

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE ICT E AGENDA DIGITALE n. 132 del 14 dicembre 2017

Acquisizione mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di servizi di manutenzione conservativa, correttiva ed evolutiva di prodotti informatici per la gestione dell'edilizia residenziale e la contabilità delle opere pubbliche e di servizi di assistenza. Art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016. Determina a contrarre - CIG 7315209D6C. Prenotazione di spesa.

[Informatica]

Note per la trasparenza:

Il provvedimento autorizza l'indizione di una procedura d'acquisto tramite richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016, per servizi di manutenzione conservativa, correttiva ed evolutiva di prodotti informatici per la gestione dell'edilizia residenziale e la contabilità delle opere pubbliche e di servizi di assistenza e di servizi di assistenza per n. 300 giornate, per il periodo 01/01/2018 31/12/2018. A tal fine sarà utilizzato il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b, del D.Lgs. n. 50/2016, per un importo a base d'asta pari a complessivi euro 206.000,00= (IVA al 22 % esclusa). Si procede altresì alla prenotazione della spesa

Il Direttore

Premesso che:

- A partire dagli inizi degli anni ottanta, l'Amministrazione regionale ha dato avvio ai primi interventi di forte contenuto innovativo con concrete politiche a favore dello sviluppo della Pubblica Amministrazione locale digitale. Gli interventi attuati sono stati contraddistinti da azioni di carattere strutturale, distribuiti nel tempo e che hanno coinvolto in maniera partecipata un numero elevato di amministrazioni.

Nel corso degli anni, sono state proposte iniziative di cui hanno beneficiato enti quali: medie e piccole Amministrazioni comunali, comuni Capoluogo di Provincia, Amministrazioni provinciali, Consorzi pubblici, Unioni di comuni e Comunità Montane.

L'obiettivo principale di garantire il pieno accesso all'innovazione anche da parte dei piccoli e medi comuni e da parte delle aree periferiche, è stato promosso attraverso la definizione di interventi tesi a favorire, in un quadro di strategie complessive, le piccole realtà locali.

Le azioni poste in essere dalla Amministrazione regionale in tema di innovazione degli enti locali del proprio territorio trovano la più importante espressione, in termini di efficacia operativa e di trasversalità di azione, attraverso la Legge regionale n.54 del 1988.

Nell'ambito delle azioni sopra descritte, l'Amministrazione regionale, nell'intento di uniformare e standardizzare le tecnologie ed i processi negli ambiti di competenza maggiormente strategici della P.A. locale, si è dotata di efficienti strumenti informatici per la Gestione delle Pratiche Edilizie (GPE Client/Server), strumenti per la condivisione e pubblicazione di dati relativi all'edilizia residenziale (GPE WEB) e strumenti per la Gestione della Contabilità Opere Pubbliche (C.O.P. Client/Server). A partire dagli anni 90 del secolo scorso, i prodotti di cui trattasi hanno visto una elevata diffusione sul territorio regionale, realizzando notevoli economie di scala e corrispondente riduzione della spesa pubblica. Attualmente sono circa 300 le amministrazioni locali che utilizzano tali strumenti.

GPE Client/Server è il software di edilizia residenziale che consente di gestire i procedimenti autorizzativi in maniera personalizzata, dalla presentazione della domanda fino ad arrivare al provvedimento vero e proprio, con la possibilità di tracciare l'iter completo di un procedimento e di gestire la documentazione allegata. Il sistema è stato realizzato nell'ottica della massima connettività con soluzioni che ampliano una gestione territoriale completa. Come centro di dialogo per un S.I.T. (Sistema Informativo Territoriale) l'applicativo è dotato di numerose "porte" verso l'esterno attraverso le quali può dialogare con gli strumenti GIS (Geographical Information System) regionali ed in generale con la molteplicità di Sistemi Geografici.

