

COMUNE DI VENEZIA (VENEZIA)

Determinazione (DD) n. 2740 del 28 dicembre 2018

POR FESR Veneto 2014-2020 - Asse 6 SUS: Approvazione Invito Azione 9.5.8 "Finanziamento nelle principali aree urbane e nei sistemi urbani interventi infrastrutturali nell'ambito di progetti mirati per il potenziamento della rete dei servizi pronto intervento sociale per i senza dimora e per il potenziamento delle strutture abitative e socio sanitarie nell'ambito di progetti integrati di sostegno alle persone per senza dimora nel percorso verso l'autonomia". - Anno 2018 - Non impegno di spesa.(potenziale beneficiario: Fondazione di partecipazione Casa dell'Ospitalità).

LA DIRIGENTE DEL SETTORE RICERCA FONTI DI FINANZIAMENTO E POLITICHE COMUNITARIE

Premesso che

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 21/12/2017 sono stati approvati il bilancio di previsione ed il documento unico di programmazione per gli esercizi finanziari 2018-2020;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 15 del 31/01/2018 è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2018-2020;
- con disposizione prot. 527042 del 31/10/2017 il Sindaco ha assegnato l'incarico di Dirigente Responsabile del Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie alla dott.ssa Paola Ravenna ai sensi del comma 2 dell'art. 24 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Visti

- la Deliberazione di Giunta comunale n. 17 del 31 gennaio 2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) ed il Piano della Performance per gli anni 2018-2020 che determina, ai sensi dell'art. 169 del d.lgs 267/2000, per affidare gli obiettivi di gestione, unitamente alle dotazioni necessarie, ai Direttori e Dirigenti;
- l'articolo 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in merito alle competenze dei dirigenti ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 4 del d.lgs 30 marzo 2001, n. 165, disciplinante gli adempimenti di competenza dei dirigenti;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 15/06/2016 esecutiva dal 04/07/2016;
- l'articolo 17 del vigente Statuto del Comune di Venezia.

Premesso che

- il Programma Operativo Regionale Veneto 2014-2020 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR), adottato dalla Commissione europea con Decisione (CE) C(2015) 5903 del 17 agosto 2015, ha previsto l'Asse prioritario 6 dedicato allo Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS);
- l'Asse 6 SUS sostiene una serie di azioni integrate finalizzate a rafforzare alcune funzioni di servizio che i poli urbani offrono al territorio e a risolvere problematiche specifiche degli agglomerati urbani attraverso il potenziamento e l'innovazione nell'offerta di servizi a cittadini e imprese, destinando un finanziamento di 77 mln di euro comprensivi della quota comunitaria, nazionale e regionale;
- ai sensi dell'art. 7 del Regolamento UE 1301/2017 relativo al FESR, le città e gli organismi subregionali o locali responsabili dell'attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile vengono definite "Autorità urbane" e sono responsabili dei compiti relativi almeno alla selezione delle operazioni con ruolo di Organismo Intermedio ai sensi dell'art. 123.6 del Regolamento UE 1303/2013;
- con DGC n. 5 del 19 gennaio 2016, il Comune di Venezia ha individuato il Settore Sviluppo economico, Politiche comunitarie e Processi partecipativi quale Organismo Intermedio (OI) del POR FESR Veneto 2014-2020-Asse 6 SUS, e nel dirigente del suddetto Settore - dott.ssa Paola Ravenna - il responsabile dell'Organismo stesso, per l'esercizio delle funzioni delegate indicate nell'atto di delega che verrà firmato tra Autorità di Gestione e Comune di Venezia, a seguito del buon esito della selezione del Comune di Venezia come Autorità urbana da parte della Regione Veneto;
- con disposizione prot. 0408425 del 1 settembre 2016 e successiva disposizione prot. 527042 del 31 ottobre 2017 il Sindaco ha assegnato l'incarico di Dirigente responsabile del Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie, attualmente presso la Direzione Progetti Strategici e Politiche Internazionali e di Sviluppo, alla dott.ssa Paola Ravenna, ai sensi del comma 2 dell'art. 24 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi,

confermandone quindi le funzioni di responsabile dell'Organismo intermedio del PON Metro di Venezia;

