DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1012 del 12 luglio 2019

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2014-2020. Programma Operativo della Regione del Veneto (POR FESR 2014-2020). Autorizzazione all'acquisizione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica per l'Autorità di Gestione e di Certificazione del Programma tramite adesione, ai sensi dell'art. 26, c. 3, della L. n. 488/1999 e dell'art. 1, c. 449, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii., a convenzione di Consip S.p.A. per le esigenze connesse alla chiusura della programmazione 2014-2020 e all'avvio del nuovo ciclo 2021-2027.

[Programmi e progetti (comunitari, nazionali e regionali)]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento la Giunta regionale autorizza l'acquisizione, tramite adesione a convenzione di Consip S.p.A, di servizi di supporto specialistico e di assistenza tecnica per l'Autorità di Gestione e di Certificazione del POR FESR Veneto 2014-2020, a fronte delle esigenze connesse alla chiusura dell'attuale programmazione 2014-2020 e all'avvio del nuovo ciclo programmatorio 2021-2027, con riferimento ai seguenti ambiti di attività: programmazione e attuazione; monitoraggio; sorveglianza; controllo; procedure manualistica e strumenti; controlli dell'AdC; gestione e recuperi; presentazione annuale dei conti.

Il provvedimento dà atto della previsione dell'acquisizione nel Programma biennale 2019-2020 e nell'Elenco annuale 2019 dei Servizi e delle Forniture della Regione del Veneto approvato, ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 e del D.M. n. 14/2018, con DGR n. 590 del 14/05/2019, con attribuzione del Codice CUI n. S80007580279201900107.

L'Assessore Federico Caner riferisce quanto segue.

Il POR FESR 2014-2020 della Regione del Veneto è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2015) 5903 final del 17/08/2015 e la Giunta Regionale ne ha preso atto con DGR n. 1148 del 01/09/2015. Il Programma è stato successivamente modificato con decisioni C(2018) 4873 del 19/07/2018 e C(2019) 4061 del 05/06/2019.

Con DGR n. 1871 del 25/11/2016 è stata individuata la Direzione Programmazione Unitaria quale Struttura regionale incaricata di svolgere il ruolo di Autorità di Gestione (AdG) del Programma, mentre, con DGR n. 1520 del 10/10/2016, è stata individuata l'Area Risorse Strumentali, quale Struttura regionale incaricata di svolgere il ruolo di Autorità di Certificazione (AdC).

Con DGR n. 2289 del 30/12/2016, la Giunta Regionale ha formalmente designato le due Autorità e approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (SI.GE.CO.) del POR FESR 2014-2020, successivamente modificato con DDR n. 8 del 08/02/2018.

In base ai Regolamenti (UE) 1301 e 1303/2013 ed al SI.GE.CO., l'AdG è responsabile della buona esecuzione delle azioni previste dal POR e del raggiungimento dei relativi risultati, attraverso la messa in funzione di tutte le misure necessarie, anche di carattere organizzativo e procedurale, idonee ad assicurare il corretto utilizzo delle risorse finanziarie ed il puntuale rispetto della normativa comunitaria e nazionale applicabile. A tale scopo l'AdG si avvale di procedure e strumenti idonei a garantire la legalità e la regolarità delle operazioni finanziate.

L'AdC è invece responsabile della certificazione delle dichiarazioni di spesa e delle relative domande di pagamento per l'invio alla Commissione europea, previa adozione di procedure adeguatamente formalizzate e di apposita manualistica.

A fronte della consistenza e della complessità delle funzioni attribuite alle due Autorità e al fine di supportare le rispettive attività, la Giunta Regionale, con DGR n. 456 del 10/04/2018, ha autorizzato la Direzione Programmazione Unitaria, quale AdG del POR FESR 2014-2020, all'acquisizione di servizi di supporto specialistico e di assistenza tecnica per la stessa AdG e per l'AdC del Programma, tramite adesione alla convenzione "Servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 - CIG 6521593CC8 - Lotto n. 3" attivata da Consip S.p.A. con il raggruppamento temporaneo di imprese (RTI) formato da Deloitte Consulting S.r.L. (mandataria) - Consedin S.p.A. - Cles S.r.L. - IZI S.p.A. (mandanti) allo scopo di fornire servizi di natura intellettuale alle AdG e AdC dei Programmi operativi del Fondo Sociale Europeo (FSE) e del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Veneto e ad ulteriori Organismi Intermedi eventualmente nominati.

