

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1915 del 21 dicembre 2018

Approvazione del bilancio preventivo economico consolidato del SSR e dei bilanci preventivi economici annuali degli Enti del SSR relativi all'esercizio 2018. Art. 32 D.lgs. 118/2011 e s.m.i. e DGR n. 261 del 6/3/2018.

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento, ai sensi di quanto disposto dall'art. 32 del D.lgs. 118/2011 la Giunta regionale approva il bilancio preventivo economico consolidato del SSR dell'esercizio 2018 e i bilanci preventivi economici annuali 2018 degli Enti del SSR (Aziende Ulss, Azienda Ospedaliera di Padova, Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata di Verona, I.R.C.C.S. IOV e Azienda Zero) rivisitati in base a quanto disposto dalla DGR n. 261/2018.

Il Presidente Luca Zaia riferisce quanto segue.

La normativa nazionale posta a presidio e garanzia del mantenimento dell'equilibrio del SSR (articolo 1, commi 173 e seguenti della L. 311/2004, Intesa Stato-Regioni 23 marzo 2005, Patto per la Salute del 28 settembre 2006 e Intesa Stato-Regioni del 3 dicembre 2009) prevede che la Regione debba assicurare l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, già in sede di preventivo annuale, attraverso l'adozione di misure ed iniziative volte alla riconduzione in equilibrio della gestione. In questo quadro normativo il Decreto Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. al Titolo 2 detta i "Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario" e la Regione del Veneto con la legge regionale di riforma sanitaria n. 19/2016 "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero". Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS." definisce il contesto regionale in cui operare.

Nell'ambito del contesto operativo determinato della L.R. 19/2016, che affida ad Azienda Zero la redazione del bilancio consolidato preventivo e consuntivo del SSR e dei relativi allegati (art. 2, c.1), è stato avviato l'iter per la formulazione di tale documento con riferimento all'esercizio 2018 (BEP 2018).

Con decreto del Commissario n. 41 del 05/02/2018, Azienda Zero ha adottato il bilancio economico previsionale consolidato del SSR per il 2018, che mostra un risultato che non assicura l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso.

La Giunta regionale con deliberazione n. 261 del 6 marzo 2018, pertanto, preso atto dei bilanci preventivi economici annuali 2018 delle Aziende ed Enti del SSR e del risultato previsto nel bilancio consolidato preventivo 2018 del SSR, ha incaricato il Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale ad assumere con propri atti, le necessarie disposizioni di programmazione ed indirizzo volte al raggiungimento dell'equilibrio economico del SSR nel corrente esercizio, rinviando pertanto l'approvazione del Bilancio consolidato preventivo 2018 del SSR in base agli esiti della rivisitazione.

Su tale base il Direttore Generale dell'Area Sanità e sociale ha quindi impartito le necessarie disposizioni di programmazione ed indirizzo ad Azienda Zero, la quale - a sua volta - ha avviato le attività conseguenti i cui esiti sono stati comunicati con nota prot. 270456 del 3/7/2018 agli atti dell'Area Sanità e sociale.

Successivamente, al fine di acquisire una situazione più aggiornata per la valutazione dell'equilibrio economico-finanziario del SSR in corso di formazione, l'Area Sanità e Sociale con nota protocollo n. 354521 del 30/08/2018, ha richiesto ad Azienda Zero di fornire una ulteriore situazione dei bilanci economici di previsione che tenesse conto dei valori al secondo trimestre.

In adempimento a tale richiesta, il Commissario di Azienda con proprio Decreto n. 288 del 26/09/2018 - agli atti delle competenti strutture dell'Area Sanità e Sociale con prot. 419668 del 16/10/2018 - ha adottato l'aggiornamento del proprio bilancio economico preventivo 2018, di cui vengono di seguito riepilogati i principali valori:

	BEP 2018 Azienda Zero (decreto 288/2018)
Valore della Produzione	658.488.162,14
Costi della produzione	290.168.652,87

Risultato prima delle imposte	368.319.509,27
Imposte	591.298,63
Utile	367.728.210,65

Analogamente, i Direttori Generali degli Enti del SSR hanno approvato con proprie deliberazioni gli aggiornamenti ai propri BEP, sui quali i rispettivi collegi sindacali hanno formulato parere favorevole. Su tali bilanci, acquisiti agli atti da Azienda Zero, la stessa ha effettuato i controlli tecnici di coerenza sulla documentazione pervenuta e prevista per legge (conto economico, piano dei flussi di cassa prospettici, nota illustrativa, piano degli investimenti, relazione sulla gestione sottoscritta dal direttore generale).

Gli esiti degli aggiornamenti del Bilancio economico Preventivo 2018 degli Enti del SSR (Aziende ULSS, Aziende Ospedaliere, IRCCS IOV e Azienda Zero) vengono riepilogati nello schema di Bilancio economico preventivo allegato alla presente deliberazione (**Allegato A**), parte integrante e sostanziale della stessa.

