

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AMBIENTE n. 358 del 31 agosto 2018

Programma dell'Unione Europea LIFE 2014-2020 Progetto integrato LIFE 15 IPE IT 013 - "PREPAIR" (Po Regions Engaged to Policies of AIR). Indizione della procedura negoziata, ai sensi art. 36 comma 2, D.lgs. n. 50/2016, per affidamento del servizio di due corsi di formazione di competenza della Regione del Veneto attinenti il Progetto "C6 Training to technicians on domestic heating maintenance" mediante Richiesta di Offerta (RdO) nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA). Decreto a contrarre, art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 CUP: H19D17000630008 CIG: Z8F24C2DD5.

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente atto, per le attività di competenza della Regione del Veneto nell'ambito del progetto PREPAIR, si procede all'approvazione della documentazione di gara e all'indizione della procedura negoziata mediante R.d.O. (Richiesta di Offerta) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per l'affidamento del servizio di due corsi di formazione tecnico specialistica per progettisti, installatori e manutentori di impianti domestici a biomassa legnosa.

Estremi dei principali documenti dell'istruttoria:

- . Regolamento (UE) n. 1293/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2013, integrato dalla Decisione di Esecuzione della Commissione 2014-2020;
- . DGRV n. 567 del 28.04.2017 con cui la Giunta Regionale ha preso atto dell'ammissione al finanziamento del progetto integrato, nell'ambito del progetto LIFE 2014-2020 "PREPAIR";
- . Nota Ares (2016) 6764641 del 02.12.2016 della Commissione europea di conferma del finanziamento;
- . Full Proposal - Stage 2.

Il Direttore

PREMESSO CHE:

- con Regolamento (UE) n. 1293/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2013, integrato dalla Decisione di Esecuzione della Commissione 2014-2020, è stato istituito un Programma per l'ambiente e l'azione per il clima (LIFE 2014-2020) che si pone l'obiettivo di catalizzare i cambiamenti nello sviluppo e nell'attuazione delle politiche, promuovendo e divulgando le soluzioni migliori e le buone pratiche per raggiungere gli obiettivi ambientali e climatici e incoraggiando tecnologie innovative in materia di ambiente e cambiamento climatico;
- il Consiglio regionale, in relazione all'importanza della materia, con deliberazione n. 90 del 16.04.2016 ha aggiornato il Piano di Tutela e Risanamento dell'Atmosfera (P.R.T.R.A.), ai sensi della Direttiva europea sulla qualità dell'Aria 2008/50/Ce e del Decreto Legislativo di recepimento n. 155/2010;
- i singoli piani regionali di qualità dell'aria non sono, da soli, sufficienti a garantire il rispetto dei valori limite per gli inquinanti stabiliti dalla Direttiva 2008/50/CE, in quanto è necessario porre in essere misure di carattere nazionale coordinate che coinvolgano tutte le Regioni interessate, anche con la partecipazione delle Amministrazioni centrali dello Stato, in data 19.12.2013, è stato sottoscritto l'Accordo di Programma per l'adozione coordinata e congiunta di misure di risanamento della qualità dell'aria, fra le Regioni e Province autonome del Bacino padano e i Ministeri competenti per materia, con l'obiettivo di assicurare un intervento coordinato di indirizzi, strumenti e valutazioni, da utilizzare come presupposto per l'adozione di nuove e più efficaci misure;
- nel quadro generale del citato Accordo, con finanziamenti specifici dedicati, a seguito di autorizzazione di cui alla DGR n. 576 del 21 aprile 2015, è stato presentato il progetto PREPAIR (Po Regions Engaged to Policies of AIR) nell'ambito della prima call (anno 2014) del sopraccitato Programma LIFE 2014 - 2020, nell'area progetti integrati per l'ambiente, che ha previsto il Coordinamento della Regione Emilia Romagna e la partecipazione delle Regioni Piemonte, Lombardia, Veneto, nonché delle Province autonome di Trento e Bolzano, di ARPA Emilia Romagna, ARPA Piemonte, ARPA Lombardia, ARPA Veneto,
- con deliberazione n. 406 del 07.04.2016, la Giunta regionale ha preso atto dell'approvazione della proposta progettuale generale (Concept note) relativa a PREPAIR (Po Regions Engaged to Policies of AIR), presentata in partenariato con le Regioni del Bacino padano ed ha autorizzato la formale presentazione del Progetto medesimo alla Commissione europea. Detto provvedimento ha altresì evidenziato il quadro delle strutture interessate, individuando le specifiche azioni, la durata e il budget delle stesse.

