Bur n. 89 del 28/08/2018

(Codice interno: 376774)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1210 del 14 agosto 2018

Autorizzazione, ai sensi della lett. C-I della DGR 2101/2014, a Veneto Strade S.p.A. per l'assunzione con contratto a tempo determinato del dirigente della Direzione distaccata di Belluno - Settore Lavori III.

[Enti regionali o a partecipazione regionale]

Note per la trasparenza:
Con il presente provvedimento viene autorizzata Veneto Strade S.p.A. a procedere all'assunzione, con contratto della durata di 9 mesi, di un dirigente per ricoprire il ruolo di responsabile della Direzione distaccata di Belluno - Settore Lavori III.

Il Vicepresidente Gianluca Forcolin riferisce quanto segue.

Veneto Strade S.p.A. attualmente controllata dalla Regione del Veneto e inserita tra le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'art. 1, comma 3, L. 196/2009 e ss.mm., ha chiesto, con nota 14.06.2018 prot. 15013, di procedere ad assumere con contratto a tempo determinato di durata di 9 mesi, eventualmente prorogabile per pari periodo, il Dirigente responsabile della Direzione distaccata di Belluno - Settore Lavori III con decorrenza dal 01.09.2018.

Tale esigenza discende dalla necessità, a fronte delle dimissioni dell'attuale responsabile, di garantire la copertura del ruolo in quanto essenziale per la gestione e vigilanza dei circa 950 km di rete viaria sita in provincia di Belluno ed il coordinamento del personale assegnato (attualmente 121 unità).

La durata contrattuale particolarmente limitata (9 mesi, eventualmente prorogabili per pari periodo) da una parte garantisce la copertura del posto nel delicato periodo autunnale/invernale quando si svolgono le attività di prevenzione ghiaccio e sgombero neve, dall'altro permette che, a seguito di una futura diversa compagine societaria, possano essere intraprese soluzioni diverse.

Come riportato nella check list allegata alla richiesta, insieme al regolamento per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi dirigenziali in uso alla Società, la retribuzione annua lorda onnicomprensiva prevista per l'incarico in questione è di € 80.000,00.

Come le altre Società controllate dalla Regione, Veneto Strade S.p.A., per quanto riguarda le assunzioni di personale, è soggetta a quanto stabilito dagli artt. 8 e 9, L.R. 39/2013 ed alle direttive fornite in materia dalla DGR 2101/2014.

In proposito la lett. C-I dell'Allegato A della DGR succitata stabilisce quanto segue:

"Il reclutamento del personale ed il conferimento degli incarichi di funzione dirigenziale delle società controllate, secondo quanto previsto dall'art. 8 della L.R. 39/2013, è effettuato, previo nulla osta della Giunta regionale, attraverso le procedure previste dal decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

Affinché la richiesta del rilascio del nulla osta venga esaminata devono essere, in via preliminare, presenti contemporaneamente ed inderogabilmente le seguenti condizioni:

- *l'assunzione prevista o il conferimento dell'incarico non è vietata ai sensi dell'ordinamento giuridico vigente,*
- *la mancata assunzione o il mancato conferimento dell'incarico arreca un pregiudizio al funzionamento dell'organizzazione aziendale e/o un danno economico alla Società o ai suoi creditori (il danno deve essere inteso non solo come danno emergente ma anche come lucro cessante),*
- *l'attività che andrà a svolgere il personale da assumere o il dirigente a cui conferire l'incarico è coerente con l'oggetto sociale,*
- *l'attività da svolgere non può essere svolta dal personale già in organico alla Società,*
- *la società ha adottato un regolamento per le assunzioni ed il conferimento degli incarichi di funzione dirigenziale che recepisce i principi di cui al comma 3 dell'art. 35 del D.Lgs. 165/2001.*
- *il trattamento economico annuo onnicomprensivo del personale da assumere è previsto in misura non eccedente la retribuzione prevista per il personale dipendente della Regione di analoga qualifica.*

Una volta accertata la presenza delle su elencate condizioni, anche mediante dichiarazione del legale rappresentante della società interessata, deve essere verificata la presenza dei seguenti presupposti:

- *la società nell'ultimo anno ha rispettato le direttive fornitegli dalla Giunta o comunque le deroghe ammesse sono state comunicate anticipatamente o, dove necessario, autorizzate,*
- *in caso di assunzioni di personale a tempo determinato o di conferimento di incarico dirigenziale, il costo del nuovo personale o dell'incarico dirigenziale è interamente coperto dai ricavi o dai contributi previsti per l'attività/progetto da svolgere,*
- *in caso di assunzioni a tempo indeterminato, la Società ha presentato un piano decennale di sostenibilità economico-finanziaria,*
- *la Società ha chiuso in positivo l'ultimo esercizio o comunque ha ridotto le perdite rispetto all'esercizio precedente.*

L'assenza di uno dei presupposti di cui sopra può essere superata nel caso vi sia una delle seguenti condizioni discriminanti:

- *l'assunzione in questione si configura quale sostituzione di personale a tempo indeterminato, nel limite della percentuale della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente, prevista per l'Amministrazione regionale,*
- *in caso di assunzioni a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con contratti di lavoro a progetto il costo da sostenere nell'anno per tale tipologia di contratti non supera il 50% della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009,*
- *l'acquisizione del nuovo personale avviene sulla base dei processi di mobilità di cui al comma 563 dell'art. 1 della L. 147/2013,*
- *il personale deve essere assunto o l'incarico dirigenziale conferito al fine di svolgere un'attività prevista e/o finanziata da normativa comunitaria o nazionale o prevista da una convenzione con l'amministrazione regionale o con altra pubblica amministrazione. In caso di affidamento diretto da parte della Regione Veneto a propria società in house, deve essere stato acquisito il parere positivo della competente commissione consiliare ai sensi dell'art. 3 comma 2 della L.r. 39/2013.*

L'acquisizione di personale al di fuori degli accordi tra società di cui al comma 563 dell'art. 1 della L. 147/2013 può aversi solo in via residuale e pertanto la società potrà procedere in tal modo solo dopo aver verificato l'impossibilità di utilizzare lo strumento della mobilità da altra società controllata dalla Regione. Dell'effettuazione di tale verifica deve essere dato conto nella richiesta di nulla osta.

Il nulla osta verrà rilasciato sulla base dei criteri sopra elencati, con apposito provvedimento della Giunta regionale, istruito dalla Sezione Attività Ispettiva e Partecipazioni Societarie, sentito il parere della Sezione Risorse Umane e della Sezione Affari Legislativi, nonché dell'eventuale Dipartimento/Sezione che ha affidato il servizio che comporta l'assunzione ovvero della Struttura regionale competente per materia."

In proposito bisogna tener presente che l'obbligo di cui all'art. 1, comma 563, L. 147/2013 è stato abrogato dal D.Lgs. 175/2016 e che, in merito all'obbligo di richiesta del parere da parte della Sezione Affari Legislativi richiamato nella DGR 2101/2014, esso risulta superato in considerazione delle competenze come da ultimo delineate dalla DGR 79/2017 e come confermato dalla stessa Direzione Affari Legislativi con nota 02.03.2018 prot. 86174.

Da quanto rappresentato dalla Società con la succitata nota e da quanto riportato nell'apposita *check list,* allegata alla stessa, risultano presenti le seguenti condizioni necessarie per esaminare la richiesta: conformità all'ordinamento vigente, eventuale danno per impossibilità di svolgere l'attività richiesta, coerenza dell'attività con l'oggetto sociale, mancanza di idoneo personale, utilizzo di apposito regolamento per le assunzioni, retribuzione prevista entro il limite di quella per il personale dipendente regionale di analoga qualifica.

Per quanto riguarda i presupposti per l'autorizzazione, la Società ha chiuso l'esercizio 2017 con un utile di € 62.719,00.

Il rispetto delle direttive è stato oggetto di analisi da parte della Giunta regionale, in occasione dell'approvazione del bilancio al 31.12.2017, con la DGR 953/2018.

Come riportato in detto provvedimento la Società ha provveduto ad applicare le direttive regionali.

Il costo previsto per la figura dirigenziale rientra fra i consueti costi del personale essendo il ruolo in questione presente fin dall'avvio della Società nel 2002.

La Società prevede un costo nel 2018 per assunzioni a tempo determinato, con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa o con contratti di lavoro a progetto di euro 80.000,00, a fronte di un costo per le analoghe voci nel 2009 pari ad euro 414.738,00.

Per quanto fin qui rappresentato, si rileva che i presupposti per il rilascio dell'autorizzazione previsti dalla DGR 2101/2014 risultano soddisfatti.