Su tale base Azienda Zero ha elaborato il bilancio economico preventivo consolidato del SSR, approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 352 del 29/11/2018 "Adozione bilancio economico di previsione consolidato SSR del 2018", trasmessa all'Area Sanità e Sociale e acquisita agli atti della stessa con prot. n. 497724 del 06/12/2018 e allegata al presente provvedimento (**Allegato B**). Il bilancio economico di previsione consolidato SSR è completo della seguente documentazione:

- Conto economico;
- Piano investimenti 2018-2020
- Piano dei flussi di cassa prospettici
- Nota illustrativa
- Relazione sulla gestione sottoscritta dal direttore generale.

Il procedimento operativo e la metodologia applicata da Azienda Zero per il consolidamento dei dati di bilancio, è illustrata nella relazione del Direttore Generale e nella Relazione Illustrativa, di cui si riepilogano sinteticamente di seguito i passaggi fondamentali:

- aggregazione dei conti economici previsionali delle aziende sanitarie che compongono il Sistema Sanitario Regionale (compresa Azienda Zero) e conseguente elisione delle poste intercompany di mobilità e poste R al fine di realizzare il consolidamento del conto economico;
- accodamento e somma algebrica dei singoli piani dei flussi di cassa delle aziende sanitarie, compresa Azienda Zero e compresa la GSA;
- analisi delle relazioni sulla gestione delle aziende sanitarie al fine di monitorare ed evidenziare gli scostamenti e le previsioni più rilevanti per l'esercizio 2018;
- accodamento e somma algebrica dei Piani Investimenti delle aziende sanitarie, compresa Azienda Zero.

Al fine di valutare l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso previsto per il corrente esercizio, i valori desumibili dal bilancio economico consolidato SSR di cui alla deliberazione di Azienda Zero 352/2018 citata previsti al 31/12/2018, sono quelli di seguito indicati:

- risultato economico aggregato degli enti del SSR (esclusa Azienda Zero): -268.070.538,71;
- risultato economico di Azienda Zero: 367.728.210,65;
- risultato economico consolidato del SSR: 99.657.671,94.

Da quanto sopra indicato emerge un risultato economico consolidato che assicura l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso già in sede di preventivo 2018, come peraltro richiesto dalla Giunta regionale con la DGR 261/2018 citata. L'equilibrio permane anche escludendo dal calcolo del risultato consolidato le aziende sanitarie in utile e considerando quindi solo le perdite aggregate e il risultato di Azienda Zero/GSA, secondo lo schema di verifica applicato dal Tavolo ministeriale per la verifica degli adempimenti regionali.

Sussistono pertanto i requisiti tecnici per l'adozione del bilancio economico di previsione consolidato per l'esercizio 2018.

Considerato che il Direttore dell'Area Sanità e Sociale ha posto il visto di congruità sul bilancio economico preventivo dell'Azienda Zero/GSA, così come previsto dalla deliberazione n. 796 del 8 giugno 2018 (che approva il regolamento sull'attività di vigilanza e controllo sull'Azienda Zero), con il presente atto si propone l'approvazione dei bilanci economici preventivi degli Enti del SSR, le cui risultanze sono riepilogate in allegato (**Allegato A**) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento. Si propone inoltre l'approvazione del bilancio economico di previsione consolidato del SSR per l'esercizio 2018 adottato da Azienda Zero con Deliberazione n. 352/2018 e allegato al presente provvedimento (**Allegato B**).

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO l'articolo 1, commi 173 e seguenti della L. 311/2004;

CONSIDERATA l'Intesa Stato-Regioni 23 marzo 2005;

VISTO il Patto per la Salute del 28 settembre 2006;

CONSIDERATA l'Intesa Stato-Regioni del 3 dicembre 2009;

VISTA la Legge Regionale 31 dicembre 2012, n. 54;

VISTA la nota di Azienda Zero prot. n. 3427 del 06 dicembre 2017;

VISTA la DGR n. 2174/2016;

VISTA la DGR n. 2165/2016;

VISTA la DGR n. 2212/2016;

VISTA la DGR n. 246/2017;

VISTA la la DGR n. 597/2017;

VISTA la DGR n. 613/2017;

VISTA la DGR n. 1810/2017;

VISTA la DGR n. 2231/2017;

VISTO il Decreto del Direttore dell'Area Sanità e Sociale n. 1/2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 210 del 20/09/2017 e n. 243 del 8/11/2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 337 del 12/12/2017;

VISTO il Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 41 del 05/02/2018;

VISTO l'articolo 25 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO l'articolo 32 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTA la Legge Regionale 25 ottobre 2016 n. 19;

VISTA la DGR n. 261/2018;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 352 del 29/11/2018;

delibera

1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di prendere atto e approvare i bilanci economici preventivi degli Enti del SSR relativi all'esercizio 2018, le cui risultanze sono riepilogate in allegato (**Allegato A**) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di prendere atto e approvare il bilancio economico di previsione consolidato del SSR per l'esercizio 2018, adottato da Azienda Zero con Deliberazione n. 352/2018 e allegato (**Allegato B**) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

4. di incaricare Azienda Zero al caricamento nell'applicativo informativo ministeriale NSIS dei dati di Bilancio Economico Previsionale 2018 delle aziende sanitarie, di Azienda Zero (000) e del consolidato SSR (999), di cui ai punti precedenti;
5. di prendere atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
6. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.