

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1631 del 22 dicembre 2023

Programmazione straordinaria per l'edilizia scolastica - triennio 2018-2020. Piano attuativo 2020. Piano Nazionale di Ripresa e di Resilienza, Missione 4 - Componente 1 - Investimento 3.3 - "Progetti in essere". Rilascio nulla osta all'aggiornamento progettuale presentato dal Comune di Trebaseleghe (PD) per la costruzione in sostituzione edilizia della nuova scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti". CUP I65B18000210004.

[Edilizia scolastica]

Note per la trasparenza:

Con il provvedimento si rilascia il nulla osta al progetto esecutivo del Comune di Trebaseleghe, già ammesso a finanziamento per interventi di edilizia scolastica di cui al Decreto del Ministro dell'Istruzione 23 giugno 2021 n. 192, per la costruzione in sostituzione edilizia della nuova scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti".

L'Assessore Elena Donazzan riferisce quanto segue.

Il Comune di Trebaseleghe (PD) con deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 16 maggio 2018 ha approvato il documento di fattibilità delle alternative progettuali dell'intervento di adeguamento sismico della scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" - CUP I65B18000210004 - ai fini della partecipazione al bando regionale di cui alla DGR n. 511 del 17 aprile 2018 - Avviso pubblico per la formazione del Piano triennale per l'edilizia scolastica 2018-2020 e relativi Piani annuali.

Tale intervento è stato ammesso a finanziamento con il Piano regionale triennale per l'edilizia scolastica 2018-2020 - Piano attuativo 2020 mediante DGR n. 1526 del 10 novembre 2020, per un importo di € 390.000,00 a fronte di un quadro economico di spesa pari ad € 440.000,00. La proposta progettuale del Comune prevedeva l'adeguamento sismico della scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" esistente, mediante la realizzazione di pareti di controventamento in c.a. nelle strutture principali dell'edificio scolastico.

Con proprio Decreto n. 192 del 23 giugno 2021 il Ministero dell'istruzione, ora Ministero dell'istruzione e del merito, confermando la proposta del Piano attuativo regionale 2020, ha assegnato il contributo di € 390.000,00 al progetto proposto dal Comune di Trebaseleghe.

Il medesimo intervento è successivamente stato incluso dal Ministero dell'istruzione e del merito tra i "progetti in essere" finanziati col Piano Nazionale di Ripresa e di Resilienza, Missione 4 - Componente 1 - Investimento 3.3.

Con nota prot. n. 20000 del 19 ottobre 2021, registrata al prot. reg. n. 475396 del 19 ottobre 2021 il Comune di Trebaseleghe a seguito di approfondimenti, ha valutato la non convenienza tecnica ed economica nel procedere all'adeguamento sismico della scuola secondaria e ha comunicato di voler attuare una revisione progettuale che preveda la sostituzione edilizia con costruzione di una nuova scuola secondaria adeguata alla normativa vigente.

Il Consiglio Comunale di Trebaseleghe con deliberazione n. 50 del 30 novembre 2021 "Progetto di fattibilità tecnica ed economica del progetto per opere di miglioramento sismico ed efficientamento energetico della scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" di Trebaseleghe - CUP I65B18000210004 - Adozione variante ai sensi dell'art. 19 L. 327/01" ha approvato il progetto di fattibilità tecnico economica dei lavori di demolizione e ricostruzione su lotto attiguo della scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" con adozione di una variante parziale al Piano Regolatore Comunale di modifica della destinazione delle aree interessate dall'opera pubblica, prevedendo un nuovo quadro economico di spesa dell'opera pari a complessivi € 4.750.000,00 a cui l'Ente farà fronte con il contributo ministeriale di € 390.000,00, integrato con l'incentivo del Conto Termico 2.0 e con fondi propri.

L'aggiornamento progettuale presentato dal Comune di Trebaseleghe prevede la realizzazione della nuova scuola secondaria con contestuale demolizione dell'esistente attraverso delle fasi esecutive che non richiedono pertanto il trasferimento temporaneo delle attività didattiche in una sede provvisoria.