Quanto sopra alla luce della facoltà, riconosciuta alle amministrazioni non statali ai sensi dell'art. 26, c. 3, della L. n. 488/1999 e dell'art. 1, c. 449, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii., di approvvigionarsi ricorrendo alle convenzioni stipulate dalla Centrale di committenza nazionale ovvero dell'obbligo di utilizzarne comunque i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per gli acquisti di beni e servizi comparabili e dell'attivazione della convenzione in esame in attuazione dell'art. 9, c. 8 bis del D.L. n. 66/2014 (convertito in L. n. 89/2014).

La predetta DGR ha inoltre dato atto:

- che la Centrale regionale acquisti per la Regione del Veneto (CRAV) di cui alle DGR n. 2626 del 2014 e n. 1123 del 2016, non ha attivato convenzioni in relazione ai predetti servizi e che i medesimi non rientrano tra le categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 e che, pertanto, non sussisteva l'obbligo di approvvigionamento da parte del soggetto aggregatore regionale;
- dei vantaggi derivanti dall'adesione in termini di efficienza ed efficacia nel ridurre il "time to market" dei programmi e dei relativi progetti, rendendo l'acquisizione di servizi di assistenza tecnica molto più rapida e semplice senza dover attivare autonome procedure di gara;
- della stima preliminare e presuntiva, in relazione ai propri fabbisogni, effettuata dall'AdG e dall'AdC del POR FESR 2014-2020 secondo i benchmark convenzionali espressi in termini di tariffe giorni/uomo/profili professionali, IVA esclusa, per un importo massimo di Euro 2.000.000,00, al netto di IVA, negli ambiti di attività oggetto della convenzione a cui si intendeva aderire ovvero: programmazione e attuazione, sorveglianza e controllo, per l'AdG e procedure, manualistica e strumenti, controlli dell'AdC, gestione e recuperi, presentazione annuale dei conti, per l'AdC;
- della durata massima di 48 mesi del contratto attuativo della convenzione che sarebbe stato stipulato nell'ambito della vigenza della convenzione stessa;
- della finanziabilità delle attività indicate, ai sensi del Regolamento (UE) n. 1303/2013, attraverso l'Asse 7 "Assistenza tecnica" del POR FESR della Regione del Veneto volto a migliorare e ottimizzare la gestione e l'attuazione dello stesso Programma Operativo, di cui, in base al S.I.GE.CO., la Direzione Programmazione Unitaria è struttura responsabile di azione (SRA) e soggetto beneficiario ai sensi dell'art. 2 del Regolamento (UE) 1303 del 17/12/2013.

Da ultimo, la DGR ha individuato quale Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi del D.Lgs. 50/2016, punto ordinante nel portale "Acquisti in rete" e supervisore nella consultazione preliminare con il fornitore, il Direttore della Direzione Programmazione Unitaria, autorizzando lo stesso a nominare un Direttore dell'esecuzione del contratto per le attività di ciascuna Autorità.

La fornitura in esame è stata quindi attivata sul portale "Acquisti in rete" con Ordinativo n. 4389229 del 04/07/2018, per Euro 1.995.326,80, più IVA al 22% per Euro 438.971,90, per un totale di Euro 2.434.298,70, al fine di supportare il POR FESR 2014-2020 nel regime delle proprie attività ed è tuttora in fase di esecuzione.

