

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 38 del 21 gennaio 2019

Autorizzazione provvisoria all'erogazione dei Finanziamenti della GSA dell'esercizio 2019 da effettuarsi attraverso l'Azienda Zero. Legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19, art. 2 comma 4.

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente atto la Giunta regionale, al fine di dare avvio alla gestione degli interventi e dei relativi finanziamenti della GSA per l'esercizio 2019 nelle more dell'adozione del provvedimento regionale di riparto, autorizza provvisoriamente - ai sensi dell'art. 2, comma 4 della L.R. 19/2016 - l'erogazione attraverso l'Azienda Zero delle risorse per finanziamenti della GSA relativi all'esercizio 2019.

Il Presidente Luca Zaia riferisce quanto segue.

La legge regionale n. 19 del 25 ottobre 2016, tra le altre, assegna ad Azienda Zero le funzioni e le responsabilità della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e la gestione dei flussi di cassa relativi al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, confluiti negli appositi conti di tesoreria intestati alla sanità.

Il perimetro sanitario è determinato nell'ambito del bilancio regionale, è costituito dalle entrate e dalle uscite relative al finanziamento del Servizio Sanitario regionale, ed è individuato in apposito allegato al Bilancio Finanziario Gestionale (BFG), approvato annualmente ai sensi dell'articolo 39, comma 13 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i.. Il perimetro sanitario costituisce il riferimento per il trasferimento dal bilancio regionale ad Azienda Zero dei relativi flussi, tra i quali rilevano principalmente quelli afferenti le risorse del fondo sanitario regionale da ripartire agli enti del SSR in base a quanto previsto dall'art. 41 comma 1 della L.R. 5/2001.

Con legge regionale 21 dicembre 2018, n. 45 è stato approvato il Bilancio di previsione 2019-2021 e con Decreto 28 dicembre 2018, n. 12 il Segretario Generale della Programmazione ha approvato il Bilancio Finanziario Gestionale 2019-2021, individuando i centri di responsabilità titolari della gestione delle risorse stanziare sui capitoli di entrata e di spesa e, altresì, individuando i capitoli di entrata e di spesa del perimetro sanitario.

Con Deliberazione n. 1/CR del 4 gennaio 2019, la Giunta regionale ha approvato l'assegnazione alle Aziende Sanitarie del Veneto delle risorse per l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per l'anno 2019 e 2020 trasmessa con nota prot. 4312 del 7/1/2019 al Consiglio regionale con richiesta di parere ai sensi dell'art. 41 comma 1 della L.R. n. 5/2001. Tale atto prevede risorse del fondo sanitario ripartibile da assegnare nell'esercizio 2019 per un ammontare complessivo di euro 9.005.638.502, di cui euro 8.099.978.000 da assegnare complessivamente alle aziende sanitarie ed euro 731.889.950 da assegnare con successivi provvedimenti della Giunta regionale. Nell'ambito di quest'ultimo importo è previsto un ammontare di risorse per finanziamenti della GSA per complessivi euro 616.400.000. Trattasi di risorse per interventi in ambito sanitario e socio-sanitario erogate attraverso Azienda Zero, da programmare e autorizzare annualmente dalla Giunta regionale.

Al fine di avviare la gestione sanitaria nelle more dell'approvazione del riparto delle risorse per l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per l'anno 2019 e 2020, con Deliberazione n. 2029 del 28 dicembre 2018 "*Autorizzazione provvisoria all'erogazione agli enti del SSR dei finanziamenti indistinti per l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per l'anno 2019 da effettuarsi attraverso l'Azienda Zero, ai sensi della Legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19, art. 2, comma 1, lett. b). Avvio della gestione finanziaria dell'esercizio 2019*", la Giunta Regionale ha già autorizzato in via provvisoria l'erogazione agli enti del SSR dei finanziamenti indistinti per l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per l'anno 2019, da effettuarsi attraverso l'Azienda Zero.

Nondimeno, nelle more dell'adozione del provvedimento regionale di riparto, è necessario dare avvio anche alla gestione degli interventi e dei relativi finanziamenti della GSA per l'esercizio 2019, da effettuare attraverso Azienda Zero, autorizzandone provvisoriamente l'erogazione attraverso Azienda Zero ai sensi di quanto disposto dall'articolo 2, comma 4, secondo periodo, della L.R. 19/2016.

