

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE BENI ATTIVITA' CULTURALI E SPORT n. 274 del 03 settembre 2021

Decreto a contrarre, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione, mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, del servizio di realizzazione di n. 5 visite di istruzione virtuali video aventi ad oggetto luoghi, siti, monumenti e musei della grande Guerra localizzati principalmente nella provincia di Venezia e rivolti a studenti della scuola secondaria di primo grado, nell'ambito del progetto europeo WalkofPeace, finanziato dal Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V-A Italia-Slovenia 2014 - 2020. CUP: H19F18000510007. CIG: Z8A32B72DF.

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si procede all'avvio di una trattativa diretta sul portale MEPA con unico operatore, per l'affidamento del servizio di realizzazione di n. 5 visite di istruzione virtuali - video aventi ad oggetto luoghi, siti, monumenti e musei della grande Guerra, di cui n. 3 localizzati nella provincia di Venezia, uno nella regione Friuli Venezia-Giulia e uno in Slovenia, rivolti a studenti della scuola secondaria di primo grado, nell'ambito del progetto europeo WalkofPeace, finanziato dal Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V-A Italia-Slovenia 2014 - 2020. Procedura ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Il Direttore

PREMESSO CHE:

- con Decisione C (2015) 9285 del 15 dicembre 2015, la Commissione Europea ha approvato il Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V-A Italia-Slovenia 2014/2020, di seguito "Programma", finanziato attraverso il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - FESR e che con DGR n. 161 del 23.02.2016 la Giunta Regionale ne ha preso atto;
- l'area geografica del Veneto interessata dal Programma comprende il solo territorio della provincia di Venezia;
- nell'ambito del Programma è stato pubblicato in data 7 febbraio 2018 il "Bando mirato per progetti strategici n. 5/2018", aperto sino al 28 marzo 2018;
- con deliberazione n. 308 del 21/03/2018 la Giunta regionale, richiamati il contenuto e le regole del suddetto Bando, ha effettuato la ricognizione delle candidature regionali per la presentazione delle proposte progettuali al succitato Bando, tra le quali figurava la candidatura della Regione del Veneto quale Partner del progetto strategico "Lo sviluppo sostenibile del patrimonio della prima guerra mondiale tra le Alpi e l'Adriatico", acronimo WalkofPeace, Asse 3 - Priorità di investimento 6c, dando mandato alle strutture regionali interessate di procedere agli adempimenti formali necessari alla presentazione delle proposte progettuali;
- con deliberazione n. 1146 del 7/08/2018, la Giunta regionale, prendendo atto delle risultanze del succitato Bando, dalle quali risultava vincitore anche il progetto WalkofPeace con capofila il "Centro per lo sviluppo della valle dell'Isonzo" con sede a Tolmino (Slovenia), ha dato mandato ai Direttori delle strutture regionali competenti di sottoscrivere i documenti necessari, nonché di adottare i conseguenti atti di adempimento amministrativo e contabile mirati ad avviare le attività tecniche e di gestione dei progetti;

DATO ATTO CHE il contributo FESR può essere concesso fino all'85% del totale dei costi del progetto ammesso al finanziamento, mentre la rimanente quota deve essere coperta dal contributo pubblico nazionale e/o da risorse proprie dei partner; per i proponenti italiani aventi natura giuridica pubblica, il cofinanziamento nazionale è interamente a carico del Fondo di Rotazione, di cui alla Legge n. 183/97, secondo quanto disposto dalla Delibera CIPE n. 10 del 28 gennaio 2015 e non è pertanto richiesto alcun impegno finanziario del bilancio della Regione del Veneto;

RILEVATO CHE:

- l'ammontare complessivo dei fondi FESR per il progetto WalkofPeace, approvato e finanziato in esito al Bando n. 5/2018 è pari a Euro 2.499.999,58 e che l'ammontare complessivo dei Fondi FDR è pari a Euro 441.176,42, per un totale complessivo di

progetto pari a Euro 2.941,176,00;

- l'allocazione dei fondi assegnati alla Regione del Veneto - Direzione Beni Attività Culturali e Sport, quale partner di progetto è la seguente:

Acronimo del progetto strategico	Struttura regionale competente	Fondo FESR assegnati (85%)	Cofinanziamento nazionale - FDR (15%)	Fondi pubblici totali assegnati
WalkofPeace	Direzione Beni Attività Culturali e Sport	Euro 242.249,99	Euro 42.750,01	Euro 285.000,00

CONSIDERATO CHE:

- il progetto WalkofPeace ha l'obiettivo di contribuire alla conservazione a lungo termine del patrimonio della Prima Guerra Mondiale e ad accrescere il suo utilizzo nell'ottica dello sviluppo del turismo culturale sostenibile mediante attività transfrontaliere condivise;

- Lead Partner del citato progetto è il "Centro per lo sviluppo della valle dell'Isonzo" con sede a Tolmino (Slovenia) e partner del progetto sono: la Regione del Veneto, Vegal Venezia Orientale, l'Ente regionale per il patrimonio culturale della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia - ERPAC, PromoTurismo FVG, il Comune di Ragogna, la Fondazione "Le vie della pace dell'alto Isonzo" (Slovenia), il Centro di ricerche scientifiche dell'Accademia Slovena delle Scienze e delle Arti -ZRC-SAZU (Slovenia), il Comune di Nova Gorica (Slovenia) e il Museo Militare di Pivka (Slovenia);

- il Subsidy Contract è stato sottoscritto dal Lead Partner in data 17.12.2018 e il Partnership Agreement è stato sottoscritto dalla Regione del Veneto in data 15.03.2018,

- la durata del Progetto, a seguito di proroga, è di 30 mesi, decorrenti dal 01.01.2018 sino al 30/04/2022;

RILEVATO CHE:

- nell'ambito del WP3.1., ATT. 4 "Istruzione e formazione mirate" del progetto succitato, la Regione del Veneto, anche nell'ottica di creare buone pratiche, deve realizzare la seguente attività: "Visite di istruzione", anche in collaborazione con altri partner del progetto presso luoghi, siti, monumenti e musei destinate agli studenti, valorizzando caratteri esperienziali ed emozionali dell'apprendimento delle vicende storiche";

- per lo svolgimento di tale attività è previsto un budget complessivo di euro 20.000,00, IVA al 22% inclusa;

- perdurando la pandemia da COVID-19 e la sospensione delle visite di istruzione in presenza (da ultimo prescritta con DL 22/04/2021 che prevede l'applicazione del DPCM 2/03/2021 sino al 31/07/2021) non è stato possibile pertanto, in quanto vietate, programmare visite di istruzione in presenza nel 2020 e nei primi 5 mesi del 2021;

- restando altamente incerta la possibilità di effettuare visite di istruzione in presenza nei restanti mesi di attività didattica del 2021 (settembre, ottobre, novembre e dicembre 2021), si è ritenuto di realizzare detta attività in modalità virtuale, attraverso visite di istruzione virtuali - video, riguardanti luoghi, siti, monumenti e musei relativi alla Grande Guerra, localizzati nella provincia di Venezia, nella regione Friuli Venezia Giulia e in Slovenia, individuati dalla Regione del Veneto - Direzione Beni Attività culturali e Sport, in collaborazione con il Lead partner, la Fondazione "Le vie della pace dell'alto Isonzo" e l'Ente PromoTurismo FVG, e che dette visite di istruzione virtuali saranno rivolte ad un target rappresentato da studenti delle scuole secondarie di primo grado del Veneto;

- la realizzazione delle sopra indicate visite di istruzione virtuali può senza dubbio costituire comunque un efficace strumento di conoscenza per gli studenti e nel contempo occasione per promuovere luoghi, siti, monumenti e musei del nostro territorio;

DATO ATTO CHE:

- la procedura di gara indetta per l'acquisizione del servizio sopra indicato con proprio precedente decreto n. 193 del 17/06/2021 è andata deserta e che di ciò si è preso atto con proprio decreto n. 231 del 27/07/2021;

- il mancato riscontro alla procedura negoziata di cui al proprio decreto n. 193/2021, da informale verifica è stato causato anche da una richiesta sovradimensionata rispetto alle risorse stanziare, considerato che in ragione della pandemia tuttora in corso, le esigenze di mercato sono mutate e si è verificato un aumento dei costi delle prestazioni del relativo servizio oggetto dell'appalto;

DATO ATTO CHE:

- si è pertanto ridimensionato il servizio in oggetto, mantenendo il budget di Euro 20.000,00, IVA compresa, come indicato nell'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- il servizio dovrà essere consegnato entro il 30 novembre 2021;

CONSIDERATO CHE l'importo della spesa complessiva, pari a Euro 20.000,00, IVA al 22% inclusa, prevista dal budget di progetto, consente di procedere all'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016;

RILEVATO CHE, tuttavia, il Manuale di ammissibilità della spesa del Programma Italia-Slovenia 2014-2020 stabilisce che "anche dove è consentito l'affidamento diretto, si consiglia di richiedere comunque offerte da diversi fornitori o di fornire prove di aver svolto un'adeguata ricerca di mercato prima di selezionare un fornitore così da garantire un adeguato livello di trasparenza e un uso efficace dei fondi pubblici";