- in data 27.12.2016 con nota prot. n. 514524, la regione Emilia Romagna - in qualità di beneficiario incaricato del coordinamento del progetto, ha trasmesso la nota della Commissione europea di conferma del finanziamento per il progetto PREPAIR del 02.12.2016, Ares (2016) 6764641;
- in data 28.04.2017 con deliberazione n. 576, la Giunta regionale, a seguito della riorganizzazione delle strutture regionali, intervenuta con provvedimenti nn. 802, 803 del 27.05.2016 ha ridefinito il quadro organizzativo, precisando che al progetto partecipa, come partner paritetico con la Regione del Veneto anche l'Agenzia Arpa Veneto con la quale viene sviluppata una proficua e costante collaborazione;
- le attività progettuali sviluppate in stretta coerenza con le indicazioni del P.R.T.R.A. prevedono anche l'attuazione dell'azione " C6 - implementazione di corsi specialistici rivolti agli installatori di impianti domestici a biomassa". Per la realizzazione della citata azione che temporalmente deve svilupparsi dal 01.07.2017 al 31.03.2022, è stata individuata la Direzione Ambiente e definito il budget per un importo pari a Euro 79.040,00;
- in data 29/09/2016 si è provveduto all'assegnazione del CUP del Progetto PREPAIR avente n. H19D17000630008.

DATO ATTO CHE:

- l'azione C6: "Formazione tecnica specialistica per installatori e progettisti di sistemi domestici a biomassa" relativa al settore della combustione domestica della biomassa legnosa, prevede, conformemente al format didattico realizzato dalla Provincia Autonoma di Trento - capofila del progetto in parola, l'organizzazione di più edizioni del relativo corso di formazione, che è rivolto alle figure professionali che si occupano di progettazione, installazione e manutenzione degli impianti civili alimentati a biomassa legnosa;
- Il citato corso secondo il suindicato "format didattico" prevede n. 4 "Percorsi Formativi" di 16 ore ciascuno per un totale di 62, oltre n. 4 ore introduttive che precedono ogni corso a carico della Regione del Veneto
- l'Application Form approvata prevede, la partecipazione della Regione del Veneto alle attività progettuali di cui all'azione "C6 Training to technicians on domestic heating maintenance" con la realizzazione di corsi di formazione da realizzarsi sulla base dell'esigenza formativa regionale. L'attuazione della citata azione - giusta DGR n. 567/2017 - è in capo alla Direzione Ambiente, la quale ha ritenuto di provvedere all'organizzazione di numero 2 corsi da espletarsi nel corso del 2018-2019;
- ai sensi dell'articolo 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, l'importo stimato per il servizio ammonta, in euro 21.639,00 al netto dell'IVA troverà copertura sul capitolo di spesa n. 103412 "Realizzazione del progetto comunitario "PREPAIR - Po Regions Engaged to Policies of AIR" LIFE 2014-2020 - acquisto di beni e servizi (Reg.to UE 11.12.2013 n. 1293)", del Bilancio regionale pluriennale 2018-2020;
- l'ammontare complessivo di Euro 26.400,00 deriva dal budget disponibile in capo alla Regione del Veneto per la partecipazione all'azione C6 del progetto Life Prepair così come dettagliate nel documento "Full Proposal - Technical Application Form" e nello specifico: Euro 15.000,00 sulla budget line "External assistance costs" - Phase 1 e Euro 19.000,00 sulla budget line "External assistance costs" - Phase 2, nonché Euro 2.400,00 sulla budget line "Direct Personnel costs" - Phase 1 che si ritiene di utilizzare per le finalità del bando in quanto non si è potuto procedere all'assunzione di personale a tempo determinato da applicare alle attività di PREPAIR;
- l'importo di cui sopra trova corrispondenza in entrata nell'ambito del maggior importo di euro 141.363,80 già accertato e riscosso al capitolo n. 101071 "Assegnazione comunitaria per il Programma LIFE 2014-2020 - Progetto comunitario "PREPAIR" - Po Regions Engaged to Policies of AIR (Reg.to UE 11/12/2013, n. 1293)" del bilancio 2017, nonché al medesimo capitolo n. 101071 per annualità 2019 con il codice del V livello del piano dei conti E2.01.01.02.001 "Trasferimenti correnti da Regioni e Province Autonome";
- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016, è il Direttore della Direzione Ambiente.

RITENUTO necessario al fine di garantire la migliore riuscita delle attività di competenza della Regione del Veneto attinenti all'azione C6, acquisire un adeguato servizio per l'organizzazione e la realizzazione per gli anni 2018, 2019 di numero 2 corsi organizzati in n. 4 "Percorsi Formativi" come meglio dettagliate nel Capitolato speciale d'oneri (**Allegato A**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, avvalendosi, ai sensi dell'art.36 comma 6 del DLgs 50/16 degli strumenti del mercato elettronico delle Pubbliche amministrazioni.

