

COMMISSARIO DELEGATO PRIMI INTERVENTI URGENTI DI PROTEZIONE CIVILE IN CONSEGUENZA DEGLI ECCEZIONALI EVENTI METEOROLOGICI CHE HANNO INTERESSATO IL TERRITORIO DELLA REGIONE VENETO, DAL 27 OTTOBRE AL 5 NOVEMBRE 2018

Decreto n. 2082 del 3 dicembre 2021

O.C.D.P.C. n. 558/2018 - O.C. n. 10 del 29 luglio 2021. Codice intervento: LN145-2021-D-VI-197 - Ripristino e consolidamento, con parziale ricostruzione delle murature, del Canale Medoaco a valle dell'opera di presa in alveo del fiume Brenta per un tratto di 1500 metri in comune di Bassano del Grappa (VI). CUP: J77H19002800001 - Importo complessivo Euro 1.500.000,00. Approvazione progetto esecutivo e indizione gara.

IL SOGGETTO ATTUATORE PER IL SETTORE IDROGEOLOGICO

PREMESSO CHE:

- nei mesi di ottobre e novembre 2018 il territorio della Regione del Veneto è stato colpito da particolari eventi meteorologici che hanno causato gravi danni al patrimonio boschivo nonché al patrimonio pubblico e privato nelle aree montane, costiere e in prossimità dei grandi fiumi con forti venti, mareggiate, frane e smottamenti;
- con Decreto del Presidente della Regione del Veneto n. 135 del 27 ottobre 2018, pubblicato sul BUR n. 114 del 16 novembre 2018, è stata attivata e convocata l'Unità di Crisi Regionale U.C.R. ai sensi del "Protocollo operativo per la gestione delle Emergenze" nell'ambito del Sistema Regionale di Protezione Civile (D.G.R. n. 103 dell'11 febbraio 2013);
- con Decreto del Presidente della Regione del Veneto n. 136 del 28 ottobre 2018, integrato da successivo decreto n. 139 del 29 ottobre 2018, pubblicati sul BUR n. 114 del 16 novembre 2018, a seguito delle criticità riscontrate è stato dichiarato lo "stato di crisi" ai sensi dell'art. 106, co. 1 lett. a), della L.R. n. 11/2001;
- con Decreto del 29 ottobre 2018, pubblicato nella G.U. n. 253 del 30 ottobre 2018, il Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'art. 23, co. 1 del D. Lgs 2 gennaio 2018 n. 1, ha disposto la mobilitazione straordinaria del Servizio Nazionale di protezione civile a supporto della Regione del Veneto al fine di favorire le operazioni di soccorso nei territori colpiti dagli eccezionali eventi;
- con Delibera del Consiglio dei Ministri dell'8 novembre 2018, pubblicata nella G.U. n. 266 del 15 novembre 2018, in esito alle attività di cui al predetto decreto, ai sensi dell'art. 7, co. 1 lett. c) e dell'art. 24 del D. Lgs 2 gennaio 2018 n. 1, è stato deliberato per 12 mesi a far data dal provvedimento medesimo, lo "stato di emergenza" nei territori colpiti dall'evento (prorogato di 12 mesi con D.C.M. del 21/11/2019 e prorogato di ulteriori 12 mesi con legge n. 159 del 27/11/2020 pubblicata in G.U. IL 3/12/2020);
- il medesimo provvedimento prevede che, per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza dello "stato di emergenza", ai sensi dell'art. 25, del D.Lgs. n. 1/2018, si provvede con ordinanze, emanate dal Capo del Dipartimento della Protezione civile, acquisita l'intesa della regione e delle province autonome interessate, in deroga a ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- con successiva Ordinanza n. 558 del 15 novembre 2018, pubblicata nella G.U. n. 270 del 20 novembre 2018, il Capo del Dipartimento della Protezione Civile, d'intesa con la Regione del Veneto, ha nominato il Presidente della Regione, Commissario delegato, per fronteggiare l'emergenza derivante dagli eventi calamitosi di cui trattasi, incarico per il quale con Ordinanza del Capo del Dipartimento di Protezione Civile n. 769 del 16 aprile 2021 è subentrato l'arch. Ugo Soragni;

