

DECRETO DEL DIRETTORE DELLA UNITA' ORGANIZZATIVA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE n. 29 del 05 maggio 2023

**Procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, convertito con L. 108/2021, tramite piattaforma APPTTEL, del servizio di "Supporto alla gestione dell'Osservatorio regionale Immigrazione per il triennio 2023-2025" a favore dell'operatore economico Centro Studi Sintesi s.r.l. con sede legale in Venezia Mestre, P.IVA 03655090276. Aggiudicazione. Codice CUP H15E2300000002 Codice CIG 9699118D5D.**

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Con il presente atto si aggiudica mediante procedura di affidamento diretto espletata sulla piattaforma APPTTEL il servizio di "Supporto alla gestione dell'Osservatorio regionale Immigrazione per il triennio 2023-2025", codice CUP H15E2300000002, codice CIG 9699118D5D, e si approva lo schema di contratto demandando la stipula del medesimo e l'assunzione dell'impegno di spesa a favore dell'operatore economico aggiudicatario ad intervenuta efficacia dell'aggiudicazione.

Il Direttore

PREMESSO CHE la Regione del Veneto con legge regionale n. 9 del 30 gennaio 1990 persegue le finalità dell'integrazione e dell'inclusione sociale dei cittadini stranieri regolarmente presenti sul suo territorio. Coerentemente a questa disciplina, con Deliberazione n. 93 del 14.06.2022, il Consiglio regionale ha approvato il Piano triennale di massima 2022-2024 degli interventi nel settore dell'immigrazione. Tra le azioni individuate dal documento programmatico, l'azione A.1 "Monitorare il fenomeno migratorio" ribadisce l'importanza per la Regione di poter programmare le proprie iniziative sulla base di una piattaforma informativa in grado di valutare l'evolversi del fenomeno migratorio. La piena cognizione del fenomeno migratorio e del suo impatto sui sistemi dell'occupazione, dell'istruzione, dell'economia, nonché della capacità di inclusione della società si rendono pertanto fondamentali per la valutazione degli effetti delle politiche di integrazione e per attivare eventuali correttivi nel perseguimento di obiettivi realistici e raggiungibili;

CONSIDERATO CHE fondamentale nel raggiungimento di tali finalità è dunque l'attività dell'Osservatorio Regionale Immigrazione, istituito a partire dall'anno 2001 e confermato in attuazione dei Piani Triennali approvati nel tempo. Attraverso questo strumento la Regione si è dotata nel corso degli anni di un centro di documentazione ed analisi indispensabile per la corretta rappresentazione e la mappatura del fenomeno migratorio, diffondendo informazioni sui flussi e sui servizi promossi sul territorio per l'integrazione dei cittadini stranieri. L'Osservatorio è stato infatti individuato dal Consiglio regionale come uno strumento necessario per la programmazione degli interventi regionali, l'assunzione di informazioni e l'elaborazione di studi ed analisi volti a consolidare il quadro delle conoscenze dei fenomeni e delle dinamiche legate alle migrazioni internazionali nel contesto regionale. Si tratta pertanto di un supporto al processo decisionale e di governo per gli organi competenti che è anche un qualificato punto di riferimento per l'informazione e lo studio sull'immigrazione e sulle politiche. I dati e le informazioni rilevati, diffusi tramite il sito istituzionale, possono essere di utilità non solo a tutti gli operatori coinvolti nell'ambito delle politiche di integrazione, ma anche a tutti coloro che sono interessati a conoscere ed approfondire le composite dinamiche che caratterizzano la società in cui vivono;

