

SDA Bocconi



Bocconi
School of Management

Empower your Vision.

MILANO | ITALY

Percorso di formazione sul PP (DGR 808/2013)
NUVV Regione Veneto



Veronica Vecchi, SDA Bocconi

• Il contesto

- L'utilizzo di capitali privati per il finanziamento degli investimenti pubblici sta diventando una esigenza sempre più diffusa
- Come si può osservare, molte amministrazioni locali avviano operazioni di PPP nella speranza di catalizzare capitali privati o di superare i limiti posti dal patto di stabilità
- La complessità del PPP per il finanziamento degli investimenti richiede specifiche competenze finalizzate a definire la fattibilità delle operazioni e a strutturare adeguate iniziative capaci di cogliere tutti i vantaggi e le opportunità del PPP
- Spesso queste competenze non sono presenti negli enti locali, essendo specialistiche e di nicchia. I tagli alle spese di formazione e di consulenza ne rendono poi difficile il potenziamento o l'acquisizione

Quale risposta?

- In risposta a questo fabbisogno, nel 2012, il NUVV della Regione Veneto ha chiesto a SDA Bocconi di sviluppare un percorso di formazione suddiviso in due livelli: BASE ed AVANZATO.
- Sulla base del livello di soddisfazione conseguito e con l'obiettivo di potenziare l'attività del NUVV come veicolo di sviluppo di una cultura manageriale nell'ambito della programmazione, strutturazione e valutazione degli investimenti, la Regione del Veneto e il NUVV hanno deciso di avviare un secondo percorso formativo.
- In particolare la proposta formulata di SDA, in risposta alle esigenze enucleate nella DGR 808/2013, si struttura su tre parti:
 - **Percorso in distance learning** sui fondamentali del PPP, al fine di creare una base omogenea di conoscenze su un ampio numero di partecipanti
 - **Percorso sui contratti di PPP** e sugli **strumenti** giuridici ed economico e finanziari
 - **Percorso sull'applicazione del PPP nei principali ambiti di investimento e infrastrutturali**
- Esso consente quindi una elevata flessibilità e la possibilità di formare un numero ampio di dipendenti pubblici (di enti locali, aziende pubbliche, aziende sanitarie e regione)

1. Il percorso in distance learning

- Il percorso in distance learning (un esempio è la sintesi del corso base ed. 2012 pubblicato sulla piattaforma didattica) si compone di 10 moduli, della durata di 30/40 minuti ciascuno. Esso verrà messo a disposizione nell'ambito della piattaforma e-learning del NUVV (Moodle).
- Il focus di questo percorso è la creazione di una base comune di conoscenze sul PPP. La tecnologia, facilmente usufruibile da tutti, consentirà di raggiungere un elevato numero di destinatari e di sviluppare delle conoscenze minime necessarie per la prosecuzione del percorso. Esso, inoltre, essendo uno strumento in proprietà del NUVV*, potrà essere utilizzato anche al di fuori del percorso, in abbinamento all'attività di assistenza tecnica nei confronti degli enti sul territorio.
- Al termine del percorso in distance learning, i partecipanti potranno proseguire il percorso di formazione scegliendo i moduli più coerenti con i loro fabbisogni. Un supporto da SDA Bocconi e dal NUVV sarà reso disponibile per aiutare i partecipanti nell'individuazione dei moduli da frequentare nelle fasi successive.
- Esso, in ogni caso potrà essere messo a disposizione anche a coloro che interagiscono con il NUVV nell'ambito di istruttorie finalizzate alla valutazione di progetti di investimento.

1a. I temi del percorso in distance learning

- Questi i temi che saranno sviluppati nei 10 moduli:
 1. IL PPP: finalità, forme tecniche e allocazione dei rischi
 2. Le forme giuridiche del PPP
 3. Finanziare il PPP
 4. Il PPP per le opere a tariffazione sulla PA
 5. Il PPP per le opere a tariffazione sull'utenza
 6. Il PPP per la gestione dei servizi
 7. Il leasing, finanziario e operativo
 8. La contabilizzazione del PPP
 9. Le fasi di strutturazione del PPP
 10. Elementi di base per la valutazione del PPP