L'avvicinarsi della fase di chiusura dell'attuale ciclo programmatorio 2014-2020, l'avvio del negoziato sulla nuova programmazione 2021-2027 dei fondi strutturali e di investimento europei (fondi SIE) e la complessità dei connessi adempimenti, soprattutto in termini di redazione di documenti specialistici eterogenei e articolati, rendono ora opportuna l'acquisizione di ulteriori servizi di assistenza tecnica e supporto specialistico per l'AdG e AdC del POR FESR 2014-2020 da realizzare mediante una nuova adesione alla convenzione in esame e la stipulazione di un nuovo contratto attuativo della durata di 48 mesi dall'inizio dell'erogazione.

In particolare, a seguito della presentazione, da parte della Commissione europea, del pacchetto di misure relativo al prossimo quadro finanziario pluriennale dell'UE per il periodo 2021-2027 e alla nuova proposta di Regolamento COM 2018(372) relativo al Fondo FESR, recante gli obiettivi specifici su cui dovrà essere articolato il prossimo Programma, appare opportuno usufruire del supporto di esperti esterni nella scrittura del nuovo POR FESR 2021-2027.

Ancora, a titolo esemplificativo e non esaustivo, si ritiene opportuno assicurare un adeguato apporto nelle attività di assistenza per la definizione del Rapporto di attuazione finale del POR FESR 2014-2020 da parte dell'AdG e per la presentazione finale dei conti da parte dell'AdC alla Commissione europea.

Pertanto, alla luce della possibilità offerta da Consip S.p.A. e dei vantaggi, in termini di efficienza ed efficacia nella gestione del Programma derivanti dall'adesione alla predetta convenzione, l'AdG e l'AdC del POR FESR Veneto 2014-2020 hanno effettuato una stima preliminare e presuntiva dei fabbisogni di assistenza tecnica necessari per la chiusura dell'attuale programmazione 2014-2020 e l'avvio del nuovo ciclo 2021-2027, all'interno dei macro-ambiti previsti, nei termini benchmark anzidetti, agli atti delle due strutture, evidenziando specifiche esigenze, per l'AdG, in materia di programmazione e attuazione; monitoraggio; sorveglianza; controllo e, per l'AdC, in tema di procedure, manualistica e strumenti; controlli; gestione e recuperi; presentazione annuale dei conti, per un importo complessivo stimato, nell'arco dei 48 mesi di durata contrattuale, pari ad Euro 500.000,00 (IVA esclusa).

Con il presente atto si intende quindi autorizzare la Direzione Programmazione Unitaria, quale AdG del POR FESR 2014-2020 e SRA dell'Asse 7, all'acquisizione dei servizi per gli ambiti citati, per la spesa massima complessiva di Euro 500.000,00, IVA esclusa, demandando la definizione dettagliata delle prestazioni da acquisire in termini di giorni/uomo/profilo professionale nonché la quantificazione esatta, nel limite d'importo di cui sopra, della relativa spesa, a successivo provvedimento della medesima AdG, in accordo con l'AdC, secondo la procedura di adesione prevista in convenzione, da definire necessariamente col RTI fornitore, tramite "richiesta preliminare di fornitura (RPF) e ordine d'acquisto (OdA)", svolgimento della "consultazione preliminare", definizione del "Piano dettagliato delle attività (PDA)" e, da ultimo, invio dell' "ordinativo di fornitura" all'interno della piattaforma di *e-procurement* di Acquisti in Rete di Consip S.p.A.

Si evidenzia che la presente acquisizione è stata prevista nel Programma biennale 2019-2020 e nell'Elenco annuale 2019 dei Servizi e delle Forniture della Regione del Veneto approvato con DGR n. 590 del 14/05/2019, con attribuzione del Codice CUI n. S80007580279201900107, rinviando l'autorizzazione all'acquisto a successivo provvedimento di Giunta.

Si conferma inoltre che, in relazione ai predetti servizi, la Centrale regionale acquisti per la Regione del Veneto (CRAV) di cui alle DGR n. 2626 del 2014 e n. 1123 del 2016, non ha attivato convenzioni e che i medesimi non rientrano tra le categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 e al più recente DPCM 11 luglio 2018 e che, pertanto, non sussiste l'obbligo di approvvigionamento da parte del soggetto aggregatore regionale.