La Direzione Lavori Pubblici ed Edilizia - Unità Organizzativa Edilizia Pubblica, in ottemperanza alle "linee guida" dei Piani attuativi 2018 e 2019 diramate rispettivamente con note M.I. n. 3370 del 27/02/2020 e n. 11707 del 05/06/2020, ritenute

applicabili per analogia nelle more dell'approvazione delle "linee guida" del Piano attuativo 2020, al fine di garantire il Ministero in ordine al rilascio del preventivo nulla osta regionale alle modifiche progettuali, con nota prot. n. 336986 del 01 agosto 2022, ha rilasciato presa d'atto alla modifica progettuale dell'intervento di costruzione in sostituzione edilizia denominato "Progetto di fattibilità tecnica ed economica delle opere di miglioramento sismico ed efficientamento energetico della scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti"" CUP I65B18000210004, approvata dal Comune di Trebaseleghe con DCC n. 50 del 30 novembre 2021 e pervenuta al protocollo regionale con note n. 475396 in data 19 ottobre 2021, successivamente integrata con nota n. 322698 in data 21 luglio 2022.

Il Comune di Trebaseleghe con successiva nota prot. n. 20305 dell'11 novembre 2022 registrata al protocollo regionale n. 523247 dell'11 novembre 2022 ha comunicato che l'incremento dei prezzi dei materiali da costruzione e dei costi energetici, ha comportato un aumento di spesa del quadro economico dell'opera, approvato con DCC n. 50 del 30 novembre 2021, da € 4.750.000,00 a € 5.890.000,00.

Con determinazione n. 115/TEC del 05 dicembre 2022 il Comune di Trebaseleghe ha pertanto approvato il progetto esecutivo dell'intervento di costruzione in sostituzione edilizia della nuova scuola secondaria denominato "Miglioramento sismico ed efficientamento energetico della scuola secondaria di primo grado "G. Ponti" di Trebaseleghe - CUP I65B18000210004 - CIG 91747234EE - opera finanziata dall'Unione Europea next generation Eu" con quadro economico dell'opera pari a complessivi € 5.890.000,00, a cui l'Ente farà fronte con il contributo ministeriale di € 390.000,00, integrato con l'incentivo del Conto Termico 2.0 per la somma di € 1.750.000,00 e con fondi propri.

Il progetto esecutivo della nuova scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti", trasmesso dall'ente con nota prot. n. 22277 del 9 dicembre 2022, ricevuto al prot. reg. n. 570581 del 12 dicembre 2022 ed integrato successivamente con note pervenute al protocollo regionale n. 204249 del 17 aprile 2023, n. 361312 del 05 luglio 2023, n. 370139 del 10 luglio 2023, n. 377699 del 13 luglio 2023, n. 534836 del 04 ottobre 2023 e n. 555400 del 12 ottobre 2023, ricade all'interno di un più ampio programma di riqualificazione del centro del Comune di Trebaseleghe che prevede la sostituzione edilizia sia della scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" che dell'attuale ed adiacente scuola primaria "Giovanni Ponti" con il fine di creare un polo scolastico innovativo.

Le fasi attuative di programmazione indicate dall'ente per la realizzazione dell'intero polo scolastico (nuova scuola secondaria e nuova scuola primaria), giusta nota n. 11130 del 04 luglio 2023, pervenuta al protocollo reg. n. 361312 del 05 luglio 2023, prevedono un cronoprogramma temporale così costituito:

- Fase 1) Realizzazione della nuova scuola secondaria su lotto libero adiacente e conseguente ricollocazione degli alunni (da 0 - al 18° mese);
- Fase 2) Trasferimento degli alunni della scuola primaria su edificio ex scuola secondaria con demolizione della struttura esistente ospitante la primaria (dal 18° - al 20° mese);
- Fase 3) Realizzazione nuova scuola primaria con ricollocazione nella medesima degli alunni già temporaneamente ospitati nella secondaria esistente, e conseguente demolizione della stessa secondaria esistente (dal 20° mese al 40° mese);
- Fase 4) Completamento del nuovo polo scolastico con sistemazioni esterne e integrale riqualificazione comprendente anche il teatro e la mensa esistenti (dal 40° mese al 48° mese).