La DGR 447/2015 ha stabilito che le società controllate devono assicurare il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 557 - quater, L. 296/2006 e s.m.i. e dall'art. 18, comma 2 bis, D.L. 112/2008 e s.m.i.

Anche tale parametro risulta soddisfatto in quanto il valore medio del costo del personale nel triennio 2011/2013 è stato pari ad € 16.016.524, mentre il costo del personale nel 2017 è stato di € 14.514.289, ed è previsto nel 2018 pari ad € 14.990.000.

La DGR 953/2018 ha stabilito, condividendo la proposta di contenimento delle spese di funzionamento per il 2018 ai sensi dell'art. 2, L.R. 39/2013, di fornire alla Società quale obiettivo specifico e pluriennale ex art. 19, comma 5, T.U., l'obiettivo di contenere il costo complessivo del personale ad un importo costante di € 14.400.000,00 per ciascuna delle annualità 2018, 2019 e 2020, mediante adozione da parte della Società di propri provvedimenti di recepimento ed in sede di contrattazione di secondo livello, i cui atti dovranno essere pubblicati nel sito della Società medesima e della Regione del Veneto.

Per quanto sopra rappresentato, si propone di autorizzare Veneto Strade S.p.A. a procedere all'assunzione con contratto a tempo determinato di 9 mesi, rinnovabili per pari periodo, del dirigente responsabile della Direzione distaccata di Belluno - Settore Lavori III, mediante le procedure previste nell'apposito regolamento della Società, nel rispetto dei principi di cui all'art. 35, comma 3, D.Lgs. 165/2001, fatto salvo il perseguimento dell'obiettivo di contenimento delle spese di personale assegnato con DGR 953/2018.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il D.Lgs. 19.08.2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e s.m.i.;

VISTA la L.R. 25.10.2001, n. 29 "Costituzione di una società di capitali per la progettazione, esecuzione, manutenzione, gestione e vigilanza delle reti stradali";

VISTO l'art. 2, comma 2, L.R. 31.12.2012, n. 54 "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17.04.2012, n. 1 "Statuto del Veneto"";

VISTA la L.R. 24.12.2013, n. 39 "Norme in materia di società regionali";

VISTA la DGR 10.11.2014, n. 2101 "Modifiche ed integrazioni alle direttive indirizzate alle società

partecipate con la DGR 258/2013.";

VISTA la DGR 07.04.2015, n. 447 "Approvazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente detenute dalla Regione del Veneto, previsto ai sensi dell'art. 1 commi da 611 a 614 della legge 23.12.2014 n. 190 (Legge di stabilità 2015).";

VISTA la DGR 27.01.2017, n. 79 "Organizzazione amministrativa della Giunta regionale: ricognizione delle strutture e delle relative attribuzioni, nelle quali si articolano le Aree di coordinamento. L.R. 31.12.2012, n. 54 e s.m.i..";

VISTA la DGR 13.03.2018, n. 267 "Autorizzazione, ai sensi della lett. C-I , Allegato A della DGR 2101/2014, alla società Sistemi Territoriali S.p.A. ad assumere n. 4 unità di personale a tempo determinato. Modifiche alla lett. C-I dell'Allegato A della DGR 2101/2014.";

VISTA la DGR 06.07.2018, n. 953 "Assemblea ordinaria di Veneto Strade S.p.A. del 16.07.2018 alle ore 11:30.";

VISTA la nota14.06.2018 prot. 15013, di Veneto Strade S.p.A. e relativa documentazione acclusa, agli atti della Struttura Regionale competente l'istruttoria;

VISTO il parere favorevole della Direzione Organizzazione e Personale di cui alla nota 06.08.2018 prot. 327060;

delibera

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di autorizzare Veneto Strade S.p.A. a procedere all'assunzione con contratto a tempo determinato di 9 mesi, rinnovabili per pari periodo, del dirigente responsabile della Direzione distaccata di Belluno - Settore Lavori III, mediante le procedure previste nell'apposito regolamento della Società, nel rispetto dei principi di cui all'art. 35, comma 3, D.Lgs. 165/2001, fatto salvo il perseguimento dell'obiettivo di contenimento delle spese di personale assegnato con DGR 953/2018;

3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;

4. di pubblicare la presente deliberazione nel sito internet e nel Bollettino ufficiale della Regione.