Metodologia: ogni tema sarà sviluppato in modo semplice, con il supporto di slide che fisseranno i principali elementi sul tema. Alcuni esempi verranno utilizzati per veicolare al meglio i contenuti. Per ogni modulo in distance sarà associata una breve lettura

2. Il percorso sui contratti di PPP e sugli strumenti

- Questo percorso ha l'obiettivo di approfondire in aula, con il supporto di uno o due docenti a seconda dei temi, le principali forme contrattuali e finanziarie attraverso cui può essere declinato e applicato il PPP.
- Le lezioni avranno un carattere pratico e orientato a fornire ai partecipanti tutte le conoscenze necessarie sulle principali forme di PPP, sia per la strutturazione del contratto, sia per la sua gestione o rinegoziazione.
- Alcuni moduli hanno carattere trasversale (sugli strumenti), altri hanno un focus tematico su specifiche forme e contratti di PPP, come rappresentato nella tabella di seguito. I moduli di tipo trasversale sono obbligatori per coloro che decidono di partecipare a questo percorso; tra i moduli tematici su specifiche forme di PPP uno è obbligatorio e potrà essere scelto sulla base delle specifiche esigenze dell'ente di appartenenza del partecipante. Gli altri due sono facoltativi.

2a. I temi del percorso sui contratti di PPP e sugli strumenti

Focus sugli strumenti (giornate obbligatorie)	Focus sui contratti di PPP (almeno 1 giornata obbligatoria, sulla base delle specifiche esigenze)
<p>Procedure giuridiche, giurisprudenza e costruzione di bandi e contratti: elementi di base</p> <p>Le valutazioni economico – finanziario: fattibilità, finanziabilità e sostenibilità</p>	<p>La concessione di servizi e la concessione di costruzione e gestione per opere a tariffazione su utenza: bando, contratto e allocazione dei rischi e piano economico e finanziario</p> <p>La concessione di costruzione e gestione per opere a tariffazione sulla PA: bando, contratto e allocazione dei rischi e piano economico e finanziario</p>
<p>La Bancabilità e la valorizzazione del patrimonio immobiliare</p>	<p>Leasing e contratto di disponibilità</p>

3. Il percorso sui principali ambiti di investimento

- Questo percorso, che rappresenta la terza fase del programma, ha un carattere avanzato e consente di approfondire le modalità di applicazione del PPP ad alcuni settori o ambiti di investimento.
- I singoli moduli, dedicati ad ambiti di investimento specifico, consentono di mettere a sistema le conoscenze di base sviluppate nei percorsi precedenti e di approfondire elementi specifici, quali per esempio la definizione di tariffe o canoni, le modalità per conseguire l'equilibrio economico e finanziario. Anche questi moduli hanno un carattere molto operativo e i temi verranno infatti affrontati mediante l'utilizzo di uno o più casi. L'analisi dei casi, anche mediante l'intervento di testimoni, consente di mettere in evidenza non solo buone pratiche ma anche lezioni apprese. La scelta dei casi da trattare sarà condivisa tra SDA Bocconi e il NUVV. Di seguito si propone un possibile elenco di temi, che potranno essere ridefiniti anche durante lo svolgimento del programma.

3a. I temi del percorso sui principali ambiti di investimento

- Potranno partecipare a questi moduli coloro che hanno partecipato ai percorsi precedenti o coloro che hanno maturato esperienze sul campo tali da rendere possibile una partecipazione attiva e un efficace processo di apprendimento. La scelta dei moduli sarà funzionale all'interesse degli enti di appartenenza dei partecipanti.
- Questi moduli potranno essere frequentati anche dai partecipanti all'edizione 2012.

Temi

Il PPP per la realizzazione di scuole ed edifici pubblici (biblioteche, uffici)

Il PPP per gli investimenti sanitari e socio sanitari (ospedali, reparti, strutture per anziani, tecnologie)

Il PPP per gli investimenti sportivi

Il PPP nel settore dei trasporti: strade, autostrade e trasporto pubblico locale

Il PPP per gli interventi di riqualificazione energetica

Il finanziamento dei grandi progetti infrastrutturali: aspetti finanziari e fiscali

Uno sguardo d'insieme sul programma

PERCORSO IN DISTANCE LEARNING: 10 moduli in Per un'ampia disseminazione delle conoscenze di base del PPP – questi moduli saranno sempre disponibili sul sito del NUVV in una pagina riservata

