

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1488 del 16 ottobre 2018

Autorizzazione, ai sensi della lett. C-I , Allegato A della DGR 2101/2014, alla società Sistemi Territoriali S.p.A. ad assumere n. 7 unità di personale a tempo indeterminato.

[Enti regionali o a partecipazione regionale]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento viene autorizzata Sistemi Territoriali S.p.A. a procedere all'assunzione, con contratti di lavoro a tempo indeterminato, di n. 1 Responsabile operativo Area Personale e Paghe - apicale, n. 1 Collaboratore d'Ufficio Area Amministrativa, Contabilità e Finanza, n. 3 Operatori qualificati addetti al reparto "Manutenzione, controllo e segnalamento linea", n. 2 Operatori qualificati addetti al reparto "Armamento e sede".

Il Vicepresidente Gianluca Forcolin riferisce quanto segue.

La Regione del Veneto partecipa a Sistemi Territoriali S.p.A., con una quota pari al 99,832% del capitale sociale.

La Società Sistemi Territoriali S.p.A. con la nota 27.07.2018 prot. 13601, ha formulato la richiesta di nulla osta da parte della Giunta regionale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, L.R. 39/2013, al fine di procedere all'assunzione con contratto a tempo indeterminato delle seguenti figure:

- n. 1 Responsabile operativo Area Personale e Paghe - apicale;
- n. 1 Collaboratore d'Ufficio Area Amministrativa, Contabilità e Finanza;
- n. 3 Operatori qualificati addetti al reparto "Manutenzione, controllo e segnalamento linea";
- n. 2 Operatori qualificati addetti al reparto "Armamento e sede".

A tale scopo alla richiesta veniva allegata l'apposita *check list* ed il piano decennale di sostenibilità economico-finanziaria.

Successivamente, a seguito di richiesta di chiarimenti formulata dagli uffici regionali, la Società, con nota 05.09.2018 prot. 15416, ha integrato e modificato la documentazione allegata precedentemente.

In relazione alla richiesta presentata si pone in evidenza che, come le altre Società controllate dalla Regione, Sistemi Territoriali S.p.A., per quanto riguarda le assunzioni di personale, è soggetta a quanto stabilito dagli artt. 8 e 9, L.R. 39/2013 ed alle direttive fornite in materia con la DGR 2101/2014.

Al fine, ad ogni modo, di meglio inquadrare tale richiesta, si rammenta che verso la fine del 2017 la Società aveva chiesto di poter procedere ad assumere a tempo indeterminato n. 1 responsabile Direzione Amministrativa Contabilità Finanza e Bilancio e n. 1 responsabile Area Personale e Paghe.

A gennaio 2018, la Società anche in considerazione del blocco delle assunzioni a tempo indeterminato, imposto dall'art. 25, comma 4, D.Lgs. 175/2016, modificava ed integrava la propria richiesta alla Giunta regionale che, con DGR 267/2018, autorizzava la società a procedere all'assunzione, con contratti a tempo determinato della durata di un anno, di n. 4 unità di personale di cui n. 1 Coordinatore d'ufficio per l'Area Personale e Paghe, n. 1 Collaboratore d'Ufficio Area Amministrativa, Contabilità e Finanza e n. 2 operatori tecnici per l'Area Manutentiva Navigazione.

Ora la Società, nella citata nota del 27.07.2018, rende noto che, tenuto conto di dimissioni e pensionamenti di personale di linea e anche in seguito a una comunicazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie del 28.06.2018, risulta necessario un adeguamento organizzativo e funzionale indispensabile ad ottenere il certificato di sicurezza, in applicazione del D.Lgs. 112/2015 e DM 05.08.2016, tramite appunto l'assunzione di n. 5 tecnici, come sopra specificati.

D'altra parte nella medesima nota la Società comunica di soprassedere invece all'assunzione delle due figure tecniche destinate alla navigazione, procedendo ad una riorganizzazione interna.