L'aggiornamento progettuale del Comune di Trebaseleghe approvato con determinazione n. 115/TEC del 05 dicembre 2022 e il programma di realizzazione del nuovo polo scolastico prevedono, nello specifico, soluzioni tecniche e logistiche così descritte:

- il nuovo polo scolastico sarà realizzato in un'area adiacente al Municipio, posizionata nel centro cittadino;
- l'attività di demolizione e ricostruzione della scuola primaria "Giovanni Ponti" (cod. edificio 0280933402) e della scuola secondaria "Giovanni Ponti" (cod. edificio 0280933383) non è programmata in fasi contestuali ma differite temporalmente;
- l'attività di demolizione delle scuole è pertanto prevista tenendo conto del grado di sicurezza dei singoli edifici, dando priorità a quello meno sicuro, ossia la scuola primaria caratterizzata da un indice di rischio sismico pari a 0,32, per poi passare alla demolizione della scuola secondaria di primo grado caratterizzata da un indice di rischio sismico pari a 0,38;
- la ricollocazione degli alunni, vincolata all'assenza di soluzioni alternative in grado di garantire la continuità dell'attività didattica, seguirà pertanto l'iter delle demolizioni differite, garantendo di fatto l'utilizzo dell'edificio col maggior grado di sicurezza in quel momento disponibile;
- la conclusione dell'iter programmato dal Comune di Trebaseleghe è prevista per l'annualità 2025 secondo il programma triennale dei lavori pubblici 2023/2025 dell'ente approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 28 settembre 2023.

A giudizio dell'Amministrazione Comunale l'aggiornamento progettuale proposto risulta, sotto il profilo tecnico, della sicurezza e della logistica, maggiormente indicato in quanto si inserisce in una più ampia programmazione finalizzata alla

realizzazione dell'intero polo scolastico, in quanto prevede un programmato e progressivo insediamento degli alunni in edifici sismicamente più sicuri e in quanto garantisce ridotti disagi per le attività scolastiche in essere e per le famiglie.

A fronte della nuova soluzione progettuale, il Ministero dell'istruzione e del merito con nota prot. 103458 del 04 agosto 2023, registrata al prot. reg. n. 420386 del 04 agosto 2023, ha richiesto alla Regione del Veneto di esprimere il nulla osta in quanto finanziamento riconducibile nei cosiddetti "progetti in essere" del Piano Nazionale di Ripresa e di Resilienza, Missione 4 - Componente 1 - Investimento 3.3.

La Direzione Lavori Pubblici ed Edilizia - Unità Organizzativa Edilizia Pubblica, con riferimento alla richiesta di nulla osta pervenuta dal MIM, ha verificato, previa richiesta di integrazioni con note n. 231639 del 02 maggio 2023 e n. 418362 del 03 agosto 2023, che l'aggiornamento progettuale proposto di costruzione in sostituzione edilizia della nuova scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" nell'ambito di realizzazione di un polo scolastico innovativo:

1. non varia le priorità acquisite dall'intervento del Comune di Trebaseleghe in fase istruttoria del Piano regionale 2020;
2. conferma gli esiti della valutazione di convenienza tecnica ed economica favorevoli alla soluzione afferente alla nuova edificazione in sostituzione edilizia, oggetto del presente nulla osta, rispetto alla proposta progettuale di adeguamento sismico dell'edificio preesistente, presentata in sede di candidatura al Bando regionale;
3. risulta coerente con lo sviluppo temporale per fasi attuative individuate dal Comune di Trebaseleghe di sostituzione del parco degli edifici scolastici comunali attraverso la realizzazione di un polo scolastico innovativo;
4. prevede l'aumento del quadro economico di € 1.140.000,00 (da € 4.750.000,00 a € 5.890.000,00) e la maggiore spesa risulta essere a carico dello stesso Ente, che si avvale anche del beneficio del Conto Termico 2.0;
5. è compatibile con il quadro normativo di riferimento: Decreto del Ministero dell'istruzione n. 192 del 23 giugno 2021 e DGR n. 1526 del 10 novembre 2020.