Docente:
Veronica Vecchi

PERCORSO SUI CONTRATTI DI PPP E SUGLI STRUMENTI: 6 moduli d'aula, aperti a coloro che avranno seguito il programma in distance learning, di cui almeno 4 moduli sono obbligatorie (3 sugli strumenti + almeno 1 sui contratti di PPP)

Docenti:
Veronica Vecchi,
Ananisa Di Ruzza,
Giacomo Morri

PERCORSO SUGLI AMBITI DI INVESTIMENTO: 6 moduli, aperti a coloro che avranno seguito i precedenti due percorsi, ai partecipanti all'edizione 2012 e a coloro che hanno già maturato esperienza. Si tratta di moduli avanzati, facoltativi.

Docenti:
Veronica Vecchi,
Testimoni

Coordinamento e Tempi

- Il coordinamento del percorso è affidato a Veronica Vecchi, docente della Faculty di SDA Bocconi, area Public Management & Policy
- Il coordinatore lavorerà a stretto contatto con il Committente al fine di definire il programma d'aula di dettaglio. In particolare Il coordinatore e il Committente individueranno i casi da utilizzare nell'ambito del quarto modulo del percorso avanzato
- Il percorso verrà realizzato a partire dal mese di Luglio 2013. La formazione d'aula potrà iniziare dal mese di Settembre 2013, presso la sede del Committente, il venerdì pomeriggio. Il calendario verrà definito in accordo tra il Committente e SDA Bocconi secondo questa possibile struttura

Luglio - Settembre	Settembre	Ottobre	Novembre	Gennaio	Febbraio	Marzo
--------------------	-----------	---------	----------	---------	----------	-------

Distance Learning (delivery – sempre disponibile)

Percorso sui contratti di PPP e sugli strumenti

Percorso sui principali ambiti di investimento
--

Valore economico della proposta

Attività	Pricing
10 moduli in distance learning	9.500 euro
6 moduli del percorso sui contratti di PPP e sugli strumenti, di cui 4 moduli in codocenza	15.000 euro
6 moduli del percorso sui principali ambiti di investimento	14.500 euro
TOTALE	39.000 (+ iva se dovuta)

Il valore economico formulato considera l'attività di progettazione, coordinamento, docenza e la predisposizione dei materiali didattici in formato elettronico.

Le spese di viaggio saranno rifatturate al Committent dietro presentazione di giustificativi, per un valore massimo di 4.000 euro.

Si sottopongono alla valutazione del NUVV anche le seguenti formulazioni relative alla proposta economica, che prevedono rispettivamente:

- 1) una spesa complessiva di 39.000 (spese di viaggio incluse) o*
- 2) la computazione nella somma autorizzata (39.000) del 50% delle spese di viaggio previste.*

Esse prevedono una rimodulazione del percorso formativo proposto.

Possibile rimodulazione 1

Attività	Pricing
10 moduli in distance learning INVARIATO	9.500 euro
5 moduli del percorso sui contratti di PPP e sugli strumenti, di cui 3 moduli in codocenza TOGLIERE LA LEZIONE: Procedure giuridiche, giurisprudenza e costruzione di bandi e contratti: elementi di base	13.000 euro
5 moduli del percorso sui principali ambiti di investimento TOGLIERE LA LEZIONE: Il PPP per gli investimenti sanitari e socio sanitari (ospedali, reparti, strutture per anziani, tecnologie)	13.000 euro
TOTALE	35.500 (+ iva se dovuta) + SPESE DI VIAGGIO (3.500) = 39.000

Possibile rimodulazione 2

Attività	Pricing
10 moduli in distance learning INVARIATO	9.500 euro
5 moduli del percorso sui contratti di PPP e sugli strumenti, di cui 3 moduli in codocenza TOGLIERE LA LEZIONE: Procedure giuridiche, giurisprudenza e costruzione di bandi e contratti: elementi di base	13.000 euro
6 moduli del percorso sui principali ambiti di investimento INVARIATO	14.500 euro
TOTALE	37.000 (+ iva se dovuta) + PARZIALI SPESE DI VIAGGIO (2.000) = 39.000

Rimarrebbe a carico del NUVV un rimborso spese di max 1.750 dietro presentazione di giustificativi