

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1671 del 29 novembre 2021

**Approvazione del bilancio consuntivo di Azienda Zero/GSA 2020 ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016.
DGR n. 95/CR del 14 settembre 2021.**

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento la Giunta regionale, preso atto del parere favorevole espresso dalla Quinta Commissione consiliare, approva il bilancio consuntivo della Azienda Zero/GSA dell'esercizio 2020, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. 19/2016.

L'Assessore Manuela Lanzarin riferisce quanto segue.

Il Titolo II del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, in particolare agli articoli 26 e 31, dispone in merito alla redazione e approvazione del bilancio di esercizio da parte degli Enti del SSR, di cui all'articolo 19, comma 2, lettera c) e da parte della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) presso la regione, di cui alla lettera b) punto i), qualora ricorra la condizione ivi prevista, stabilendo che il bilancio di esercizio è adottato entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento dal Direttore Generale degli enti del SSR ed è corredato dalla relazione del collegio sindacale.

Il termine del 30 aprile di cui sopra, è stato differito dal D.L.22 aprile 2021 n. 52, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 17 giugno 2021, n. 87, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19.

Il comma 5 dell'art. 11-quater del D.L. 52/2021, in particolare, ha disposto che per l'anno 2021 il termine previsto dall'articolo 31 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per l'adozione dei bilanci di esercizio dell'anno 2020 degli enti di cui all'articolo 19, comma 2, lettera b), punto i), e lettera c), del citato decreto legislativo n. 118 del 2011, è prorogato al 30 giugno 2021.

In base al disposto dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. 118/2011, alla Giunta regionale spetta l'approvazione dei bilanci d'esercizio degli enti del SSR entro il termine del 31 maggio e del bilancio consolidato nel termine del 30 giugno, dell'anno successivo a quello di riferimento.

Anche tali termini sono stati prorogati dal D.L.73/2021, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 23 luglio 2021, n. 106, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19.

L'art. 26 c. 5 lett. a) del D.L. 73/2021, in particolare, ha disposto che per l'anno 2021 l'approvazione da parte della Giunta Regionale dei bilanci 2020 degli enti di cui alle lettere b), punto i), e c) del comma 2 dell'articolo 19 del D.Lgs.n. 118/2011 potrà essere effettuata entro il 15 settembre 2021, mentre per ciò che riguarda il bilancio consolidato, l'approvazione potrà essere effettuata entro il 15 ottobre 2021.

Nel quadro normativo definito dal D.lgs. 118/2011 e dalla L.R. 19/2016, Azienda Zero è l'ente del SSR incaricato delle funzioni e delle responsabilità della GSA, al quale competono - tra l'altro e per ciò che qui interessa - le funzioni, le responsabilità e la tenuta delle scritture contabili della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), nonché la redazione del bilancio preventivo e consuntivo della GSA e dei relativi allegati. L'art. 2 comma 4 della L.R. n. 19/2016, inoltre, stabilisce che il bilancio preventivo e consuntivo della GSA viene approvato dalla Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare.

Il Direttore Generale di Azienda Zero/GSA con propria deliberazione n. 435 del 30/06/2021 - agli atti dei competenti uffici dell'Area Sanità e Sociale - ha approvato il bilancio di esercizio 2020. Nella sua relazione il Collegio Sindacale di Azienda Zero/GSA evidenzia che il bilancio di esercizio 2020 è stato redatto nel rispetto dei principi previsti dal D.lgs. 118/2011, attesta la corrispondenza alle risultanze contabili esprimendo infine un parere favorevole. Il Collegio Sindacale di Azienda Zero, ha esaminato il bilancio di esercizio dell'Azienda Zero/GSA (ente "000") anche in qualità di Terzo Certificatore, ai sensi

di quanto disposto dal D.lgs. 118/2011 all'art. 22 comma 3, lett. d), e dalla L.R. 19/2016 all'art. 6 comma 4, lett. e), esprimendo parimenti parere favorevole (verbale del Collegio sindacale n. 2 del 7 luglio 2021 e relativa documentazione, inserito nel portale PISA per i conseguenti effetti).

Occorre considerare che il Tavolo tecnico per la verifica degli Adempimenti regionali, nella riunione del 7 luglio 2021 relativa alla procedura di verifica di cui all'articolo 1, comma 174, della legge n. 311/2004 per l'anno 2020, ha evidenziato alcune osservazioni in merito alla contabilizzazione di alcune poste sul bilancio di Azienda Zero/GSA.