GPE WEB è applicativo WEB che consente attivare servizi di pubblicazione web dei dati relativi alle pratiche gestite dal back office GPE. Permette di accedere direttamente al database di produzione dell'ente servito senza fare uso di "repliche". È

suddiviso in tre componenti distribuite: la prima è un database MySQL centralizzato su base regionale contenente tutte le informazioni relative agli enti serviti; la seconda è un set di web service realizzati in PHP per implementare due diverse modalità di collegamento tra il centro tecnico regionale e gli enti distribuiti sul territorio: modalità "diretta" via SPC e modalità di cooperazione applicativa attraverso il circuito Cresci (mediante porte di dominio), che permettano entrambe il recupero dinamico delle informazioni dai diversi DBMS utilizzati dagli enti; la terza è un'interfaccia utente personalizzata per ognuno degli enti serviti realizzata in PHP, che consente la consultazione delle informazioni codificate e dei contenuti digitali resi pubblici dal back office GPE.

COP (Client/server) è il prodotto di Contabilità opere pubbliche consente di integrare le funzionalità, completamente personalizzabili, per la gestione delle opere pubbliche: dalla compilazione di prezziari generali e di progetto alla creazione del libretto delle misure, passando attraverso un computo metrico dalla struttura flessibile. Il sistema è composto dal modulo contabile dell'opera, che consente di effettuare qualsiasi tipo di operazione sui dati disponibili negli archivi generali, e viene affiancato dal un modulo di condotta dell'opera che permette di gestire atti amministrativi collegati. Infine, il modulo dei Documenti e Certificati consente la produzione dei relativi certificati e documenti in cui la sorgente del dato è il progetto stesso.

I prodotti di cui trattasi sono stati acquisiti dalla Società Alder srl di Padova sotto forma di licenza d'uso illimitata, per essere ceduti alle amministrazioni del Veneto interessate. I relativi servizi di manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva sono stati acquisiti da ultimo attraverso un contratto triennale con la società Alder S.p.a. di Padova, autorizzato con D.G.R. n. 2465 del 23/12/2014, per un importo di Euro 631.500,00 iva esclusa, che verrà a scadenza il 31 dicembre 2017.

Nel corso degli anni, si è provveduto a garantirne uno sviluppo software coerente con la crescita tecnologica dei sistemi e con la necessità di provvederne l'adeguamento alla normativa di riferimento. Attraverso i contratti di manutenzione correttiva, conservative ed evolutiva, succedutisi nel tempo, sono state realizzate numerose personalizzazioni che hanno visto l'introduzione funzionalità specifiche per l'utenza e sono state realizzate strutture di database "ad hoc" che hanno reso le soluzioni proposte, nel loro complesso, particolarmente fruibili ed adeguate alle esigenze espresse da parte della singola utenza comunale. Per sostenere l'intervento, l'Amministrazione regionale, nelle attività operative di deploy degli applicativi sul territorio veneto, si è avvalsa di una adeguata fornitura di giornate di assistenza per supportare le attività necessarie all'avvio presso le Amministrazioni venete degli strumenti proposti.

Atteso che:

- l'attuale contratto per la manutenzione correttiva, conservativa ed evolutiva dei prodotti informatici per la gestione dell'edilizia residenziale e la contabilità delle opere pubbliche, GPE Client/Server, GPE WEB e C.O.P., Cig.6147170528, verrà a scadenza il 31/12/2017;

- in questo contesto progettuale, che vede l'Amministrazione regionale esercitare un ruolo strategico permanente di coordinamento, nell'ottica di offrire delle soluzioni applicative in linea con l'evoluzione informatica in atto, la Direzione ICT della Regione Veneto, ha avviato un deciso processo di convergenza applicativa verso soluzioni open source, in una strategia complessiva che vede già in atto processi di rinnovamento volti all'adozione di tecnologie e di nuovi strumenti con caratteristiche coerenti con quanto previsto dal Codice della Amministrazione Digitale;

- in questa fase di transizione tecnologica, che prevede una progressiva sostituzione dei vecchi prodotti L.R. 54/88 con nuove soluzioni open source regionali, la necessità, comunque, di non interrompere la manutenzione e l'assistenza dei prodotti per il tempo necessario alla loro sostituzione, mantenendo efficiente il loro funzionamento complessivo, va nella doverosa direzione di salvaguardare gli investimenti fin qui effettuati e di non creare disservizi a cascata per le amministrazioni venete che temporaneamente continuano ad utilizzare i prodotti di cui trattasi.