Venuto pertanto a cessare il divieto di procedere ad assumere con contratti a tempo indeterminato essendo spirato il termine previsto del 30.06.2018, la Società ha trasmesso l'apposita *check list* compilata.

Nella richiesta la Società inoltre precisa che il costo complessivo del personale a tempo indeterminato cessato nell'anno 2017 ammonta ad € 985.000,00 mentre il costo complessivo presunto per le assunzioni richieste a tempo indeterminato ammonta ad € 243.000,00.

La società inoltre prevede per il 2018 un'ulteriore riduzione del costo del personale per un importo di € 837.000,00 che, come spiegato nella nota 05.09.2018 prot. 15416, "si riferisce ad un valore F.T.E. (full time equivalent) e quindi rapportato al costo annuo presunto imputabile al personale cessato nell'anno 2018 e non al costo effettivo pro-capite sulla base dei periodi effettivamente lavorati."

Per le assunzioni in società controllate, come noto, la lett. C-I dell'Allegato A della DGR 2101/2014 stabilisce quanto segue:

"Il reclutamento del personale ed il conferimento degli incarichi di funzione dirigenziale delle società controllate, secondo quanto previsto dall'art. 8 della L.R. 39/2013, è effettuato, previo nulla osta della Giunta regionale, attraverso le procedure previste dal decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

Affinché la richiesta del rilascio del nulla osta venga esaminata devono essere, in via preliminare, presenti contemporaneamente ed inderogabilmente le seguenti condizioni:

- *l'assunzione prevista o il conferimento dell'incarico non è vietata ai sensi dell'ordinamento giuridico vigente,*
- *la mancata assunzione o il mancato conferimento dell'incarico arreca un pregiudizio al funzionamento dell'organizzazione aziendale e/o un danno economico alla Società o ai suoi creditori (il danno deve essere inteso non solo come danno emergente ma anche come lucro cessante),*
- *l'attività che andrà a svolgere il personale da assumere o il dirigente a cui conferire l'incarico è coerente con l'oggetto sociale,*
- *l'attività da svolgere non può essere svolta dal personale già in organico alla Società,*
- *la società ha adottato un regolamento per le assunzioni ed il conferimento degli incarichi di funzione dirigenziale che recepisce i principi di cui al comma 3 dell'art. 35 del D.Lgs. 165/2001.*
- *il trattamento economico annuo onnicomprensivo del personale da assumere è previsto in misura non eccedente la retribuzione prevista per il personale dipendente della Regione di analogia qualifica.*

Una volta accertata la presenza delle su elencate condizioni, anche mediante dichiarazione del legale rappresentante della società interessata, deve essere verificata la presenza dei seguenti presupposti:

- *la società nell'ultimo anno ha rispettato le direttive fornitegli dalla Giunta o comunque le deroghe ammesse sono state comunicate anticipatamente o, dove necessario, autorizzate,*
- *in caso di assunzioni di personale a tempo determinato o di conferimento di incarico dirigenziale, il costo del nuovo personale o dell'incarico dirigenziale è interamente coperto dai ricavi o dai contributi previsti per l'attività/progetto da svolgere,*
- *in caso di assunzioni a tempo indeterminato, la Società ha presentato un piano decennale di sostenibilità economico-finanziaria,*
- *la Società ha chiuso in positivo l'ultimo esercizio o comunque ha ridotto le perdite rispetto all'esercizio precedente.*

L'assenza di uno dei presupposti di cui sopra può essere superata nel caso vi sia una delle seguenti condizioni discriminanti:

- *l'assunzione in questione si configura quale sostituzione di personale a tempo indeterminato, nel limite della percentuale della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente, prevista per l'Amministrazione regionale,*
- *in caso di assunzioni a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con contratti di lavoro a progetto il costo da sostenere nell'anno per tale tipologia di contratti non supera il 50% della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009,*
- *l'acquisizione del nuovo personale avviene sulla base dei processi di mobilità di cui al comma 563 dell'art. 1 della L. 147/2013,*
- *il personale deve essere assunto o l'incarico dirigenziale conferito al fine di svolgere un'attività prevista e/o finanziata da normativa comunitaria o nazionale o prevista da una convenzione con l'amministrazione regionale o con altra pubblica amministrazione. In caso di affidamento diretto da parte della Regione Veneto a propria società in house, deve essere stato acquisito il parere positivo della competente commissione consiliare ai sensi dell'art. 3 comma 2 della L.r. 39/2013.*

L'acquisizione di personale al di fuori degli accordi tra società di cui al comma 563 dell'art. 1 della L. 147/2013 può aversi solo in via residuale e pertanto la società potrà procedere in tal modo solo dopo aver verificato l'impossibilità di utilizzare lo strumento della mobilità da altra società controllata dalla Regione. Dell'effettuazione di tale verifica deve essere dato conto nella richiesta di nulla osta.

Il nulla osta verrà rilasciato sulla base dei criteri sopra elencati, con apposito provvedimento della Giunta regionale, istruito dalla Sezione Attività Ispettiva e Partecipazioni Societarie, sentito il parere della Sezione Risorse Umane e della Sezione Affari Legislativi, nonché dell'eventuale Dipartimento/Sezione che ha affidato il servizio che comporta l'assunzione ovvero della Struttura regionale competente per materia."

In proposito bisogna tener presente che l'obbligo di cui all'art. 1, comma 563, L. 147/2013 è stato abrogato dal D.Lgs. 175/2016 e che, in merito all'obbligo di richiesta del parere da parte della Sezione Affari Legislativi richiamato nella DGR 2101/2014, esso risulta superato in considerazione delle competenze come da ultimo delineate dalla DGR 79/2017 e come confermato dalla stessa Direzione Affari Legislativi con nota 02.03.2018 prot. 86174.

Nell'istanza formulata da Sistemi Territoriali S.p.A., il Direttore Generale della società attesta, sotto la propria responsabilità quanto segue:

- le nuove assunzioni sono conformi all'ordinamento vigente,
- la mancata assunzione arrecherebbe un pregiudizio al funzionamento dell'organizzazione e un danno economico alla Società o ai suoi creditori,
- le assunzioni sono destinate a svolgere un'attività coerente con l'oggetto sociale,
- l'attività che andrà a svolgere il personale da assumere non può essere svolta da altro personale già in organico,
- la società ha adottato un apposito regolamento per le assunzioni coerente con i principi di cui all'art. 35, comma 3, D.Lgs. 165/2001,
- il trattamento economico annuo onnicomprensivo del personale da assumere è previsto in misura non eccedente la retribuzione prevista per il personale dipendente della Regione di analoga qualifica, con la specificazione che in Sistemi Territoriali S.p.A. trova inderogabilmente applicazione il Contratto Collettivo Nazionale Autoferrotranvieri.

Come già rappresentato, la Società ha reso noto che, anche in seguito a una comunicazione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie del 28.06.2018, risulta necessario un adeguamento organizzativo e funzionale indispensabile ad ottenere il certificato di sicurezza, in applicazione del D.Lgs. 112/2015 e DM 05.08.2016.

A ciò bisogna poi aggiungere che il settore del trasporto pubblico locale ferroviario è regolato, tra le altre norme, dall'art. 16 bis, D.L. 95/2012 e dal DPCM 11.03.2013 che prevede la definizione di livelli occupazionali appropriati.