La Direzione Lavori Pubblici ed Edilizia - Unità Organizzativa Edilizia Pubblica, ha inoltre rilevato che:

- l'aggiornamento progettuale proposto è altresì motivato dalla scelta dell'Amministrazione Comunale che, non disponendo di altre strutture scolastiche idonee ad ospitare le attività didattiche durante le fasi di cantiere, ha programmato il trasferimento temporaneo degli alunni della scuola primaria all'interno degli spazi occupati in precedenza dalla scuola secondaria in quanto immobile maggiormente sicuro dal punto di vista sismico;
- le opere di demolizione della scuola secondaria "Giovanni Ponti" stimate in € 245.000,00, così come previste nell'annualità 2025 secondo il programma triennale delle opere pubbliche approvato dal Comune di Trebaseleghe con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 28 settembre 2023, garantiscono il rispetto dei requisiti previsti bando regionale di cui alla DGR n. 511 del 17 aprile 2018 afferenti alla messa in sicurezza degli edifici scolastici.

Col presente provvedimento, pertanto, si propone di rilasciare, sulla base delle sopracitate valutazioni istruttorie della Direzione Lavori Pubblici ed Edilizia - Unità Organizzativa Edilizia Pubblica, il nulla osta regionale all'aggiornamento progettuale di cui al progetto esecutivo approvato con determinazione n. 115/TEC del 05 dicembre 2022 e trasmesso dal Comune di Trebaseleghe (Pd) con nota prot. n. 22277 del 9 dicembre 2022, ricevuto al prot. reg. n. 570581 del 12 dicembre 2022 ed integrato successivamente con note pervenute al protocollo regionale n. 204249 del 17 aprile 2023, n. 361312 del 05 luglio 2023, n. 370139 del 10 luglio 2023, n. 377699 del 13 luglio 2023, n. 534836 del 04 ottobre 2023 e n. 555400 del 12 ottobre 2023, dando atto che il Comune interessato è tenuto al rispetto del vigente Codice dei Contratti.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la DGR n. 511 del 17 aprile 2018;

VISTA la DGR n. 1526 del 10 novembre 2020;

VISTO il Decreto del Ministero dell'istruzione n. 192 del 23 giugno 2021;

VISTA la Delibera del Consiglio Comunale di Trebaseleghe (Pd) n. 50 del 30 novembre 2021;

VISTA la nota regionale n. 336986 del 01 agosto 2022;

VISTA la Determina del Comune di Trebaseleghe (Pd) n. 115/TEC del 05 dicembre 2022;

VISTE le note comunali prot. reg. n. 475396 del 19 ottobre 2021, n. 523247 del 11 novembre 2022, n. 570581 del 12 dicembre 2022, n. 204249 del 17 aprile 2023, n. 361312 del 05 luglio 2023, n. 370139 del 10 luglio 2023, n. 377699 del 13 luglio 2023, n. 534836 del 04 ottobre 2023 e n. 555400 del 12 ottobre 2023;

VISTA la nota MIM n. 103458 del 4/08/2023;

VISTO l'art. 2, comma 2, lettera f) della LR n. 54/2012;

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di rilasciare, ai fini in premessa indicati e sulla base delle valutazioni istruttorie della Direzione Lavori Pubblici ed Edilizia - Unità Organizzativa Edilizia Pubblica, il nulla osta regionale previsto dalla nota del Ministero dell'Istruzione e del Merito prot. U.0103458 del 04 agosto 2023, registrata al prot. Reg. n. 420386 del 04 agosto 2023, relativo al progetto esecutivo di costruzione in sostituzione edilizia della nuova scuola secondaria di primo grado "Giovanni Ponti" - CUP I65B18000210004, come approvato con Determina del Comune di Trebaseleghe (PD) n. 115/TEC del 05 dicembre 2022;
3. di prendere atto che la programmazione indicata dall'ente per la realizzazione dell'intero polo scolastico (nuova scuola secondaria e nuova scuola primaria) garantisce il rispetto dei requisiti previsti bando regionale di cui alla DGR n. 511 del 17 aprile 2018 afferenti alla messa in sicurezza degli edifici scolastici anche attraverso la sostituzione edilizia;
4. di prendere atto inoltre che durante le fasi esecutive di realizzazione dell'intero polo scolastico è garantita la continuità dell'attività didattica attraverso un programmato e progressivo insediamento degli alunni in edifici sismicamente più sicuri;
5. di incaricare la Direzione Lavori Pubblici ed Edilizia - Unità Organizzativa Edilizia Pubblica dell'esecuzione della presente deliberazione;
6. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
7. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato rispettivamente entro 60 e 120 giorni;
8. di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino ufficiale della Regione.