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 (come novellato dal D.Lgs. n. 56 del 19/04/2017, in vigore dal 20/05/2017) le Stazioni Appaltanti, ai fini dello svolgimento di procedure di affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, possono procedere mediante l'uso di piattaforme di acquisto/negoziato telematiche quali appunto il MePA;

- ai sensi dell'art. 1 comma 512 della Legge n. 208 del 2015 e dell'articolo 1, comma 449 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, a seguito di esame degli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori regionali disponibili, si dà atto dell'attuale inesistenza di convenzioni comparabili rispetto ai beni che si intendono acquisire e che pertanto consentano all'Amministrazione di soddisfare le proprie esigenze per le acquisizioni sotto soglia comunitaria di beni e servizi;

- l'acquisto tramite MEPA viene obbligatoriamente previsto per le Regioni e gli EE.LL. dall'art. 1, co. 450, secondo periodo della Legge n. 296/2006 e dalla Legge n. 94 del 06/07/2012, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto

Legge del 07/05/2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";

- l'art. 37, co. 1, del D.Lgs. n. 50/2016 fa comunque salve le norme vigenti relative agli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto/negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (vale a dire: obblighi di adesione alle convenzioni o accordi quadro, ovvero obblighi di ricorso al Mercato Elettronico o a sistemi telematici di negoziazione - vd. art. 1, co. 450, secondo periodo, L. n. 296/2006, art. 1 comma 512 della Legge n. 208 del 2015);

Ritenuto pertanto:

- di far fronte alle esigenze sopra esposte mediante l'indizione di una procedura d'acquisto di servizi di manutenzione conservativa, correttiva ed evolutiva di prodotti informatici per la gestione dell'edilizia residenziale e la contabilità delle opere pubbliche, GPE Client/Server, GPE WEB e C.O.P. e di servizi di assistenza per n. 300 giornate complessive, per il periodo 01/01/2018 - 31/12/2018, mediante richiesta di offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016, sulla base dell'allegato Capitolato speciale (**Allegato A**);

- di determinare, ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, il valore massimo del citato appalto, stimato, sulla base della progressiva esperienza maturata nel settore, in euro 206.000,00, IVA esclusa;

- di applicare, trattandosi di prestazioni con caratteristiche standardizzate, in quanto rinvenibili sul mercato ordinario, di applicare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b, del D.Lgs. n. 50/2016;

- di non suddividere l'appalto, per la sua natura tecnica ed economica unitaria, in lotti ai sensi dell'articolo 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

- che la natura intellettuale dei servizi di assistenza e le previste condizioni di esecuzione delle prestazioni di servizi di manutenzione al di fuori di locali messi a disposizione dalla Stazione, non comportano la presenza di rischi da interferenza nella sua esecuzione tali da richiedere la redazione del Documento Unico Valutazione Rischi Interferenti (DUVRI) di cui al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e che pertanto gli oneri per la sicurezza di natura interferenziale sono pari a zero;

- di richiedere la prenotazione della suddetta spesa di € 251.320,00 Iva inclusa, che si configura debito commerciale, sul cap. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica", articolo 24 "Servizi informatici e di telecomunicazioni" V livello "Servizi per i sistemi e relativa manutenzione" - Piano dei Conti U.1.03.02.19.005, a carico dell'esercizio 2018 come di seguito:

Capitolo 7200 , " <i>Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica</i> " articolo 24 "Servizi informatici e di telecomunicazioni - V livello "Servizi per i sistemi e relativa manutenzione - Piano dei Conti U.1.03.02.19.005 -	Anno 2018 (importo comprensivo di IVA) Euro 251.320,00
---	--

- di individuare il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016 nel Direttore pro tempore della Direzione ICT e Agenda Digitale, ing. Lorenzo Gubian;

Visto l'articolo 13 della legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54 che definisce i compiti dei Direttori di Direzione;