Con riferimento alle retribuzioni previste, la Società, nella *check list* allegata alla nota prot. 13601/2018, come integrata con nota prot. 15416/2018, vengono fornite le seguenti precisazioni:

- n. 1 Responsabile Area operativa Personale e Paghe -par 205 CCNL Autoferrotranvieri RAL: € 55.000,00 assimilabile a Posizione Organizzativa (CCNL Enti Locali);
- n. 1 Collaboratore d'Ufficio Area Amministrativa, Contabilità, Finanza e Bilancio - par. 175 CCNL Autoferrotranvieri RAL: € 35.000,00 assimilabile a categoria B (CCNL Enti Locali);
- n. 3 Operatori qualificati addetti al reparto "Manutenzione, controllo e segnalamento linea" - par. 140 CCNL Autoferrotranvieri RAL: € 30.600,00 cadauno assimilabile a categoria B (CCNL Enti Locali);
- n. 2 Operatori qualificati addetti al reparto "Armamento e sede" - par. 140 CCNL Autoferrotranvieri RAL: € 30.600,00 cadauno assimilabile a categoria B (CCNL Enti Locali).

Pertanto, da quanto dichiarato dalla Società con le succitate note e da quanto riportato nell'apposita *check list* risultano presenti le seguenti condizioni necessarie per esaminare la richiesta: conformità all'ordinamento vigente, eventuale danno per impossibilità di svolgere l'attività richiesta, coerenza dell'attività con l'oggetto sociale, mancanza di idoneo personale, utilizzo di apposito regolamento per le assunzioni, retribuzioni previste entro il limite di quelle per il personale dipendente regionale di analoga qualifica.

Per quanto riguarda la verifica dei presupposti necessari per procedere all'assunzione, si rappresenta che:

- le direttive fornite dalla Regione con la DGR 2101/2014 sono state sostanzialmente rispettate, come risulta dall'analisi effettuata con la DGR 952/2018 in occasione dell'approvazione del bilancio societario al 31.12.2017;
- la Società ha trasmesso il piano decennale di sostenibilità economico-finanziaria;

- la società ha chiuso l'ultimo esercizio sociale (2017) in positivo, con un utile pari a € 2.325.409,12, assegnando un dividendo al socio Regione pari a € 1.000.000,00.

Con riferimento alle ulteriori condizioni discriminanti, la società dichiara che il personale sarà destinato a garantire le attività di cui al contratto di servizio con la Regione del Veneto del 26.05.2016 e alla convenzione con la Regione del Veneto del 30.05.2005.

In merito ai limiti stabiliti dalla DGR 447/2015, i quali prevedono che le "*società controllate in via diretta (...) devono assicurare il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013, previsto dall'art. 1, comma 557 - quater della legge 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni*", si fa presente che, come già rappresentato con DGR 458/2016 e DGR 267/2018, essi non trovano applicazione con riferimento alla Gestione dell'Impresa Ferroviaria, riguardante l'esercizio del trasporto pubblico locale, in considerazione del particolare settore di operatività che è regolato da normativa speciale, tra cui l'art. 16 bis, D.L. 95/2012 e il DPCM 11.03.2013 e prevede il rispetto di standard di sicurezza e di livelli occupazionali appropriati non derogabili e appropriati allo stesso.

Da altra documentazione trasmessa dalla Società risulta che il costo complessivo medio del personale per il triennio 2011/2013 è stato pari a € 10.067.645,55, suddiviso tra Gestione dell'Infrastruttura pari a € 4.481.677,06 e Gestione dell'Impresa Ferroviaria pari a € 5.585.968,49.

Nel 2017 il costo complessivo del personale è stato pari ad € 11.010.744, di cui € 4.165.507 in relazione alla Gestione Infrastrutture ed € 6.845.237 per l'Impresa Ferroviaria. Per il 2018 il costo complessivo presunto è di € 10.755.000, di cui € 4.085.000 per la Gestione Infrastrutture ed € 6.670.000 per l'Impresa Ferroviaria.