Ai fini dei successivi adempimenti, si propone pertanto di confermare quale RUP indicato nel Programma biennale 2019-2020 e nell'Elenco annuale 2019 dei Servizi e delle Forniture della Regione del Veneto nonché punto ordinante nel portale "Acquisti in rete" e supervisore che supporti il fornitore nella consultazione preliminare per gli acquisti di entrambe le Autorità, il Direttore della Direzione Programmazione Unitaria, quale AdG del POR FESR 2014-2020 e SRA dell'Asse 7 - Assistenza Tecnica.

Si propone infine di autorizzare il RUP a nominare, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, un Direttore dell'Esecuzione per le attività di ciascuna Autorità.

La spesa per i servizi oggetto della presente deliberazione troverà copertura nelle risorse stanziare negli appositi capitoli di bilancio relativi all'Asse 7 "Assistenza tecnica" del POR FESR 2014-2020, bilancio regionale 2019-2021, e sarà impegnata dal Direttore della Direzione Programmazione Unitaria con successivi atti, previo accertamento delle correlate entrate comunitarie e statali. Si evidenzia che la spesa oggetto della presente deliberazione non è soggetta ai vincoli di cui alla Legge regionale n. 1 del 7 gennaio 2011.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio n. 1303/2013, recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio n. 1301/2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006;

VISTO il Programma Operativo Regionale del Veneto FESR 2014 - 2020, approvato con decisione della Commissione Europea C (2015) 5903 final del 17/08/2015 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto 28 ottobre 1985 del Ministero del Tesoro "Approvazione del nuovo capitolato d'oneri generali per le forniture ed i servizi eseguiti a cura del Provveditorato generale dello Stato" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 23 dicembre 1999, n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 2000" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 2007" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 23 giugno 2014, n. 89 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Delege al Governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria" e ss.mm.ii.;

VISTO il DPCM del 24 dicembre 2015 "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi";

VISTO il DPCM del 11 luglio 2018 "Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89";

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto 28 novembre 2017 del Ministero dell'Economica e delle Finanze "Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A";

VISTO il Decreto 6 febbraio 2019 del Ministero dell'Economica e delle Finanze "Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A";

VISTA la convenzione Consip "Servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 - CIG 6521593CC8 - Lotto n. 3";

VISTA la DGR del 10 aprile 2018, n. 456 di autorizzazione all'acquisizione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione del POR FESR 2014-2020, tramite adesione alla convenzione Consip "Servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 - CIG 6521593CC8 - Lotto n. 3";

VISTA la DGR del 14 maggio 2019, n. 590 di nomina del referente unico responsabile dei programmi DM 16 gennaio 2018, n. 14, art. 3 co. 14 e art. 6 co. 13 e di approvazione del Programma biennale 2019-2020 ed Elenco annuale 2019 dei Servizi e delle Forniture della Regione del Veneto secondo lo schema di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14, art. 6;

VISTO il D.Lgs 118/2011 e il successivo D.Lgs 126/2014 integrativo e correttivo;

VISTA la Legge regionale 29 novembre 2001, n. 39 "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge regionale 21 dicembre 2018, n. 45 di approvazione del Bilancio di previsione 2019-2021;

VISTA la DGR del 21 dicembre 2018, n. 1928 di approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al "Bilancio di previsione 2019-2021";

VISTO il Decreto del Segretario Generale della Programmazione del 28 dicembre 2018, n. 12 di approvazione del bilancio finanziario gestionale 2019-2021;

VISTA la DGR del 29 gennaio 2019, n. 67 che approva le Direttive per la gestione del Bilancio di previsione 2019-2021;