Vista la D.G.R. n. 1475 del 18/09/2017 di approvazione delle linee guida sull'utilizzo degli strumenti di e-procurement (Convenzioni Consip e Mepa e di indicazioni operative relative alla gestione delle procedure di acquisizione di forniture servizi e lavori al di sotto delle soglie di rilevanza comunitaria a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti (D.Lgs 50/2016);

Visto l'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 che stabilisce gli atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nelle sezione "Amministrazione trasparente", nonché sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

Precisato che i conseguenti impegni di spesa verranno assunti con successivo provvedimento del Direttore della Direzione ICT e Agenda Digitale, una volta conosciuto l'esito della procedura di acquisto;

TUTTO CIÒ PREMESSO

- VISTO l'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- VISTI gli artt. 37 del D.Lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della Legge 190/2012;
 - VISTO il D.lgs. n. 118 del 2011, ss.mm.ii.;
 - VISTO il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e ss.mm.ii.;
 - VISTE la Legge n. 94 del 06/07/2012 nonché la Legge n. 296 del 27/12/2006 (art. 1, comma 450), la Legge n. 208 del 28/12/2015, all'art.1, commi 502 e 503 e la Legge n. 232 del 11/12/2016;
 - VISTA la Legge Regionale n. 39 del 29/11/2001 e ss.mm.ii. nonchè la Legge Regionale n. 1/2011;
- VISTA legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54;
- VISTA la DGR n. 2465 del 23/12/2014;
 - VISTO il Capitolato Speciale allegato al presente provvedimento quale parte integrante dello stesso (**Allegato A**);
 - VISTI gli allegati **B** e **C** denominati rispettivamente T1 "Beneficiari e scadenze" e T2 "Registrazioni contabili" prodotti dal Sistema NU.SI.CO.;
 - VISTE le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

decreta

1. le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di indire una procedura di acquisto tramite RdO su piattaforma CONSIP Mepa ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., finalizzata all'acquisizione di servizi di manutenzione conservativa, correttiva ed evolutiva di prodotti informatici per la gestione dell'edilizia residenziale e la contabilità delle opere pubbliche C.O.P. e GPE WEB e di servizi di assistenza per n. 300 giornate, per il periodo 01/01/2018 - 31/12/2018, con utilizzo del criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b, del D.Lgs. n. 50/2016, dando atto che la stessa reca il codice CIG 7315209D6C;
3. di determinare in Euro 206.000,00, Iva esclusa, la spesa massima iva esclusa;
4. di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto (Allegato A) costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di prenotare la spesa complessiva pari a € 251.320,00 IVA compresa, che si configura debito commerciale, sul cap. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica", articolo 24 "Servizi informatici e di telecomunicazioni" V livello "Servizi per i sistemi e relativa manutenzione" - Piano dei Conti U.1.03.02.19.005, a carico dell'esercizio 2018 come di seguito:

Capitolo 7200, "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" articolo 24 "Servizi informatici e di telecomunicazioni" - V livello "Servizi per i sistemi e relativa manutenzione" - Piano dei Conti U.1.03.02.19.005 -	Anno 2018 (importo comprensivo di IVA) Euro 251.320,00
---	---

riservandosi, in sede di aggiudicazione definitiva e di relativa copertura dell'obbligazione passiva, di ripartire, con proprio atto, la spesa complessiva certa in più impegni, incidenti sul medesimo capitolo n. 7200, in base alla effettiva tipologia di prestazione dei servizi ICT descritti nel Capitolato Speciale d'appalto

6. di individuare il Responsabile Unico del Procedimento nel Direttore pro tempore della Direzione ICT e Agenda Digitale, ing. Lorenzo Gubian;
7. di dare atto che i servizi da acquisire non risultano presenti in convenzioni CONSIP o dei soggetti aggregatori regionali disponibili;

8. di dare atto che gli impegni di spesa verranno assunti con provvedimento del Direttore della Direzione ICT e Agenda Digitale a seguito dell'aggiudicazione della procedura in oggetto;
9. di dare atto che la spesa di cui si prevede la prenotazione con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011;
10. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 37 del D.Lsg. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
11. di pubblicare integralmente il presente decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Lorenzo Gubian

Allegato "A" (*omissis*)