Considerato che

- per dare attuazione a quanto previsto dal POR FESR 2014-2020 Asse 6 SUS la Regione del Veneto ha approvato, con DGR n. 258/2016, il bando per la selezione delle Aree urbane e per l'individuazione delle relative Autorità Urbane, al quale il Comune di Venezia ha partecipato con i comuni dell'Area urbana di Venezia costituita dai comuni di Venezia, Marcon, Mirano, Quarto d'Altino, Salzano e Spinea, a seguito di apposito Accordo di Programma, ratificato con DGC n. 2387/2016;
- con decreto n. 29 del 30 giugno 2016 del Direttore della Programmazione Unitaria della Regione Veneto, Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020, è stato approvato l'elenco delle Aree urbane, tra cui l'Area urbana di Venezia, e individuato nel comune capoluogo l'Autorità Urbana;
- con DGR n. 1219/2016 è stato approvato l'Avviso pubblico per la selezione delle Strategie Integrate di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) - Comuni capoluogo;
- con decreto del Direttore della Programmazione Unitaria della Regione Veneto n. 22 del 11 aprile 2017 è stata approvata la SISUS dell'Area urbana di Venezia, che costituisce il quadro degli interventi da attuare nell'ambito dell'Asse 6 del POR FESR Veneto 2014-2020;
- con il medesimo decreto è stata approvata la quota di cofinanziamento per l'Area urbana di Venezia, a valere sul POR FESR 2014-2020;
- con DGR n. 768 del 29 maggio 2017 la Regione del Veneto ha individuato le Autorità urbane quali OI, ai sensi dell'art. 123 par. 6 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, tra cui quella di Venezia, coincidente con il Comune di Venezia, a cui affidare i compiti relativi alla selezione delle operazioni relativamente all'Asse 6 del POR FESR Veneto 2014-2020 e ha approvato lo schema della convenzione di delega;
- con DGR 226 del 28 febbraio 2017 la Giunta regionale ha individuato AVEPA quale OI ai sensi dell'art. 123 par. 7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 per la gestione di parte del POR FESR 2014-2020 della Regione del Veneto;
- con Decreto del Direttore AVEPA n. 137 del 14/07/2017 è stato approvato il "Manuale generale POR FESR Veneto 2014-2020" che definisce le procedure amministrative che l'AVEPA, in qualità di Organismo Intermedio, utilizza durante tutto l'iter del procedimento amministrativo per la gestione delle domande di sostegno presentate;
- con disposizione congiunta del Responsabile del Settore ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie e del Direttore della Direzione Sviluppo Organizzativo e Strumentale, PG 422607 del 06/09/2017, è stato adottato il Manuale delle procedure dell'AU di Venezia, ai sensi del SI.GE.CO. del POR FESR 2014-2020, che definisce le procedure per l'attuazione degli interventi previsti dalla SISUS dell'Area urbana di Venezia, aggiornato, alla luce della successiva riorganizzazione del Comune di Venezia, con disposizione PG 483728 del 10/10/2017;
- con DGC 176 del 2 agosto 2017 è stata approvato lo schema di convenzione per la delega all'Autorità urbana di Venezia delle funzioni/compiti di Organismo Intermedio per la selezione delle operazioni dell'Asse 6 - SUS, incaricando il dirigente pro-tempore dell'AU di Venezia alla sottoscrizione della stessa;
- la convenzione tra l'AU di Venezia, Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie e l'AdG del POR FESR 2014-2020 del Veneto, Direzione Programmazione Unitaria, è stata sottoscritta in data 8/09/2017 rep. Speciale n. 19359/2017;
- sulla base della convenzione sottoscritta dall'AU di Venezia, il Settore Ricerca Fonti di Finanziamento e Politiche Comunitarie ha assunto le funzioni di Organismo Intermedio ed è responsabile dell'attuazione della SISUS dell'Area urbana di Venezia approvata con DDR 22/2017 e della selezione delle operazioni, mentre il circuito finanziario, una volta superata la fase di selezione, tra i beneficiari e l'AdG del POR FESR 2014-2020, è di competenza, sulla base di quanto previsto dalla DGR 226/2017, di AVEPA, pertanto non vi saranno riflessi sul bilancio del Comune di Venezia;
- con la medesima convenzione sopra richiamata sono stati definiti, tra gli altri, i compiti in capo all'AdG FESR e all'AU di Venezia in merito alla gestione finanziaria della SISUS;
- con nota n. 482663 del 9/10/2017 l'AU ha richiesto una modifica alla SISUS, che è stata approvata dall'AdG, come comunicato con nota n. 464431 del 7/11/2017;