delibera

1. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, quanto riportato in premessa;
2. di autorizzare la Direzione Programmazione Unitaria, quale AdG del POR FESR 2014-2020 e struttura responsabile di azione dell'Asse 7 del Programma, all'acquisizione di servizi di assistenza tecnica e supporto specialistico per l'Autorità di Gestione e per l'Autorità di Certificazione del POR FESR 2014-2020 per la conduzione delle attività di programmazione e attuazione, monitoraggio, sorveglianza, controllo, procedure, manualistica e strumenti, controlli di competenza delle AdC, gestione e recuperi, presentazione annuale dei conti del POR FESR 2014-2020 connesse alla chiusura della programmazione 2014-2020 e all'avvio del nuovo ciclo programmatorio 2021-2027;
3. di dare atto che la Centrale regionale acquisti per la Regione del Veneto (CRAV), di cui alle DGR n. 2626 del 2014 e n. 1123 del 2016, non ha attivato convenzioni in relazione ai servizi oggetto del presente provvedimento e che i medesimi servizi non rientrano tra le categorie merceologiche di cui al DPCM del 24 dicembre 2015 e al DPCM 11 luglio 2018 e che, pertanto, non sussiste l'obbligo di approvvigionamento da parte del soggetto aggregatore regionale;
4. di dare atto che la modalità di acquisizione dei servizi in esame, come individuata dal Direttore della Direzione Programmazione Unitaria quale Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020 e struttura responsabile di azione

- dell'Asse 7, ed ai sensi dell'art. 26, c. 3, della L. n. 488/1999 e dell'art. 1, c. 449, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii, si realizzerà tramite adesione alla convenzione "Servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020" - Lotto 3 (CIG 6521593CC8), attivata da Consip S.p.A. con il RTI formato da Deloitte Consulting S.r.L. (mandataria) - Consedin S.p.A. - Cles S.r.L. - IZI S.p.A. (mandanti) con sede legale in Milano, Via Tortona n. 25, per il periodo di vigenza della stessa;
5. di determinare in Euro 500.000,00 (IVA esclusa), l'importo massimo delle obbligazioni di spesa relative ai servizi da acquisire secondo una stima preliminare e presuntiva dei costi giorni/uomo/profilo professionale necessari al fabbisogno rilevato all'interno dei macro-ambiti della convenzione, dall'AdG e dall'AdC, in base ai parametri benchmark della convenzione Consip stessa, agli atti delle strutture;
 6. di dare atto che la predetta acquisizione è stata prevista nel Programma biennale 2019-2020 e nell'Elenco annuale 2019 dei Servizi e delle Forniture della Regione del Veneto approvato, ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 e del D.M. n. 14/2018, con DGR n. 590 del 14/05/2019, con attribuzione del Codice CUI n. S80007580279201900107;
 7. di demandare a successivo provvedimento dell'AdG del POR FESR 2014-2020, in accordo con l'AdC, la specificazione nel dettaglio, delle prestazioni da acquisire all'interno dei macro-ambiti di cui al punto 2) e la quantificazione esatta, nei limiti di cui al punto 5), delle relative obbligazioni di spesa secondo la procedura di adesione da attivare in accordo col RTI fornitore nonché la stipula del contratto attuativo e l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti;
 8. di dare atto che il contratto attuativo di fornitura avrà una durata massima di 48 mesi dall'inizio dell'erogazione dei servizi nell'ambito della vigenza della convenzione di cui al punto 4);
 9. di dare atto che all'assunzione delle obbligazioni di spesa di cui al punto 7), provvederà il Direttore della Direzione Programmazione Unitaria disponendone la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati sui capitoli dedicati all'Asse 7 "Assistenza Tecnica" del POR FESR 2014-2020 che presentano adeguata disponibilità finanziaria sul bilancio regionale 2019-2021;
 10. di confermare quale RUP individuato nel Programma di cui al punto 6), il Direttore della Direzione Programmazione Unitaria, indicando lo stesso quale punto ordinante nel portale "Acquisti in rete" e supervisore che supporti il fornitore nella consultazione preliminare per gli acquisti di entrambe le Autorità;
 11. di autorizzare il RUP di cui al punto 10) a nominare, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, un Direttore dell'esecuzione del contratto per le attività di ciascuna Autorità;
 12. di incaricare il Direttore della Direzione Programmazione Unitaria dell'esecuzione del presente atto;
 13. di dare atto che la spesa prevista al punto 7) non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della Legge regionale n. 1/2011;
 14. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. del 14 marzo 2013, n. 33;
 15. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.