Con nota 17.09.2018 prot. 374673, la Direzione Organizzazione e Personale ha espresso parere favorevole alla richiesta di assunzioni da parte della Società "*in considerazione dell'entità della riduzione delle spese per il personale registrata nel 2017 e prevista per il 2018 e il saldo nettamente favorevole per il contenimento della spesa rilevabile a fronte delle previste assunzioni*".

Con nota 25.09.2018 prot. 38750, la Direzione Infrastrutture Trasporti e Logistica ha comunicato di non rilevare motivi ostativi al rilascio del richiesto nulla osta.

Per quanto sopra rappresentato, si propone di autorizzare la Società a procedere ad assumere con contratti a tempo indeterminato sette unità di personale, mediante le procedure previste nell'apposito regolamento della Società, nel rispetto dei principi di cui all'art. 35, comma 3, D.Lgs. 165/2001, al fine di ricoprire i seguenti ruoli:

- n. 1 Responsabile operativo Area Personale e Paghe - apicale;
- n. 1 Collaboratore d'Ufficio Area Amministrativa, Contabilità e Finanza;
- n. 3 Operatori qualificati addetti al reparto "Manutenzione, controllo e segnalamento linea";
- n. 2 Operatori qualificati addetti al reparto "Armamento e sede".

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il D.L. 31.05.2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica";

VISTO il D.Lgs. 19.08.2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e s.m.i.;

VISTO l'art. 2, comma 2, L.R. 31.12.2012, n. 54 "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17.04.2012, n. 1 "Statuto del Veneto";

VISTA la L.R. 24.12.2013, n. 39 "Norme in materia di società regionali";

VISTA la DGR 10.11.2014, n. 2101 "Modifiche ed integrazioni alle direttive indirizzate alle società partecipate con la DGR 258/2013.";

VISTA la DGR 07.04.2015, n. 447 "Approvazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente detenute dalla Regione del Veneto, previsto ai sensi dell'art. 1 commi da 611 a 614 della legge 23 dicembre 2014 n. 190 (Legge di stabilità 2015).";

VISTA la DGR 27.01.2017, n. 79 "Organizzazione amministrativa della Giunta regionale: ricognizione delle strutture e delle relative attribuzioni, nelle quali si articolano le Aree di coordinamento. Legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54 e s.m.i.";

VISTA la DGR 13.03.2018, n. 267 "Autorizzazione, ai sensi della lett. C-I, Allegato A della DGR 2101/2014, alla società Sistemi Territoriali S.p.A. ad assumere n. 4 unità di personale a tempo determinato. Modifiche alla lett. C-I dell'Allegato A della DGR 2101/2014.";

VISTA la DGR 06.07.2018, n. 952 "Assemblea ordinaria di Sistemi Territoriali S.p.A. del 12.07.2018.";

VISTE le note 27.07.2018 prot. 13601 e 05.09.2018 prot. 15416, di Sistemi Territoriali S.p.A., agli atti della struttura;

VISTI i pareri della Direzione Organizzazione e Personale di cui alla nota 17.09.2018 prot. 374673 e della Direzione Infrastrutture Trasporti e Logistica di cui alla nota 25.09.2018 prot. 387508;

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di autorizzare Sistemi Territoriali S.p.A. a procedere ad assumere con contratti a tempo indeterminato sette unità di personale, mediante le procedure previste nell'apposito regolamento della Società, nel rispetto dei principi di cui all'art. 35, comma 3, D.Lgs. 165/2001, al fine di ricoprire i seguenti ruoli:
 - ◆ n. 1 Responsabile operativo Area Personale e Paghe - apicale;
 - ◆ n. 1 Collaboratore d'Ufficio Area Amministrativa, Contabilità e Finanza;
 - ◆ n. 3 Operatori qualificati addetti al reparto "Manutenzione, controllo e segnalamento linea";
 - ◆ n. 2 Operatori qualificati addetti al reparto "Armamento e sede";
3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
4. di pubblicare la presente deliberazione nel sito internet e nel Bollettino ufficiale della Regione.