DATO ATTO CHE:

- la Regione del Veneto non dispone di elenchi di operatori economici che forniscono il servizio richiesto;
- sul portale "Acquisti in rete della PA" gestito dalla Consip S.p.a., non risulta allo stato attiva alcuna Convenzione e/o Accordo quadro inerente il servizio da acquisire e che detto servizio, risulta invece presente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA - Bando "Servizi", categoria "Servizi Audio, Foto, Video e Luci";

DATO ATTO CHE:

- rispettivamente con note prot. reg. n. 328079, 328085 e 328093 del 22/07/2021 è stata pertanto avviata un'indagine di mercato al fine di verificare qualità e costo del servizio in oggetto, indirizzata a n. 3 operatori economici attivi nel settore dei video culturali, individuati attraverso indagine su Internet;
- che, alla data del 2/08/2021, termine ultimo per rispondere all'indagine, è pervenuta una sola proposta da parte di Cineblend Srl, con nota del 29/07/2021, acquisita al protocollo regionale n. 340069 del 29/07/2021, che ha confermato il valore di mercato del servizio in oggetto;
- valutata la proposta pervenuta da Cineblend Srl, si è ritenuto di procedere alla contrattazione con la stessa, inviando contestualmente richiesta di conferma di interesse con nota prot. reg. n. 352842 del 6/08/2021, in quanto la proposta trasmessa in fase di indagine è risultata adeguata e conforme alle necessità della Stazione Appaltante, sia in termini di profilo professionale dell'operatore rispetto alle caratteristiche del servizio ricercato, sia in termini di esperienza dell'operatore stesso, dichiarata e comprovata, in ordine al tema Grande Guerra;
- Cineblend Srl, con nota acquisita al protocollo regionale con numero 364172 del 16/08/2021 ha confermato interesse alla realizzazione del servizio in oggetto, stimando per il medesimo un costo pari a Euro 18.300,00 comprensivo di IVA;

RITENUTO pertanto di ricorrere all'affidamento diretto della fornitura, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, procedendo alla contrattazione con l'operatore economico Cineblend Srl, tramite trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA;

CONSIDERATO di determinare l'importo massimo delle obbligazioni di spesa di natura commerciale, a valere sull'esercizio 2021, in Euro 18.300,00, disponendo la copertura finanziaria a carico dei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2021-2023, che presentano sufficiente disponibilità e secondo la seguente ripartizione:

- Capitolo U103786 "Programma di cooperazione transfrontaliera Interreg V Italia-Slovenia (2014- 2020) - bando n.5/2018 progetti strategici - Progetto - WalkofPeace - (WOP) - acquisto di beni e servizi - quota comunitaria (reg.to UE 17/12/2013, n.1299 - Del. CIPE 28/01/2015, n.10)" - Art. 025 PdC 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n.a.c." per l'importo di Euro 15.555,00;
- Capitolo U103787 "Programma di cooperazione transfrontaliera Interreg V Italia-Slovenia (2014- 2020) - bando n.5/2018 progetti strategici - progetto - WalkofPeace - (WOP) - acquisto di beni e servizi - quota statale (reg.to UE 17/12/2013, n. 1299 - Del. CIPE 28/01/2015, n.10), Art. 025 PdC 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n.a.c." per l'importo di Euro 2.745,00;

RITENUTO pertanto:

- di individuare, ai sensi dell'art. 13, co. 2, lettere f) ed h) della Legge regionale 31/12/2012, n. 54 e ss.mm.ii., quale Punto Ordinante nel Portale "Acquisti in rete" il direttore della Direzione Beni, Attività culturali e Sport, prevedendo altresì che il medesimo Direttore impegni la spesa relativa al presente procedimento per conto dell'Amministrazione, mediante l'adozione degli opportuni atti e provvedimenti amministrativi;

- di avviare la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, co.2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio in oggetto nell'ambito del Progetto WalkofPeace, mediante trattativa diretta sul MEPA con l'operatore economico Cineblend Srl;