DATO ATTO CHE l'attività dell'Osservatorio per l'anno 2022, ai sensi della DGR n. 501 del 29.04.2022, è stata regolata da una specifica convenzione tra la Regione e Veneto Lavoro, e che allo scopo di assicurare continuità nella conoscenza nonché il monitoraggio costante dei flussi migratori e di garantire ininterrotta operatività nella gestione dell'Osservatorio Regionale Immigrazione si rende ora necessario assicurare il funzionamento dell'Osservatorio anche per il triennio in corso attraverso l'individuazione, nel rispetto della vigente normativa per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, di un operatore economico in grado di acquisire ed elaborare le informazioni inerenti la presenza ed il ruolo economico e sociale della componente immigrata in Veneto, al fine di predisporre un quadro informativo aggiornato che consenta alla Regione di assumere le scelte di policy in materia di integrazione dei migranti regolarmente soggiornanti in Regione;

CONSIDERATO CHE il budget per l'acquisizione del servizio sopra descritto è quantificato, sulla base di una valutazione svolta in relazione all'attività posta in essere nelle precedenti annualità, quale prezzo base di trattativa, in complessivi euro 93.600,00 (IVA e ogni altro onere escluso), somma che trova copertura nella dotazione finanziaria del capitolo di spesa n. 100758 "AZIONI REGIONALI NEL SETTORE DELL'IMMIGRAZIONE - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI (L.R. 30/01/1990, N.9)" del bilancio di previsione 2023-2025;

VISTO l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito con Legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021 (c.d. "*Decreto Semplificazioni bis e PNRR*"), il quale dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto per servizi e forniture, compresi i servizi professionali di architettura ed ingegneria, fino all'importo di Euro 139.000,00, "*anche senza consultazione di più operatori, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ....*";

ATTESO CHE non risultano attive convenzioni Consip aventi ad oggetto la fornitura di servizi con caratteristiche uguali o comparabili a quelle oggetto del presente atto, cui poter aderire o da utilizzare come parametri di qualità e prezzo;

VALUTATO, quindi, di procedere tramite "*affidamento diretto*" sul sistema di intermediazione telematica "APPTTEL", al fine di provvedere all'affidamento richiesto in ragione delle esigenze espresse in premessa;

RICHIAMATO il punto 4.3.1. delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", secondo cui "in ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una *best practice* anche alla luce del principio di concorrenza";

RITENUTO, pertanto, necessario avviare una indagine esplorativa di mercato, per individuare un operatore economico, in possesso di pregresse e documentate esperienze nell'ambito del servizio richiesto ovvero: l'aggiornamento delle informazioni statistiche inerenti la presenza in Veneto della componente dei cittadini immigrati; la realizzazione di approfondimenti tematici, di commenti alle statistiche, e la diffusione di sintesi in forma di e-news inerenti i principali elementi conoscitivi del fenomeno da realizzare con una particolare attenzione e cura all'editing; lo sviluppo di specifici approfondimenti sulle tematiche inerenti i problemi dei flussi migratori in Veneto, l'implementazione delle politiche e delle buone prassi di settore; l'aggiornamento del sito regionale con le informazioni provenienti dai progetti realizzati nel territorio; la redazione di un rapporto annuale e di alcuni approfondimenti monografici; il pieno supporto alla Struttura regionale competente nella relazione con l'Osservatorio nazionale e i Ministeri competenti;

DATO ATTO degli esiti della citata indagine esplorativa del mercato, effettuata con richiesta di preventivi a mezzo PEC prot. n. 46491 in data 25.01.2023 a tre operatori economici presenti nel settore di interesse, a seguito della quale l'operatore economico Centro Studi Sintesi s.r.l, con sede in Mestre Venezia (VE), P.IVA 03655090276, con l'avvalimento della Fondazione Leone Moressa P.IVA 04785060270 è stato individuato dalla Stazione appaltante come il Soggetto dotato di caratteristiche adeguate per lo svolgimento del servizio, sulla base di un valore della prestazione quantificabile in Euro 87.000,00 (IVA e ogni altro onere esclusi), come risulta dal verbale di valutazione dei preventivi redatto dal RUP agli atti d'ufficio;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di acquisizione del servizio in questione è stato redatto un documento che descrive le modalità di esecuzione della prestazione di cui all'**Allegato A** del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che, trattandosi di "servizi di natura intellettuale", il servizio in parola non è soggetto alla predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 e della Determinazione dell'AVCP (ora ANAC) n. 3/2008, e che pertanto non sussistono costi imputabili ad oneri per la sicurezza e/o rischi da interferenze;