DATO ATTO che :

- il servizio in oggetto può essere affidato mediante la procedura dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e secondo quanto disposto dall'Allegato A alla DGR n.1475/2017 contenente "Indirizzi operativi per la gestione delle procedure di acquisizione di servizi, forniture e lavori sotto soglia comunitaria per le esigenze della Regione del Veneto" e dall'Allegato B alle "Linee guida e prime indicazioni operative per l'applicazione delle disposizioni in materia di utilizzo degli strumenti di "e - procurement", artt. 36 e 37, D.lgs. n. 50/2016", in quanto trattasi di servizio di importo inferiore ad euro 40.000,00;
- l'articolo 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. prevede che "Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente integralmente gestite per via elettronica e a

tal fine il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";

- con riferimento alle acquisizioni sotto soglia comunitaria di beni e servizi, l'acquisto tramite MEPA viene obbligatoriamente previsto per le Regioni e gli Enti Locali, dall'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, così come modificato dall'art. 7, comma 2 del D.L. 52/2012 (convertito con la L. 6 luglio 2012, n. 94), salvo il caso in cui non esistano prodotti affini o la procedura sia infruttuosa;
- sulla piattaforma del MEPA è presente il Bando "Servizi" Categoria "Servizi di Formazione" avente ad oggetto servizi con caratteristiche affini a quelle del servizio oggetto della presente procedura e che è possibile effettuare acquisti nel MEPA di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso due modalità: ordine diretto di acquisto (Oda); richiesta di offerta (RdO);
- che il contratto per l'affidamento del servizio verrà stipulato secondo le modalità previste dal Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione;

RITENUTO opportuno:

- avviare una procedura negoziata per l'affidamento del servizio finalizzato alla realizzazione di due corsi di formazione destinati alle figure professionali che si occupano di progettazione installazione e manutenzione degli impianti civili (non soggetti ad autorizzazione D.Lgs 152/2006) alimentati a biomassa legnosa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ancorché l'importo sia inferiore a euro 40.000,00, mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con richiesta di offerta in via telematica (RdO), da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95. Co. 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e s. m. i. in quanto le attività da svolgere, sono interamente predeterminate dal Format Didattico - approvato dalla Provincia Autonoma di Trento - nell'ambito del progetto PREPAIR- Azione C6 2014 - 2020;
- rivolgere l'invito a presentare offerta a n. 7 operatori economici individuati tramite il catalogo degli operatori iscritti al MEPA Bando "Servizi" Categoria "Servizi di Formazione" scelti a seguito dell'esame dei rispettivi siti internet, sulla base della rispondenza dell'esperienza professionale e delle caratteristiche tecnico-organizzative con le attività oggetto dell'appalto (**Allegato B**);
- procedere all'approvazione della Richiesta di Offerta sul MEPA per la realizzazione di due corsi di formazione sopradescritti approvando quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - ◆ il Capitolato Speciale d'Oneri"- Prescrizioni tecniche e disciplina amministrativa in cui vengono descritti le prestazioni richieste e le condizioni di contratto (**Allegato A**);
 - ◆ l'elenco degli operatori economici iscritti al MEPA a cui rivolgere l'invito a presentare offerta (**Allegato B**) il cui elenco resta riservato fino alla scadenza della presentazione delle offerte fissata entro il termine di quindici giorni dalla pubblicazione della RdO sul MEPA;
 - ◆ il disciplinare di gara e relativa modulistica contenente norme relative alla modalità di compilazione e presentazione dell'offerta (**Allegato C e C1**);

CONSIDERATO che l'art. 3-bis del D. Lgs. 09.04.2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, prevede che l'obbligo della redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) non si applica ai servizi di natura intellettuale;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1293/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2013, integrato dalla Decisione di Esecuzione della Commissione 2014-2020 con il quale è stato istituito il Programma europeo per l'ambiente e l'azione per il clima LIFE 2014-2020 ;
- il D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 39/2001 in materia di contabilità regionale;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 " Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il D. Lgs n. 126/2014, integrativo e correttivo del D. Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Legge Finanziaria 2000) e, atteso che CONSIP S.p.A. è gestore del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ai sensi del D.P.R. 101/2002;
- la DGR n. 1475 del 18.09.2017, avente ad oggetto "Approvazione di linee guida sull'utilizzo degli strumenti di e-procurement (Convenzioni Consip e MEPA) e di indicazioni operative relative alla gestione delle procedure di acquisizione di forniture servizi e lavori al di sotto delle soglie di rilevanza comunitaria a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti (D.lgs. 50/2016)";
- la DGR n. 567 del 28.04.2017 avente ad oggetto " Programma per l'ambiente e l'azione per il clima (LIFE 2014-2020). Approvazione progetto integrato LIFE 15 IPE 013 "PREPAIR";
- la L.R. n. 54/2012 e s.m.i relativa all'ordinamento delle strutture della Regione.