VISTI:

i Reg.(UE) nn. 1303/2013 e 1299/2013;

la Decisione C (2015) 9285 del 15.12.2015;

i D. Lgs. n. 50/2016 e n. 56/2017;

il D.Lgs. n. 33/2013;

le Linee guida ANAC n. 4;

il Manuale di ammissibilità della spesa del Programma Italia-Slovenia 2014-2020;

le DGR nn. 161 del 23 febbraio 2016, 308 del 21/03/2018 e 1146 del 7/08/2018;

le D.G.R. nn. 1823/2019 e 1004/2020 relative agli indirizzi operativi per la gestione delle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori sotto soglia comunitaria per le esigenze della Regione del Veneto;

la L.R. n. 39/2001;

il D. Lgs. n. 118/2011 e il D.Lgs. n. 126/2014 integrativo e correttivo al D.Lgs. n. 118/2011;

la L.R. n. 40 del 29.12.2020 "Legge di stabilità regionale 2021";

la L.R. n. 41 del 29.12.2020 "Bilancio di previsione 2021-2023";

la DGR n. 1839 del 29.12.2020 "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2021-2023";

il Decreto del Segretario Generale della Programmazione n. 1 del 08.01.2021 "Bilancio finanziario gestionale 2021-2023";

la DGR n. 30 del 19.01.2021 "Direttive per la gestione del bilancio di previsione 2021-2023";

la L.R. n. 54/2012 ss.mm.ii.;

la documentazione agli atti;

decreta

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di individuare ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione, il Direttore della Direzione Beni, Attività Culturali e Sport;

3. di indire una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, co.2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di realizzazione di n. 5 visite di istruzione virtuali - video, aventi ad oggetto luoghi, siti, monumenti e musei della grande Guerra, di cui n. 3 localizzati nella provincia di Venezia, uno nella regione Friuli Venezia-Giulia e uno in Slovenia, e rivolti principalmente a studenti della scuola secondaria di primo grado, nell'ambito del progetto europeo WalkofPeace, finanziato dal Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V-A Italia-Slovenia 2014 - 2020. CUP: H19F18000510007. CIG: Z8A32B72DF, mediante ricorso al MEPA con trattativa diretta per l'importo di euro 15.000,00, IVA al 22% esclusa;

4. di approvare i seguenti allegati al presente provvedimento che ne fanno parte integrante e sostanziale:
- 1) **Allegato A Disciplinare di gara;**
 - 2) Appendice 1 all'**Allegato A "DGUE"**,
 - 3) Appendice 2 all'**Allegato A;**
 - 4) Appendice 3 all'**Allegato A;**
5. di dare atto che il servizio da acquisire non risulta presente in convenzioni CONSIP attive;
6. di determinare in euro 15.000,00 IVA al 22% esclusa, l'importo a base d'asta del servizio richiesto;
7. di dare atto che l'importo complessivo di euro 18.300,00 IVA al 22% inclusa, trova copertura finanziaria a carico dei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2021-2023, che presentano sufficiente disponibilità e secondo la seguente ripartizione:
- Capitolo U103786 "Programma di cooperazione transfrontaliera Interreg V Italia-Slovenia (2014- 2020) - bando n.5/2018 progetti strategici - Progetto - WalkofPeace - (WOP) - acquisto di beni e servizi - quota comunitaria (reg.to UE 17/12/2013, n.1299 - Del. CIPE 28/01/2015, n.10)" - Art. 025 PdC 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n.a.c." per l'importo di Euro 15.555,00;
 - Capitolo U103787 "Programma di cooperazione transfrontaliera Interreg V Italia-Slovenia (2014- 2020) - bando n.5/2018 progetti strategici - progetto - WalkofPeace - (WOP) - acquisto di beni e servizi - quota statale (reg.to UE 17/12/2013, n. 1299 - Del. CIPE 28/01/2015, n.10), Art. 025 PdC 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n.a.c." per l'importo di Euro 2.745,00;
8. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto servizio di natura intellettuale ai sensi dell'art. 26, co. 3bis, D.Lgs. 81/2008;
9. di dare atto che il debito relativo al servizio in oggetto è di natura commerciale;
- 10 di dare atto che l'impegno di spesa previsto con il presente atto è correlato agli obiettivi DEFR 2021 - 2023 - Obiettivo operativo prioritario 05.01.01 "Valorizzare il patrimonio storico - archeologico e il tessuto delle imprese culturali e creative";
11. di dare atto che avverso il presente decreto è ammesso ricorso avanti il Tribunale Amministrativo Regionale entro 30 giorni dell'avvenuta conoscenza, salva rimanendo la competenza del Giudice Ordinario, entro i limiti prescrizionali, per l'impugnazione del provvedimento;
12. di dare atto che il presente decreto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33;
13. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito Internet regionale e nel sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ai sensi dell'articolo 29 del Decreto Legislativo n. 50 del 19 aprile 2016;
14. di pubblicare integralmente il presente decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.

Fausta Bressani