RITENUTO pertanto di procedere alla trattativa tramite la piattaforma di e-procurement APPTTEL con l'operatore economico suddetto, per l'affidamento diretto del servizio in questione, mediante lettera di invito prot. n. 147126 in data 16.03.2023 a presentare un'offerta migliorativa per lo svolgimento del servizio;

TENUTO CONTO dell'offerta dell'operatore economico sopra indicato, pari a Euro 85.500,00 (IVA esclusa), ritenuta congrua per le prestazioni del servizio richieste e migliorativa della base d'asta;

DATO ATTO che Centro Studi Sintesi s.r.l. (P.IVA 03655090276) al fine di soddisfare il possesso del requisito della esperienza pregressa nell'ambito dell'attività oggetto del servizio ha dichiarato di avvalersi ai sensi dell'articolo 89 del codice dei contratti della Fondazione Leone Moressa (P.IVA 04785060270);

DATO ATTO che il RUP della presente procedura è il sottoscritto, in qualità di Direttore della U.O. Cooperazione internazionale;

DATO ATTO che il RUP ha riscontrato la regolarità e la completezza della documentazione presentata in sede di offerta, e successivamente integrata dall'operatore economico con nota acquisita al prot. 189670 in data 06.04.2023, a riscontro della richiesta regionale prot. n. 186324 del 05.04.2023;

DATO ATTO che dalle verifiche effettuate ai sensi dell'articolo 80 del d.lgs. n. 50/2016 nulla è emerso in capo al predetto operatore economico;

RITENUTO pertanto di procedere all'aggiudicazione del servizio in oggetto a favore dell'operatore economico Centro Studi Sintesi s.r.l. (P.IVA 03655090276), per l'importo complessivo pari a € 85.500,00 IVA esclusa;

DATO ATTO altresì che l'aggiudicazione diventerà efficace dopo la verifica del possesso da parte dell'impresa ausiliaria dei prescritti requisiti (verifiche già avviate e in fase di completamento), e che la stessa non equivale ad accettazione dell'offerta ai sensi dell'art. 32 del d.lgs. 50/2016;

DATO ATTO che non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dall'art. 32 comma 9 del d.lgs. n. 50/2016;

RITENUTO di approvare lo schema di contratto con l'aggiudicatario, **Allegato B** parte integrante e sostanziale del presente atto, che sarà sottoscritto digitalmente dalle parti una volta divenuta efficace l'aggiudicazione;

RITENUTO altresì di demandare a successivo provvedimento, da adottarsi parimenti ad intervenuta acquisizione di efficacia dell'aggiudicazione, l'assunzione dell'impegno di spesa a favore dell'aggiudicatario a carico del capitolo di spesa n. 100758 "AZIONI REGIONALI NEL SETTORE DELL'IMMIGRAZIONE - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI (L.R. 30/01/1990, N.9)" del bilancio di previsione 2023-2025 che presenta disponibilità finanziaria, con imputazione agli esercizi finanziari 2023, 2024 e 2025;

VISTO il decreto del Direttore della Direzione Relazioni Internazionali n. 1 del 07.07.2021 che specifica, ai sensi dell'articolo 18 della L.R. n. 54/2012 e ss.mm.e ii., le attività di competenza del Direttore dell'Unità Organizzativa Cooperazione Internazionale e contestualmente delega il medesimo all'esercizio dei poteri di spesa e di acquisizione delle entrate limitatamente agli atti e provvedimenti relativi alle attività di competenza;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la D.G.R. n. 1823 del 6.12.2019, e la successiva D.G.R. n. 1004 del 21.07.2020;