decreta

1. di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'affidamento di un servizio diretto alla realizzazione di due corsi di formazione specialistica per figure professionali che si occupano di progettazione installazione e manutenzione degli impianti civili (non soggetti ad autorizzazione D.Lgs 152/2006) alimentati a biomassa legnosa, attinenti il Progetto LIFE 2014-2020 "PREPAIR" (Po Regions Engaged to Policies of Air);
3. di procedere all'invito degli operatori iscritti al MEPA bando "Servizi" Categoria "Servizi di Formazione" il cui elenco è allegato al presente atto (**Allegato B**) e costituisce parte integrante dello stesso;
4. di approvare e allegare quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento il documento "Capitolato Speciale d'Oneri"- Prescrizioni tecniche e disciplina amministrativa in cui vengono descritti le prestazioni richieste e le condizioni di contratto (**Allegato A**) e il "Disciplinare di gara" (allegati **C** e **C1**) i quali disciplinano la procedura di gara e il successivo rapporto contrattuale, documenti che costituiscono parti integranti e sostanziali al presente provvedimento;
5. di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo come indicato dall'art. 95 comma 4 lettera c) del DLgs 50/2016;
6. che l'efficacia dell'aggiudicazione sarà subordinata all'esito positivo dei controlli dei requisiti di cui all'art. 80 e art. 83 del Dlg. 50/2016;
7. di dare atto che l'importo a base di gara previsto per il servizio in appalto è pari a euro 21.639,00 (IVA e ogni altro onere escluso) e troverà copertura sul capitolo di spesa n. 103412 "Realizzazione del progetto comunitario "Po Regions Engaged to Policies of Air" LIFE 2014-2020 - acquisto di beni e servizi (Reg.to UE 11/12/2013, N. 1293) del bilancio pluriennale regionale 2018-2020;
8. di effettuare, la prenotazione della spesa presunta comprensiva di IVA, riguardante l'affidamento in oggetto, per l'importo complessivo di Euro 26.400,00 IVA compresa, in conformità a quanto previsto dal principio applicato concernente la contabilità finanziaria allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011, missione 9 - Programma 901, sul capitolo di spesa n. 103412 "REALIZZAZIONE DEL PROGETTO COMUNITARIO "PREPAIR - PO REGIONS ENGAGED TO POLICIES OF AIR" LIFE 2014-2020 - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI" del bilancio di previsione 2018-2020 secondo la seguente ripartizione:

Capitolo	Importo prenotazione 2018	Importo prenotazione 2019	Art. codice V livello Pcf	Voce V livello Pcf
U 103412 Acquisto di beni e servizi	7.400,00	19.000,00	U.1.03.02.99.010	Formazione a personale esterno all'ente

9. di dare atto che gli importi di cui sopra trovano corrispondenza in entrata rispettivamente nell'ambito del maggior importo di euro 141.363,80, già accertato e riscosso al capitolo n. 101071 "Assegnazione comunitaria per il Programma LIFE 2014-2020 - Progetto comunitario "PREPAIR" - Po Regions Engaged to Policies of AIR (Reg.to UE 11/12/2013, n. 1293)" del bilancio 2017, nonché al medesimo capitolo n. 101071 per annualità 2019 con il codice del V livello del piano dei conti E2.01.01.02.001 "Trasferimenti correnti da Regioni e Province Autonome";
10. di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta, purché valida e conveniente e fatta salva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 - comma 12, del D.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea;
11. di dare atto che responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore della Direzione Ambiente che provvederà a tutti i successivi adempimenti;

12. di dare atto che la spesa, di cui con il presente atto si dispone il successivo impegno, non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011;
13. di provvedere con successivi provvedimenti all'impegno e liquidazione delle somme dovute a fronte di presentazione di regolari fatture;
14. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
15. di pubblicare il presente atto sul Profilo Committente della Regione del Veneto, nella sezione "bandi avvisi concorsi" ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, al seguente indirizzo: <https://bandi.regione.veneto.it/Public/Index>, con esclusione dell'Allegato B che resta riservato fino alla scadenza della presentazione delle offerte;
16. di pubblicare il presente atto integralmente nel Bollettino Ufficiale della Regione con esclusione degli allegati che vengono pubblicati nella sezione "bandi avvisi concorsi" di cui al precedente punto 15).

Luigi Fortunato

Allegati (*omissis*)