Al fine di recepire tali osservazioni, si è reso necessario procedere alla modificazione del bilancio di Azienda Zero/GSA. Con deliberazione n. 1194 del 31 agosto 2021, in particolare, la Giunta regionale ha incaricato Azienda Zero/GSA di apportare alcune specifiche modifiche contabili al bilancio di esercizio 2020.

Il Direttore Generale di Azienda Zero/GSA con propria deliberazione n. 601 del 07/09/2021, preso atto dei contenuti del verbale relativo alla riunione del Tavolo per la verifica degli Adempimenti regionali del 07.07.2021 nonché delle indicazioni contabili emanate con la DGR n. 1194/2021, ha disposto le conseguenti modifiche e integrazioni al bilancio di esercizio 2020 già adottato con la citata Deliberazione n. 435/2021.

Si prende atto che le modificazioni apportate al bilancio di Azienda Zero/GSA con la deliberazione n. 601/2021, non incidono sul risultato di esercizio 2020 già approvato con la precedente deliberazione n. 435/2021. Si prende atto inoltre che la sopra citata deliberazione n. 601/2021 è stata trasmessa al Collegio Sindacale di Azienda Zero/GSA, il quale ha espresso parere favorevole.

Il bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 601/2021 - acquisito agli atti della competente struttura regionale dell'Area sanità e Sociale - è stato redatto in base alle disposizioni del D.lgs. 118/2011 e della L.R. 19/2016, con le modalità disciplinate dal regolamento contabile di Azienda Zero. Quest'ultimo in particolare, prevede la predisposizione di un unico bilancio d'esercizio Azienda Zero/GSA.

Il bilancio d'esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA qui considerato, pertanto, fornisce la rappresentazione contabile unitaria di tutte le funzioni svolte da Azienda Zero, sia quelle relative alla Gestione Sanitaria Accentrata previste dal D.Lgs. n. 118/2011, sia quelle di cui alla L.R. n. 19/2016 in qualità di soggetto erogatore di servizi a favore del SSR, sia quella di trasferimento delle risorse finanziarie della Regione agli Enti del SSR nonché a terzi soggetti nell'ambito dei finanziamenti del perimetro sanità.

Il perimetro sanitario, infatti, costituisce il riferimento per il trasferimento dal bilancio regionale ad Azienda Zero dei flussi di cassa relativi al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale che transitano nel conto di tesoreria unica appositamente istituito per il finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale ai sensi dell'articolo 21 del D.Lgs. n. 118/2011.

Il bilancio di esercizio di Azienda Zero/GSA è composto dal Conto economico (**Allegato A**), dallo Stato Patrimoniale (**Allegato B**), dal Rendiconto Finanziario (**Allegato C**), dalla Nota integrativa (**Allegato D**) e corredato dalla Relazione sulla gestione (**Allegato E**) comprensiva della relazione di cui all'art. 41, c.1 D.L. 66/2014 e del modello LA, allegati al presente provvedimento. Tale bilancio, in ossequio al principio di unitarietà di rappresentazione contabile, viene rendicontato nel sistema ministeriale NSIS con il codice "000".

La rappresentazione contabile fornita dal bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA, di natura economico-patrimoniale, ha come quadro finanziario di riferimento quello definito negli atti regionali di programmazione finanziaria delle risorse del perimetro sanitario dell'esercizio 2020, specificamente per quanto riguarda quelle per il finanziamento dei LEA. Tra gli altri si evidenziano principalmente quelli seguenti:

- DGR 114/2020, con la quale la Giunta regionale, ai sensi dell'art. 2 comma 4 della L.R. 19/2016 ha autorizzato l'erogazione attraverso Azienda Zero delle risorse per finanziamenti della GSA relativi all'esercizio 2020;
- DGR 333/2019, con la quale la Giunta regionale - sentita la competente Commissione consiliare - ha definito l'ammontare, la destinazione ed i criteri per il riparto delle risorse del Fondo Sanitario Regionale nel biennio 2019-2020, fatte salve le variazioni da apportare in relazione al livello di risorse effettivamente assegnato alla Regione del Veneto dagli atti formali di determinazione del FSN 2020;
- DGR 1046/2020, con la quale la Giunta regionale ha effettuato l'assegnazione alle Aziende Sanitarie del Veneto delle risorse per l'erogazione dei LEA effettivamente assegnate alla Regione del Veneto dagli atti formali di determinazione del FSN 2020;
- DGR 1706/2020, con la quale la Giunta regionale ha disposto l'erogazione ad Azienda Zero - ai sensi dell'art. 2, comma 1 lett. a) della L.R. 19/2016 - delle risorse sanitarie per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, stanziata sul perimetro sanitario del bilancio di previsione dell'esercizio 2020;
- DGR 535/2021, con la quale la Giunta regionale ha effettuato la ricognizione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA dell'esercizio 2020 effettuati attraverso Azienda zero con destinazione delle risorse non

utilizzate;

Nella relazione sulla gestione di Azienda Zero/GSA - alla quale si rimanda per un maggior dettaglio - è rappresentata l'analisi delle principali voci del conto economico e dello stato patrimoniale e della loro dinamica rispetto alle risultanze del bilancio d'esercizio 2019.