A questo fine, con il presente provvedimento si prende atto del programma degli interventi e dei relativi finanziamenti della GSA per l'esercizio 2019 di cui al decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 10 del 15 gennaio 2019, con il quale si propone l'erogazione di finanziamenti della GSA nell'esercizio 2019 attraverso Azienda Zero, per un ammontare complessivo massimo di spesa di euro 616.400.000,00 , come di seguito indicato:

- fino ad un massimo di euro 581.400.000,00, per interventi finalizzati a favore degli enti del SSR e di altri soggetti;
- fino ad un massimo di euro 35.000.000,00, per il finanziamento del funzionamento proprio di Azienda Zero.

Per quanto sopra espresso, pertanto, nelle more dell'adozione del provvedimento regionale di riparto delle risorse del FSR per l'esercizio corrente 2019, con il presente provvedimento si propone di autorizzare provvisoriamente - ai sensi di quanto disposto dall'articolo 2, comma 4, secondo periodo, della L.R. 19/2016 - l'erogazione attraverso Azienda Zero dei finanziamenti della GSA per l'esercizio 2019 per un ammontare complessivo massimo di spesa di euro 616.400.000,00 a valere sui capitoli di spesa del bilancio di previsione dell'esercizio corrente per gli importi di seguito indicati:

Capitolo di spesa	Descrizione	Importo
U060033	Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei lea - gestione sanitaria accentrata presso la regione - finanziamento dell'agenzia regionale per la prevenzione e protezione ambientale (l.r. 14/09/1994, n.55 - art. 27, c. 1, lett. a, l.r. 18/10/1996, n.32 - art. 20, c. 1 p.to b, lett. a, d.lgs. 23/06/2011, n.118)	51.700.000,00
U103824	Fondo cause pendenti gestioni liquidatorie - trasferimenti correnti (art. 33, l.r. 30/12/2016, n.30)	23.469.780,12
U103827	Assistenza socio sanitaria residenziale alle persone con disturbi mentali - trasferimenti correnti (art. 19, l.r. 14/12/2018, n.43)	8.300.000,00
U103826	Azioni regionali a favore delle equipe specialistiche in ambito di abuso sessuale e gravi maltrattamenti dei bambini e dei ragazzi minori di eta' - trasferimenti correnti (art. 21, l.r. 14/12/2018, n.43)	680.000,00
U103841	Azioni regionali relative ai pagamenti afferenti alle politiche sociali - trasferimenti correnti (l.r. 25/10/2016, n.19)	40.000,00
U103842	Rimborso delle spese sostenute dai componenti del mef e dal ministero della salute - trasferimenti correnti (art. 40, l.r. 14/09/1994, n.55)	50.000,00
U061237	Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei lea - gestione sanitaria accentrata presso la regione - programmi specifici di prevenzione, assistenza e recupero psicoterapeutico dei minori vittime di abuso sessuale (l.r. 14/09/1994, n.55 - art. 8, l.r. 19/09/1994, n.56 - art. 17, c. 2, l. 03/08/1998, n.269 - art. 80, c. 15, l. 23/12/2000, n.388 - d.m. 13/03/2002, n.89 - art. 20, c. 1 p.to b, lett. a, d.lgs. 23/06/2011, n.118 - art. 21, l.r. 23/02/2016, n.7)	680.000,00
U102117	Contributo straordinario per l'avvio dei lavori per la realizzazione del "nuovo polo della salute di padova" (art. 24, l.r. 02/04/2014, n.11)	50.000.000,00
U103219	Contributi regionali a favore dei portatori di handicap psicofisici - trasferimenti correnti - perimetrato sanita' (l.r. 22/02/1999, n.6 - art. 32, l.r. 16/02/2010, n.11)	700.000,00
U103220	Fondo regionale per le politiche sociali - trasferimenti per attività progettuali e di informazione ed altre iniziative di interesse regionale nelle aree dei servizi sociali - trasferimenti correnti - perimetrato sanita' (art. 133, c. 3, lett. a, l.r. 13/04/2001, n.11)	1.830.000,00
U103224	Fondo regionale per le politiche sociali - interventi di sostegno per l'accoglienza e la cura alle persone non autosufficienti - trasferimenti correnti - perimetrato sanita' (art. 133, c. 3, lett. e, l.r. 13/04/2001, n.11)	2.400.000,00