Atteso che

- con DDR n. 52 del 5 luglio 2017 è stato approvato il documento "Linee Guida per la predisposizione del Manuale delle procedure delle Autorità urbane" completo degli strumenti operativi per la redazione del Manuale, che definisce le fasi del processo di selezione delle operazioni attivate dalla SISUS, da porre in atto con la collaborazione con gli altri soggetti coinvolti nell'attuazione del POR FESR 2014-2020 della Regione del Veneto, tenuto conto dei rispettivi ambiti di competenza, e le procedure di revisione dello stesso manuale e della SISUS;
- in attuazione di quanto previsto dal DDR 52/2017, il Manuale delle procedure dell'AU di Venezia contiene (Sezione II) il processo di selezione delle operazioni ed individuazione del beneficiario, articolato in quattro sottoprocessi, dei quali il primo è relativo alla predisposizione Avviso/Invito, da approvare con provvedimento dell'OI, previa acquisizione di parere di conformità da parte dell'AdG FESR, ai fini della presentazione delle domande di sostegno da parte dei potenziali beneficiari;

- dopo la pubblicazione dei primi Inviti 2017, a valere sulle Azioni 4.6.2 "Rinnovo materiale rotabile" e 9.4.1 sub azione 1 "Edilizia residenziale pubblica", si intende ora procedere con la pubblicazione degli ulteriori Inviti, in relazione alle previsioni di spesa per il 2019-2021 concordate con la Regione del Veneto, tra cui quello relativo all'Azione 9.5.8 "Finanziamento nelle principali aree urbane e nei sistemi urbani di interventi infrastrutturali nell'ambito di progetti mirati per il potenziamento della rete dei servizi per il pronto intervento sociale per i senza dimora e per il potenziamento delle strutture abitative e socio sanitarie nell'ambito di progetti integrati di sostegno alle persone per senza dimora nel percorso verso l'autonomia";