VISTO il D.L. 76/2020, convertito con modificazioni con Legge n. 120/2020;

VISTO il D.L. 77/2021, convertito con modificazioni con n. 108/2021;

VISTO il d.lgs. n. 118/2011, come modificato dal d.lgs. n. 126/2014;

VISTO il d.lgs. n. 33/2013 e successive modifiche;

VISTA la legge regionale n. 54/2012, ed in particolare l'art. 2 comma 2;

VISTA la legge regionale n. 39/2001 e successive modifiche;

VISTA la L.R. 23 dicembre 2022, n. 32 "Bilancio di previsione 2023-2025";

VISTA la DGR n. 1665 del 30 dicembre 2022 che approva il documento tecnico di accompagnamento del Bilancio di previsione 2023-2025;

VISTO il decreto n. 71 del 30 dicembre 2022 del Direttore dell'Area Risorse Finanziarie, Strumentali, ICT ed Enti Locali "Bilancio finanziario gestionale 2023-2025";

VISTA la DGR n. 60 del 26.01.2023 "Direttive per la gestione del bilancio di previsione 2023-2025";

VISTA la documentazione agli atti;

VISTI il Protocollo di Legalità approvato con DGR 951 del 2 luglio 2019, sottoscritto in data 17 settembre 2019 dalla Regione del Veneto con gli Uffici di Governo del Veneto, ANCI Veneto e UPI Veneto, e il Protocollo di Intesa in materia di appalti sottoscritto dalla Regione del Veneto in data 10 dicembre 2020;

Attestata l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale

decreta

1. di approvare le premesse, compreso l'**Allegato A**, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, convertito con L. 108/2021, del D.lgs. 50/2016, in esito a procedura di affidamento diretto espletata sul Sistema di e-procurement "APPTTEL" di Regione del Veneto, CIG: 9699118D5D il servizio di "Supporto alla gestione dell'Osservatorio regionale Immigrazione per il triennio 2023-2025", come meglio descritto in premessa, a favore dell'operatore economico Centro Studi Sintesi s.r.l. con sede legale in via Torre Belfredo 81/D 30174 Mestre Venezia (VE), P.I. 03655090276, per l'importo complessivo di Euro 85.500,00, Iva esclusa;
3. di dare atto che con successivo provvedimento, ad esito positivo delle verifiche del possesso da parte dell'impresa ausiliaria dei prescritti requisiti (verifiche già avviate e in fase di completamento) sarà dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione e sarà assunto l'impegno di spesa a favore dell'aggiudicatario a carico del capitolo di spesa n. 100758 "AZIONI REGIONALI NEL SETTORE DELL'IMMIGRAZIONE - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI (L.R. 30/01/1990, N.9)" del bilancio di previsione 2023-2025 che presenta disponibilità finanziaria, con imputazione agli esercizi finanziari 2023, 2024 e 2025;
4. di dare atto che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ai sensi dell'art. 32 del d.lgs. n. 50/2016;
5. di approvare lo schema di contratto con l'operatore economico aggiudicatario di cui all'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando atto che lo stesso sarà sottoscritto digitalmente dalle parti, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. n. 82/2005, ad avvenuta acquisizione di efficacia dell'aggiudicazione non trovando applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 del d.lgs. n. 50/2016;
6. di dare atto che il RUP della presente procedura di affidamento è il sottoscritto in qualità di Direttore dell'U.O. Cooperazione internazionale;
7. di dare atto che il servizio in oggetto non è soggetto alla predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) di cui al d.lgs. n. 81/2008;
8. di attestare la regolarità amministrativa del provvedimento;
9. di comunicare il presente atto all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 76 del d.lgs. n. 50/2016, tramite la piattaforma APPTTEL;
10. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del combinato disposto degli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013;
11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Veneto entro 30 giorni dalla ricezione della comunicazione dell'intervenuta aggiudicazione;
12. di pubblicare integralmente il presente decreto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Luigi Zanin