U103226	Fondo regionale per la non autosufficienza - risorse regionali - trasferimenti correnti - perimetrato sanita' (l.r. 18/12/2009, n.30 - art. 48, l.r. 16/02/2010, n.11)	700.000,00
U103228	Fondo regionale per le politiche sociali - trasferimenti alle amministrazioni pubbliche a favore degli utenti ceod - trasferimenti correnti - perimetrato sanita' (art. 133, c. 3, lett. a, l.r. 13/04/2001, n.11 - art. 49, c. 2, lett. a, l.r. 16/02/2010, n.11)	1.500.000,00
U103285	Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei lea (l.r. 14/09/1994, n.55 - art. 20, c. 1 p.to b, lett. a, d.lgs. 23/06/2011, n.118 - l.r. 25/10/2016, n.19)	461.250.219,88
U103287	Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei lea - azioni regionali (l.r. 14/09/1994, n.55 - art. 8, l.r. 11/05/2015, n.11 - l.r. 25/10/2016, n.19)	1.250.000,00
U103559	Fondo di rotazione per la costruzione e ristrutturazione del patrimonio immobiliare destinato a servizi sociali e socio sanitari - concessione crediti di medio-lungo termine (art. 44, l.r. 29/12/2017, n.45)	10.000.000,00
U102645	Azioni regionali a favore delle farmacie rurali - trasferimenti correnti (art. 22, l.r. 23/02/2016, n.7)	400.000,00
U103812	Azioni regionali a favore delle piccole produzioni locali in ambito agro-zootecnico - risorse sanitarie - trasferimenti correnti (art. 88, l.r. 30/12/2016, n.30)	130.000,00
U103828	Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei lea - interventi per lo sviluppo dei consultori familiari pubblici - trasferimenti correnti (l.r. 14/09/1994, n.55 - art. 20, c. 1 p.to b, lett. a, d.lgs. 23/06/2011, n.118 - l.r. 25/10/2016, n.19 - art. 47, l.r. 29/12/2017, n.45)	1.000.000,00
U103811	Azioni regionali per la stabilizzazione del centro di simulazione e formazione avanzata della regione veneto (sifarv) - trasferimenti correnti - (art. 23, l.r. 23/02/2016, n.7)	250.000,00
U103810	Azioni regionali per la sepoltura, tumulazione e cremazione di nati di eta' inferiore a 28 settimane - risorse sanitarie - trasferimenti correnti (art. 25, c. 2 bis, l.r. 04/03/2010, n. 18)	20.000,00
U103854	Azioni regionali per il sostegno alla ricerca sulle malattie pancreatiche - trasferimenti correnti (art. 2, l.r. 29/06/2012, n.23)	50.000,00
TOTALE		616.400.000,00

Al fine di adempiere a quanto disposto dall'art. 20 comma 2 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i e dall'art. 2 comma 1 lett. b) della L.R. 19/2016, il Direttore della Direzione Risorse Strumentali SSR è autorizzato a provvedere con propri atti alla gestione contabile, intesa come impegno e liquidazione finalizzati all'erogazione ad Azienda Zero delle risorse dei capitoli di spesa del bilancio finanziario gestionale 2019/2021 sopra indicati, previa delega da parte dei Direttori competenti della loro gestione finanziaria, in corrispondenza degli importi erogati in via anticipata nel corso dell'esercizio 2019 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ed effettivamente incassati nel conto di tesoreria unica dedicato alla sanità intestato a Regione.

Per quanto riguarda l'erogazione del finanziamento relativo al funzionamento di Azienda Zero pari ad euro 35.000.000,00 nelle more dell'approvazione del bilancio economico preventivo 2019, si provvederà su base mensile, analogamente agli altri Enti del SSR.

Azienda Zero è incaricata di avviare la gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA di cui sopra sulla base delle direttive stabilite da appositi provvedimenti dei dirigenti delle strutture dell'Area Sanità e Sociale alle quali spetta la gestione tecnico-amministrativa dei finanziamenti, a valere sulle risorse già erogate ad Azienda Zero.