Considerato che

- il POR FESR 2014-2020 prevede come indicatore target al 2023 per l'Azione 9.5.8 la ristrutturazione di 12 strutture per l'alloggio temporaneo per i senza dimora nelle 6 Aree urbane previste dall'Asse 6 SUS, pari a 2 strutture per ciascuna AU;
- per contribuire al raggiungimento del target relativo all'Azione 9.5.8, in fase di definizione della SISUS, il Comune di Venezia, in qualità di Autorità Urbana, ha esplorato presso gli altri comuni dell'Area urbana la necessità di dotarsi, all'interno del proprio territorio, di una struttura rispondente ai requisiti richiesti dal POR FESR 2014-2020 per l'Azione 9.5.8, con esito negativo;
- è stato pertanto valutato di prevedere entrambi gli interventi nel territorio del comune capoluogo, a servizio di tutti i comuni dell'Area urbana, uno in Venezia centro storico e uno nella terraferma di Venezia, procedendo in quest'ultimo caso ad una formale richiesta di variazione del POR FESR 2014-2020 ai fini della possibilità di includere, tra i potenziali beneficiari, Enti a totale partecipazione pubblica, richiesta approvata dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 15/12/2016;
- in vista della pubblicazione del primo Invito relativo all'Azione 9.5.8 relativo all'intervento n. 2 localizzato nella terraferma di Venezia, si è proceduto a richiedere (con nota PG149327 del 23/03/2018) al Settore Servizi per la Coesione Sociale del Comune di Venezia, considerato l'ambito di attività e la conoscenza dei soggetti potenzialmente beneficiari, una ricognizione circa le strutture e i soggetti candidabili, rispondenti ai requisiti previsti dal POR FESR Veneto 2014-2020 Asse 6 SUS, e coerenti con quanto delineato nella SISUS dell'Area urbana di Venezia approvata dalla Regione del Veneto;
- in riscontro alla suddetta richiesta, con nota PG 207096 del 24/04/2018, agli atti, il Settore Servizi per la Coesione Sociale ha comunicato che il Comune di Venezia realizza interventi a favore dei senza fissa dimora in convenzione con altri soggetti del terzo settore, tra cui la Fondazione Casa dell'Ospitalità, ente a totale partecipazione pubblica, costituito dal Comune di Venezia quale socio fondatore con delibera di Consiglio Comunale n. 77/2007 e con il quale, in forza di deliberazione di GC n. 200/2016, vige un protocollo d'intesa che ne norma i rapporti di collaborazione, attestando che la Fondazione risulta possedere i requisiti richiesti dal POR FESR Veneto 2014-2020 Asse 6 SUS, quale soggetto candidato per attuare l'Azione 9.5.8;

Considerato inoltre che

- l'Autorità di Gestione in data 21/12/2018 con nota Prot 522540 (acquisita in entrata con PEC n. 618107 del 21/12/2018) ha rilasciato il parere di conformità sul provvedimento di approvazione dell'invito in oggetto, e che tale parere ne attesta la copertura finanziaria sul bilancio regionale 2019-2021, tenuto conto del cronoprogramma di spesa relativo all'intervento 2 dell'Azione 9.5.8 per l'importo di € 416.000,00;
- tale importo sarà finanziato quindi mediante l'utilizzo dei fondi stanziati nell'ambito dell'Asse 6 del POR FESR 2014-2020 del Veneto, non dando luogo pertanto a riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune di Venezia, Autorità Urbana dell'Area urbana di Venezia;
- secondo quanto previsto dal Manuale delle procedure sopra richiamato, avendo acquisito il parere di conformità da parte dell'AdG, è possibile procedere alla pubblicazione dell'Invito relativo all'Azione 9.5.8 "Finanziamento nelle principali aree urbane e nei sistemi urbani di interventi infrastrutturali nell'ambito di progetti mirati per il potenziamento della rete dei servizi per il pronto intervento sociale per i senza dimora e per il potenziamento delle strutture abitative e socio sanitarie nell'ambito di progetti integrati di sostegno alle persone per senza dimora nel percorso verso l'autonomia" per l'attuazione dell'intervento 2 previsto dalla SISUS dell'Area urbana di Venezia localizzato nella terraferma, per un importo di € 416.000,00 di co-finanziamento POR FESR 2014-2020 con beneficiario potenziale la Fondazione di partecipazione Casa dell'Ospitalità, Ente a totale partecipazione pubblica;

Ritenuto

- pertanto di procedere all'adozione del provvedimento di approvazione dell'Invito per dare attuazione al primo intervento dell'Azione 9.5.8, in seguito all'acquisizione del parere di conformità da parte dell'AdG del POR FESR 2014-2020 del Veneto prima della pubblicazione dello stesso;

Visti

- l'art. 153, comma 5 , nonché l'art.107 del T.U. d.lgs 267 del 18.08.2000 relativamente al visto di regolarità contabile e alle funzioni e responsabilità della dirigenza;

D E T E R M I N A

1. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente riprese, in coerenza con il POR FESR 2014-2020 del Veneto e la SISUS dell'Area urbana di Venezia, approvata con DDR n. 22/2017, e secondo quanto previsto dal Manuale delle procedure dell'AU di Venezia, l'Invito allegato, relativo alla seguente Azione:

Azione 9.5.8 "Finanziamento nelle principali aree urbane e nei sistemi urbani di interventi infrastrutturali nell'ambito di progetti mirati per il potenziamento della rete dei servizi per il pronto intervento sociale per i senza dimora e per il potenziamento delle strutture abitative e socio sanitarie nell'ambito di progetti integrati di sostegno alle persone per senza dimora nel percorso verso l'autonomia" per un importo di € 416.000,00 di co-finanziamento POR FESR 2014-2020, con beneficiario potenziale la Fondazione di partecipazione Casa dell'Ospitalità, Ente a totale partecipazione pubblica, per la ristrutturazione di un immobile destinato ai senza dimora in Venezia terraferma;

2. di dare atto che con nota Prot 522540 (acquisita in entrata con PEC n. 618107 del 21/12/2018) l'AdG POR FESR 2014-2020 del Veneto ha rilasciato il parere di conformità e che tale parere ne attesta la copertura finanziaria sul bilancio regionale 2019-2021 per l'importo di € 416.000,00, tenuto contro del cronoprogramma di spesa relativo all'intervento n. 2 dell'Azione 9.5.8;
3. di procedere alla pubblicazione dell'Invito, nella sezione del sito istituzionale dedicata all'Asse 6 del POR FESR del Veneto 2014-2020, al link <https://www.comune.venezia.it/it/susvenezia> e nel BURVET - Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto in versione telematica;
4. di dare atto che la pubblicazione del suddetto Invito sul BURVET non comporta alcun onere finanziario a carico del Comune di Venezia;
5. che la presente determina non comporta impegno di spesa né altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio del Comune di Venezia;
6. di nominare responsabile del presente procedimento la Responsabile del Servizio Organismo Intermedio PON METRO e POR FESR SUS: dott.ssa Giuseppina Di Monte;
7. di dare atto che il Dirigente firmatario del presente atto, non si trova in situazione di conflitto d'interesse, e che non sono pervenute segnalazioni di sussistenza di conflitto di interesse in capo al Responsabile del procedimento e al Responsabile dell'istruttoria Enrico Coniglio (art.6 bis della legge n. 241 del 90, dall'art. 6 del DPR n. 62 del 2013, dall'art 42 comma 1 e 2 del D.Lgs. 50/2016 e dal PTPCT del Comune di Venezia approvato con Delibera di Giunta n. 5 del 31/01/2018);
8. di dare atto che il rispetto della previsione di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs 267/2000 viene attestato dal responsabile del servizio finanziario con l'apposizione del visto di regolarità contabile, secondo quanto disposto con circolare della Direzione Finanziaria prot. 521135 del 09/11/2016;
9. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la regolarità contabile ai sensi del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.lgs 267/2000.

La Dirigente Paola Ravenna

Allegato 1:

POR FESR 2014-2020 Veneto. Autorità urbana di Venezia: Invito per la presentazione della domanda di sostegno nell'ambito dell'Azione 9.5.8 "Finanziamento nelle principali aree urbane e nei sistemi urbani di interventi infrastrutturali nell'ambito di progetti mirati per il potenziamento della rete dei servizi per il pronto intervento sociale per i senza dimora e per il potenziamento delle strutture abitative e socio sanitarie nell'ambito di progetti integrati di sostegno alle persone per senza dimora nel percorso verso l'autonomia", con beneficiario potenziale Fondazione di partecipazione Casa dell'Ospitalità - Intervento 2. Importo di co-finanziamento POR FESR € 416.000,00 per il recupero di un immobile destinato ai senza dimora nel comune di Venezia, e relativi allegati:

Allegato A: Dichiarazione di proprietà degli immobili

Allegato B: Capacità amministrativa e operativa

Allegato C: Capacità finanziaria

Allegato D: Dichiarazione di impegno al cofinanziamento

Allegato E: Relazione descrittiva delle misure di accompagnamento alle operazioni dell'Azione 9.5.8 e del soddisfacimento dei criteri di cui alla lett. h) dell'art. 15

Allegato F: Atto di assenso del proprietario