Di seguito sono riepilogate le principali grandezze del bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA:

- patrimonio netto positivo di euro 436.349.637,59;
- valore della produzione: euro 1.435.818.563,00;
- costi della produzione: euro 1.104.670.784,94;
- risultato operativo di euro 331.147.778,06 (derivante dalla differenza tra valore e costi della produzione);
- risultato della gestione finanziaria di euro 272,37;
- risultato della gestione straordinaria: euro 28.900.046,63;
- imposte e tasse per euro 910.175,50;
- utile d'esercizio di euro 359.137.921,56.

Il risultato positivo d'esercizio di Azienda Zero/GSA - in conformità a quanto disposto dall'articolo 30 del D.Lgs n.118/2011 - è accantonato a riserva ovvero è reso disponibile per il ripiano delle perdite del servizio sanitario regionale. Proprio per garantire quest'ultima condizione, con deliberazione n. 535/2021 la Giunta regionale - tra l'altro - ha incaricato Azienda Zero ad accantonare a titolo di garanzia dell'equilibrio economico-finanziario del SSR, tutte le somme già assegnate a tale titolo con specifici provvedimenti nel corso dell'esercizio 2020, a meno di quelle strettamente necessarie a produrre un utile tale da garantire la copertura delle perdite aziendali residue in corso di definizione.

Tutto ciò premesso, preso atto del visto di congruità attestato dal Direttore dell'Area Sanità e Sociale, con Deliberazione n. 95/CR del 14/09/2021, la Giunta Regionale ha approvato il bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA (ente "000) composto dal Conto economico (**Allegato A**), dallo Stato Patrimoniale (**Allegato B**), dal Rendiconto Finanziario (**Allegato C**), dalla Nota integrativa (**Allegato D**) e corredato dalla Relazione sulla gestione (**Allegato E**), allegati al presente provvedimento ed ha contestualmente disposto la trasmissione della stessa deliberazione al Consiglio regionale per l'acquisizione del parere della competente Commissione consiliare, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016.

La Quinta Commissione consiliare ha espresso parere favorevole all'unanimità, sulla predetta deliberazione nella seduta n. 29 del 23 settembre 2021.

Con il presente provvedimento pertanto, si propone l'approvazione del bilancio d'esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA (ente "000") composto dal Conto economico (**Allegato A**), dallo Stato Patrimoniale (**Allegato B**), dal Rendiconto Finanziario (**Allegato C**), dalla Nota integrativa (**Allegato D**) e corredato dalla Relazione sulla gestione (**Allegato E**), allegati al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. 19/2016.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale 31 dicembre 2012, n. 54;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

VISTO il D.L. 22 aprile 2021, n. 52 convertito nella L. 17 giugno 2021, n. 87;

VISTO il D.L. 25 maggio 2021, n. 73 convertito nella L. 23 luglio 2021, n. 106;

VISTA la Legge Regionale 25 ottobre 2016, n. 19;

VISTA la DGR n. 114 del 3 febbraio 2020;

VISTA la DGR n. 333 del 26 marzo 2019;

VISTA la DGR n. 1046 del 28 luglio 2020;

VISTA la DGR n. 1706 del 9 dicembre 2020;

VISTA la DGR n. 535 del 27 aprile 2021;

VISTA la Delibera del Direttore Generale di Azienda Zero n. 601 del 7 settembre 2021;

VISTA la DGR n. 95/CR del 14 settembre 2021;

VISTO il parere favorevole della Quinta Commissione consiliare;

delibera

1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di prendere atto di quanto elaborato e trasmesso da Azienda Zero/GSA;
3. di approvare il bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero/GSA (ente "000") composto dal Conto economico (**Allegato A**), dallo Stato Patrimoniale (**Allegato B**), dal Rendiconto Finanziario (**Allegato C**), dalla Nota integrativa (**Allegato D**) e corredato dalla Relazione sulla gestione (**Allegato E**), allegati al presente provvedimento, sentita la competente commissione consiliare ai sensi dell'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016;
4. di prendere atto del parere della competente Commissione consiliare previsto dall'art. 2, comma 4, della L.R. n. 19/2016;
5. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del Bilancio della Regione;
6. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.