Con tali provvedimenti, in particolare, dovranno essere determinati l'oggetto, i beneficiari, i criteri e le modalità di attuazione, di verifica e rendicontazione, e quant'altro necessario per la realizzazione dell'intervento in coerenza con quanto stabilito dal

presente atto.

Resta ferma la facoltà in capo alla Giunta regionale di apportare agli interventi di cui sopra le modificazioni ritenute necessarie per il miglior utilizzo delle stesse, comunque nell'ambito dell'importo complessivo di euro 616.400.000,00.

La Giunta regionale con proprio atto provvederà ad effettuare, entro il termine per la predisposizione del bilancio di esercizio 2019 di Azienda Zero, in base a quanto previsto dal D.lgs. 118/2011, la ricognizione della gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA, svolta da Azienda Zero per la realizzazione degli interventi autorizzati, al fine di determinare le eventuali quote non utilizzate da destinare a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario del SSR o a titolo di ulteriori specifici utilizzi.

La Direzione Risorse Strumentali SSR è incaricata dell'esecuzione del presente atto.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO il D.lgs n. 33 del 14/03/2013;

VISTA l'Intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano 26 ottobre 2017, n. 184/CSR;

VISTA la L.R. 31 dicembre 2012, n. 54;

VISTA la L.R. 25 ottobre 2016, n.19;

VISTA la legge regionale 14 dicembre 2018, n. 43;

VISTA la legge regionale 14 dicembre 2018, n. 44;

VISTA la legge regionale 21 dicembre 2018, n. 45;

VISTO il Decreto del Segretario Generale della Programmazione del 28 dicembre 2018, n. 12;

VISTA la Deliberazione n. 2029 del 28 dicembre 2018;

VISTA la Deliberazione n. 1/CR del 4 gennaio 2019, trasmessa con prot. 4312 del 7/1/2019 al Consiglio regionale con richiesta di parere ai sensi dell'art. 41 comma 1 della L.R. n. 5/2001;

VISTO il Decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale n. 10 del 15 gennaio 2019;

delibera

1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di autorizzare in via provvisoria, nelle more dell'adozione del provvedimento regionale di riparto delle risorse del FSR per l'esercizio 2019, l'erogazione attraverso Azienda Zero delle risorse per finanziamenti della GSA relativi all'esercizio 2019, per un importo complessivo massimo di euro 616.400.000,00 come di seguito indicato:
 - ◆ fino ad un massimo di euro 581.400.000,00, per interventi finalizzati a favore degli enti del SSR e di altri soggetti;
 - ◆ fino ad un massimo di euro 35.000.000,00, per il finanziamento del funzionamento proprio di Azienda Zero.
3. di dare atto che con propri successivi provvedimenti, la Giunta regionale potrà apportare agli interventi di cui al punto precedente le modificazioni ritenute necessarie per il miglior utilizzo delle stesse, nell'ambito dell'importo complessivo di euro 616.400.000,00;

4. di incaricare il Direttore della Direzione Risorse Strumentali SSR a provvedere con propri atti alla gestione contabile, intesa come impegno e liquidazione finalizzati all'erogazione ad Azienda Zero delle risorse dei capitoli di spesa del bilancio finanziario gestionale 2019/2021 indicati nella tabella di cui in premessa, previa delega da parte dei Direttori competenti della loro gestione finanziaria, in corrispondenza degli importi erogati in via anticipata nel corso dell'esercizio 2019 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ed effettivamente incassati nel conto di tesoreria unica dedicato alla sanità intestato a Regione,;
5. di demandare a successivo atto della Giunta regionale, da assumersi entro il termine per la predisposizione del bilancio di esercizio 2019 dell'Azienda Zero, la ricognizione della gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA del corrente esercizio, svolta dalla stessa Azienda Zero per la realizzazione degli interventi autorizzati, al fine di determinare le eventuali quote non utilizzate da destinare a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario del SSR o a titolo di ulteriori specifici utilizzi;
6. di dare atto che la spesa di cui si avvia l'impegno con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011;
7. di incaricare la Direzione Risorse Strumentali SSR dell'esecuzione del presente atto;
8. di trasmettere il presente provvedimento all'Azienda Zero;
9. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.