

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1160 del 11 agosto 2020

Integrazione dell'accreditamento istituzionale rilasciato a GVM Cortina s.r.l. per la sede operativa sita presso il padiglione "Putti" in Cortina d'Ampezzo (BL) con DGR n. 1438 del 1° ottobre 2019. L.R. n. 22 del 16 agosto 2002.

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Col presente provvedimento ad integrazione della DGR n. 1438/2020, si rilascia l'accreditamento istituzionale transitorio a GVM Cortina s.r.l. per 8 posti letto per la funzione di cui al Cod. 56 Recupero e riabilitazione funzionale mediante trasformazione parziale dei posti letto già accreditati per la funzione di cui al cod. 26 Medicina generale, presso la sede operativa del padiglione "Putti" sita a Cortina d'Ampezzo (BL) in via Codivilla 23, nei termini di cui alle autorizzazioni al trasferimento e all'esercizio rilasciate e successive modifiche e integrazioni.

L'Assessore Manuela Lanzarin riferisce quanto segue.

La Regione del Veneto, nel proprio impegno in materia di promozione della qualità, ha disciplinato con la Legge Regionale n. 22 del 16 agosto 2002 la materia dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accreditamento istituzionale delle strutture sanitarie, socio-sanitarie e sociali in attuazione di quanto disposto dagli artt. 8-ter e quater del D. Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modifiche ed integrazioni.

Tale normativa regionale, che si configura come una disciplina quadro sull'autorizzazione e l'accreditamento delle strutture sanitarie, socio sanitarie e sociali, rappresenta uno degli strumenti attraverso i quali la Regione ha inteso promuovere lo sviluppo della qualità dell'assistenza sanitaria e socio-sanitaria attraverso un approccio di sistema orientato al miglioramento continuo della qualità.

L'obiettivo è, infatti, quello di garantire un'assistenza di elevato livello tecnico-professionale e scientifico, da erogarsi in condizioni di efficacia, di efficienza, di equità e pari accessibilità a tutti i cittadini nonché appropriata rispetto ai reali bisogni di salute della persona (D. Lgs. n. 502/92).

Il Piano Socio Sanitario regionale 2019-2023, approvato con L.R. n. 48 del 28 dicembre 2018, al fine di rendere omogenea la prevenzione, l'assistenza e la cura nel proprio territorio, prevede che, mediante l'approvazione delle schede di dotazione territoriale, sia garantita la continuità dell'assistenza e delle cure in ogni Azienda ULSS, alla luce dell'articolazione distrettuale, della distribuzione delle strutture sul territorio nonché dell'accessibilità da parte del cittadino tenendo conto in particolare della specificità della zona bellunese.

La DGR n. 614 del 14 maggio 2019 ha approvato, fra l'altro, la scheda di dotazione ospedaliera degli erogatori ospedalieri privati accreditati classificando all'Allegato A, l'Ospedale di Cortina come ospedale di base in zona disagiata da affidare in concessione a privato accreditato.

Con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 71 del 21 febbraio 2019 è stato aggiudicato l'affidamento in concessione della gestione dell'Ospedale di Cortina d'Ampezzo (Codivilla-Putti) alla R.T.I. con mandataria Maria Cecilia Hospital S.p.a. prevedendo lavori di ristrutturazione e completamento dell'immobile.

Successivamente in data 15 aprile 2019, come previsto dell'art. 24 del Capitolato Speciale d'Appalto che prevedeva, ai sensi dell'articolo 184 D.Lgs n. 50/2016, la facoltà da parte del concessionario di costituire una società di progetto con facoltà di subentro all'aggiudicatario senza necessità di approvazione o autorizzazione, si è costituita la società di progetto GVM Cortina S.r.l., con sede legale in Lugo (Ra) via Garibaldi 11, iscritta al R.I. di Ravenna, che è subentrata al R.T.I. aggiudicatario della procedura di gara.

