.11.2001, n. 39 "Ordinamento del bilancio e contabilità della Regione" e s.m.i.;

VISTA la L.R. 31.12.2012, n. 54 "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17.04.2012, n. 1 "Statuto del Veneto" e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

VISTA la L.R. 21.12.2018, n. 45 "Bilancio di previsione 2019-2021";

VISTA la L.R. 6.8.2019, n. 31 "Assestamento Bilancio di previsione 2019-2021";

VISTA la L.R. 18.10.2019, n. 42 "Seconda variazione generale al bilancio di previsione 2019-2021 della Regione del Veneto";

VISTA la nota dell'Avvocatura Generale dello Stato del 15.12.2016, prot. 491051 del 16.12.2016;

VISTA la DGR n. 1561 del 29.10.2019 "Ricorso all'indebitamento per attuazione spese d'investimento specifiche nel triennio 2019-2021 (Art. 4 L.R. 45/2018). Autorizzazione alla procedura aperta per l'assunzione di mutuo."

decreta

1. di approvare le premesse quali parti integranti del presente provvedimento;
2. di dare atto che la DGR n. 1561/2019 ha individuato il Direttore della Direzione Finanza e Tributi responsabile del procedimento per l'indizione della gara, ai sensi dell'art. 31, D.Lgs. 50/2016;
3. di indire una procedura aperta telematica per l'assunzione di un mutuo con oneri a carico della Regione ai sensi dell'art. 4 della L.R. 45/2018 e successive modifiche per un importo complessivo di euro 28.000.000,00, per l'attuazione di spese d'investimento specifiche previste per l'anno 2019; il mutuo deve avere durata di anni 20 e sia erogabile in una o più soluzioni entro il termine massimo di utilizzo del 31.12.2021. Il periodo di utilizzo descritto dovrà prevedersi senza oneri per la Regione, con facoltà di ridurre il finanziamento nel periodo stesso senza che ciò comporti qualsivoglia onere, esclusivamente nei seguenti casi:
 - nel caso di utilizzo, per gli investimenti da finanziare, di risorse proprie regionali;
 - nel caso di mancata realizzazione di uno o più investimenti da finanziare;
 - nel caso di utilizzo di risorse ridotte per la realizzazione degli investimenti da finanziare;
 - nel caso in cui in cui non permangano le condizioni per il ricorso all'indebitamento ai sensi della normativa statale e regionale vigente;
4. di approvare il Progetto di cui all'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 (**Allegato A**) e la seguente documentazione di gara:
 - Bando di Gara GUUE (**Allegato B**),
 - Disciplinare di Gara (**Allegato C**) e relativi allegati:
 - Manuale "Modalità tecniche utilizzo Piattaforma SINTEL" (**Allegato 1**),
 - DGUE (Documento di gara unico europeo) (**Allegato 2**),
 - Dichiarazione integrativa alla domanda di partecipazione (**Allegato 3**),
 - Offerta Economica (**Allegato 4**),
 - Schema di Contratto di Mutuo (**Allegato D**),
 - Avviso di Gara (**Allegato E**),tutti i seguenti allegati al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
5. che la contrazione del mutuo sarà, come previsto dalla DGR n. 1561/2019, con erogazioni a tasso fisso con ammortamento a rata costante (ammortamento c.d. alla francese), ovvero, a tasso variabile con ammortamento con quota di capitale costante nel solo caso in cui il tasso complessivo applicabile in fase di erogazione risultasse superiore al limite imposto dall'art. 4, L.R. 45/2018, pari al 6 per cento, e il tasso complessivo iniziale a tasso variabile risultasse inferiore al suddetto limite;
6. che, ai sensi dell'art. 95, comma 4, D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione avverrà al prezzo più basso e si aggiudicherà sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso nominale annuo pari all'Interest Rate Swap di durata finanziaria equivalente (ovvero, all'eventuale verificarsi dell'ipotesi sopra esposta, al tasso variabile nominale annuo pari all'Euribor a 6 mesi), nel caso in cui tale spread risultasse pari o migliore (ovvero più basso) rispetto a quello pubblicato da Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., per la medesima tipologia di mutuo, sul sito <http://www.cdp.it/>, nella settimana in cui si celebrerà la procedura di gara, verificandone la convenienza per la Regione Veneto;
7. che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 14, lett. b), D.Lgs. 50/2016, come determinato nella DGR n. 1561/2019 è pari ad euro 8.219.692,01;
8. che il termine per la ricezione delle offerte è previsto dalla DGR n. 1561/2019 in trentacinque giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea;

9. di prendere atto che le rate di ammortamento saranno a carico della Regione;
10. di demandare alla Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar la pubblicazione del Bando di Gara nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale, ai sensi dell'articolo 73 del D.Lgs. 50/2016 e del D.M. 2 dicembre 2016;
11. di provvedere a pubblicare la documentazione della procedura sul sito ufficiale della Regione Veneto ai sensi dell'art. 73 del D.Lgs. 50/2016;
12. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs 50/2016;
13. di provvedere con successivi propri atti all'approvazione delle risultanze della procedura e alla predisposizione, adozione ed espletamento di ogni atto e adempimento necessario alla esecuzione della DGR n. 1561/2019;
14. di dare atto che la DGR n. 1561/2019 ha individuato e incaricato:
 - il Direttore della Direzione Acquisti e AA.GG a supporto per l'espletamento della gara in oggetto con le nuove modalità operative informatiche, mediante la piattaforma digitale di E-procurement SINTEL, ai sensi della DGR n. 1482/2018 e alla gestione della procedura dell'offerta risultata più vantaggiosa in funzione del minor prezzo come sopra indicato;
 - il Direttore dell'Area Risorse Strumentali alla stipula del contratto di mutuo con l'Istituto Finanziatore individuato;
 - l'Ufficiale rogante della Regione alla redazione del verbale della procedura aperta e al rogito del contratto di mutuo;
15. di pubblicare il presente atto e il Bando di Gara (**Allegato B**) integralmente nel Bollettino ufficiale della Regione, omettendo gli altri Allegati tenuto conto che tutti i documenti di gara saranno consultabili nel sito www.regione.veneto.it al link "Bandi, Avvisi e Concorsi" e quindi scaricabili.

Anna Babudri

(L'allegato bando di gara è pubblicato in parte terza del presente Bollettino, *ndr*)

Allegati (*omissis*)