Con Deliberazione del Direttore generale dell'Azienda U.I.s.s. n. 1 Dolomiti n. 639 del 6 maggio 2019 è stato preso atto dell'avvenuta costituzione della Società GVM Cortina S.r.l. con sede legale a Lugo via Garibaldi 11 (RA).

Con DGR n. 1438 del 1° ottobre 2019 "Accreditamento istituzionale dell'Ospedale di Cortina in concessione a GVM Cortina s.r.l. per la sede operativa sita presso il padiglione "Putti" a Cortina d'Ampezzo (BL). L.R. n. 22 del 16 agosto 2002", la struttura sanitaria di ricovero è stata accreditata tra l'altro per 18 posti letto nella funzione cod. 26 Medicina Generale presso il Padiglione Putti.

Con DGR n. 69 del 21 gennaio 2020 in attuazione alle disposizioni di cui alla DGR 614/2019 sono stati approvati i Piani attuativi Aziendali predisposti dai Direttori Generali delle Aziende ed Istituti del Servizio Sanitario Regionale indicando per ciascuno degli anni del biennio di riferimento (2019-2020) gli obiettivi e le azioni da porre in essere per l'adeguamento della dotazione assistenziale, nel rispetto del principio dell'equilibrio di bilancio, prevedendo in tali piani anche gli obiettivi e le azioni relativi agli erogatori ospedalieri privati accreditati ubicati nel territorio di competenza. In relazione alla Azienda U.I.s.s. n. 1 Dolomiti detta delibera recepisce le previsioni attuative presentate dal Direttore Generale con nota acquisita al prot. reg. n. 404409 del 20 settembre 2019.

Successivamente con DGR n. 908 del 9 luglio 2020 "Accreditamento transitorio con prescrizioni di GVM Cortina s.r.l. per la sede operativa sita temporaneamente presso l'Ospedale di Pieve di Cadore (BL), via Cogonie 30. L.R. n. 22 del 16 agosto 2002" è stato altresì rilasciato l'accREDITAMENTO istituzionale transitorio per 10 posti letto nella funzione di cui alla branca cod. 36 Ortopedia e traumatologia.

Nel frattempo, nelle more della radicale opera di ristrutturazione del padiglione Codivilla, GVM Cortina s.r.l. ha presentato un'ulteriore domanda di accreditamento di 8 posti letto di Recupero e riabilitazione funzionale (Cod 56), con conseguente trasformazione parziale dei 18 posti letto accreditati nella funzione cod. 26 Medicina Generale presso il padiglione Putti con DGR n. 1438 del 1° ottobre 2019.

L'art. 16 della L.R. n. 22/2002 ha specificato la disciplina dell'accREDITAMENTO istituzionale, subordinandone il rilascio al possesso dell'autorizzazione all'esercizio, alla sussistenza della coerenza della struttura richiedente alle scelte di Programmazione Socio Sanitaria regionale e attuativa locale, all'accertamento delle rispondenze della struttura o del soggetto accreditando ai requisiti ulteriori di qualificazione e alla verifica positiva dell'attività svolta e dei risultati ottenuti.

Dalla documentazione agli atti, in attuazione di tale complesso iter procedurale, risulta che:

- il legale rappresentante della società GVM Cortina s.r.l. in data 17 aprile 2020, prot. reg. 159236, ha presentato domanda di accREDITAMENTO di n. 8 posti letto nella funzione di cui alla branca cod. 56 Recupero e riabilitazione funzionale presso la sede del padiglione Putti;
- con note prot. reg. 128314 del 20 marzo 2020 e 183502 dell'8 maggio 2020 l'U.O. Edilizia Ospedaliera e a Finalità Collettive della Regione Veneto ha rilasciato ai sensi dell'Allegato D alla DRG n. 3148/2007 l'autorizzazione al trasferimento temporaneo delle attività sanitarie all'interno dell'Ospedale di Cortina dal padiglione Codivilla al padiglione Putti per "n. 8 posti letto di recupero e rieducazione funzionale cod. 56 mediante trasformazione di pari posti letto di medicina generale" per il tempo necessario a "eseguire i lavori di ristrutturazione del padiglione Codivilla" così come richiesto da GVM Cortina s.r.l. con nota prot. reg. 106762 del 5 marzo 2020;
- la struttura richiedente è in possesso dell'autorizzazione all'esercizio relativa al padiglione Putti rilasciata con Decreto Dirigenziale di Azienda Zero n. 318 del 23 settembre 2019 e successivamente integrata con Decreto n. 129 del 14 maggio 2020 in relazione alla trasformazione 8 posti letto in esame, limitatamente al periodo necessario all'esecuzione dei lavori di ristrutturazione del padiglione Codivilla;
- Azienda Zero, come richiesto con nota prot. reg. 235703 del 16 giugno 2020, ha costituito il Gruppo Tecnico Multi professionale (G.T.M.), ed in esito al sopralluogo svolto dal precitato gruppo, ha trasmesso all'U.O. Legislazione Sanitaria e AccREDITAMENTO, con nota prot. reg. 238369 del 17 giugno 2020 il rapporto di verifica per l'accREDITAMENTO istituzionale con esito positivo per il trasferimento temporaneo di n. 8 posti letto di recupero e riabilitazione funzionale (cod.56) presso il Padiglione Putti.
- La Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (C.R.I.T.E.) nella seduta del 3 agosto 2020, convocata con nota prot. reg. 302280 del 30 luglio 2020, ha espresso parere favorevole sul punto, alla luce dei pareri favorevoli espressi in tale seduta dall'Aulss 1 Dolomiti e dalla struttura regionale di programmazione.

Ciò premesso, con il presente provvedimento si propone, ad integrazione della DGR n. 1438/19, il rilascio dell'accREDITAMENTO istituzionale transitorio a GVM Cortina s.r.l. per 8 posti letto per la funzione di cui al Cod. 56 Recupero e riabilitazione funzionale mediante trasformazione parziale dei posti letto già accreditati per la funzione di cui al cod. 26 Medicina generale, presso la sede operativa del padiglione "Putti" sita a Cortina d'Ampezzo (BL) in via Codivilla 23, nei termini di cui alle autorizzazioni al trasferimento e all'esercizio rilasciate e successive modifiche e integrazioni, come da scheda riepilogativa di cui all'**Allegato A** parte integrante e costitutiva del presente provvedimento.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la Legge regionale 16 agosto 2002, n. 22, "Autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, socio-sanitarie e sociali";

VISTA la Legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19 "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero". Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS";

VISTA la Legge regionale n. 48 del 28 dicembre 2018 "Piano socio sanitario regionale 2019-2023";

VISTA la DGR n. 2501 del 6 agosto 2004 "Attuazione della L.R 16/08/2002 n. 22 in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, socio-sanitarie e sociali e adozione del Manuale delle procedure";

VISTA la DGR n. 614 del 14 maggio 2019 "Approvazione delle schede di dotazione delle strutture ospedaliere e delle strutture sanitarie di cure intermedie delle Aziende Ulss, dell'Azienda Ospedale-Università di Padova, dell'Azienda Ospedale Universitaria Integrata di Verona, dell'Istituto Oncologico Veneto - IRCCS, della Società partecipata a capitale interamente pubblico "Ospedale Riabilitativo di Alta specializzazione" e degli erogatori ospedalieri privati accreditati. L.r. 48/2018 "Piano Socio Sanitario Regionale 2019-2023". Deliberazione n. 22/CR del 13 marzo 2019";

VISTA la DGR n. 1268 del 3 settembre 2019 "DGR n. 2166 del 29/12/2017 e ss.mm.ii. Budget degli erogatori privati accreditati esclusivamente ambulatoriali. DGR n. 597 del 28/04/2017 e ss.mm.ii. Tetti di spesa e volumi di attività degli erogatori ospedalieri privati accreditati. Istanze presentate alla Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (C.R.I.T.E.) nelle sedute 21 giugno e 26 luglio 2019. Provvedimenti conseguenti alle istanze";

VISTA la DGR n. 1438 del 1° ottobre 2019 "Accreditamento istituzionale dell'Ospedale di Cortina in concessione a GVM Cortina s.r.l. per la sede operativa sita presso il padiglione "Putti" a Cortina d'Ampezzo (BL). L.R. n. 22 del 16 agosto 2002";

VISTA la DGR n. 69 del 21 gennaio 2020 "Parere di congruità sui Piani delle Aziende Ulss, dell'Azienda Ospedale-Università di Padova, dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata di Verona, dell'Istituto Oncologico Veneto attuativo di quanto disposto dalla DGR n. 614 del 14 maggio 2019. Art. 6, comma 3, della L.R. n. 56/1994 ed art. 39 della L.R. n.55/1994";

VISTA la DGR n. 908 del 9 luglio 2020 "Accreditamento transitorio con prescrizioni di GVM Cortina s.r.l. per la sede operativa sita temporaneamente presso l'Ospedale di Pieve di Cadore (BL), via Cogonie 30. L.R. n. 22 del 16 agosto 2002"

VISTI i Decreti Dirigenziali di Azienda Zero n. 318 del 23 settembre 2019 e n. 129 del 14 maggio 2020;

VISTO il rapporto di verifica per l'accREDITAMENTO istituzionale, trasmesso dall'Azienda Zero con nota prot. reg. 238369 del 17 giugno 2020;

VISTO il parere della C.R.I.T.E. della seduta del 3 agosto 2020 agli atti;

VISTO l'art. 2 comma 2 della legge regionale n. 54 del 31.12.2012.

delibera

1. di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di rilasciare ad integrazione della DGR n. 1438 del 2019, l'accREDITAMENTO istituzionale transitorio a GVM Cortina s.r.l. per 8 posti letto per la funzione di cui al Cod. 56 Recupero e riabilitazione funzionale mediante trasformazione parziale dei posti letto già accreditati per la funzione di cui al cod. 26 Medicina generale, presso la sede operativa del padiglione "Putti" sita a Cortina d'Ampezzo (BL) in via Codivilla 23, nei termini di cui alle autorizzazioni al trasferimento e all'esercizio rilasciate e successive modifiche e integrazioni, come da scheda riepilogativa di cui all'**Allegato A** parte integrante e costitutiva del presente provvedimento.
3. di dare atto che il principio di unicità del rapporto di lavoro con il SSR, ai sensi della normativa vigente, comporta tra l'altro, il divieto di assumere incarichi retribuiti anche di natura occasionale in qualità di titolare, legale rappresentante, socio o altra carica comunque conferita nell'ambito del soggetto giuridico accreditato ovvero di soggetto giuridico non accreditato ma che sia soggetto al controllo di soggetto giuridico accreditato, secondo le linee guida definite con le organizzazioni sindacali della dirigenza medica e trasfuse nella DGR n.1314/16, ciò al fine di evitare situazioni di conflitto di interesse non solo reale ed accertato, ma anche potenziale, con il SSR;

4. di disporre, che l'Azienda U.I.s.s. di riferimento dovrà accertare prima della stipula dell'accordo contrattuale e, successivamente, con cadenza annuale l'insussistenza di cause di incompatibilità in capo alla struttura accreditata;
5. di disporre in caso di accertate situazioni di incompatibilità originarie e/o sopravvenuta l'adozione di provvedimenti di autotutela o sanzionatori, ai sensi della L.n. 241/90 e della normativa nazionale e regionale vigente in materia;
6. di disporre che in caso di eventuali mutamenti inerenti la titolarità dell'accreditamento si applicano le disposizioni di cui alla DGR n. 2201/2012;
7. di incaricare, l'U.O. Legislazione sanitaria e Accreditamento afferente all'Area Sanità e Sociale, dell'esecuzione del presente atto nonché dell'eventuale adozione, in caso di errori materiali del presente atto, del conseguente provvedimento di rettifica, da comunicare all'Azienda U.I.s.s. 1 Dolomiti;
8. di informare che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale del Veneto entro 60 giorni dall'avvenuta conoscenza ovvero, alternativamente, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;
9. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
10. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.