VISTA la nota commissariale n. 285126 del 23/6/2021, con la quale è stato trasmesso al Dipartimento di Protezione Civile per la relativa autorizzazione, il primo stralcio del Piano degli interventi composto complessivamente da n. 299 interventi per un importo totale di Euro 215.803.737,34, a valere sulle risorse assegnate ai sensi dell'art. 1, comma 1028, della L.n. 145/2018 per l'anno 2021, pari ad Euro 260.689.278,79;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 10 del 29 luglio 2021 con la quale sono stati approvati, nell'ambito del Piano degli interventi di cui al D.P.C.M. del 27/02/2019 a valere sulle assegnazioni relative all'art. 1, comma 1028 della L. n. 145/2020, annualità 2021, come autorizzato dal Capo del Dipartimento di Protezioni Civile con nota prot. n. POST/31283 del 13 luglio

2021, gli elenchi degli interventi per investimenti immediati e ulteriori interventi, connessi agli eventi di cui alla O.C.D.P.C. n. 558/2018, per un ammontare complessivo di Euro 213.271.657,34 e considerato che nella medesima rientra nell'elenco, di cui all'Allegato B - n. progr. 196, l'intervento codice: LN145-2021-D-VI-197 - "RIPRISTINO E CONSOLIDAMENTO, CON PARZIALE RICOSTRUZIONE DELLE MURATURE, DEL CANALE MEDOACO A VALLE DELL'OPERA DI PRESA IN ALVEO DEL FIUME BRENTA PER UN TRATTO DI 1500 METRI IN COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA (VI)" - CUP: J77H19002800001 - Importo complessivo € 1.500.000,00;

RICHIAMATA la precedente Ordinanza n. 5 del 02/04/2019 del Commissario delegato per i primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che hanno interessato il territorio della Regione Veneto, dal 27 ottobre al 5 novembre 2018, con la quale viene nominato quale soggetto attuatore per gli interventi ricadenti nel comprensorio del Consorzio di bonifica Brenta il Direttore del Consorzio di bonifica Brenta, Ing. Umberto Niceforo;

VISTE le Delibera del Consiglio di amministrazione del Consorzio di bonifica Brenta n. 6/2/3 in data 13/05/2020 e successiva n. 12/2/2 in data 25/08/2021 con le quali il Direttore del Consorzio, ing. Umberto Niceforo, è stato autorizzato all'espletamento delle funzioni attribuitagli quale Soggetto Attuatore, avvalendosi della struttura (personale, mezzi, attrezzature) del Consorzio;

VISTO il progetto esecutivo di cui al presente decreto - Codice intervento: LN145-2021-D-VI-197 - "RIPRISTINO E CONSOLIDAMENTO, CON PARZIALE RICOSTRUZIONE DELLE MURATURE, DEL CANALE MEDOACO A VALLE DELL'OPERA DI PRESA IN ALVEO DEL FIUME BRENTA PER UN TRATTO DI 1500 METRI IN COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA (VI)", che prevede la realizzazione di interventi edili di manutenzione straordinaria e ripristino degli ammaloramenti delle murature del canale Medoaco, a valle dell'opera di presa sul Fiume Brenta, in sponda destra per una estesa di circa 1500 metri, per un importo complessivo di € 1.500.000,00 con il seguente quadro economico di spesa:

a. - LAVORI IN APPALTO:		PROGETTO ESECUTIVO
a.1 - Lavori di ristrutturazione (compreso getto pista in c.a., escluso parapetti)	€.	1.067.991,07
a.2 - di cui costi relativi alla sicurezza (vedi P.S.C.)	€.	22.205,34
TOTALE LAVORI IN APPALTO	€.	1.067.991,07
b. - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:		
b.1 - lavori in diretta amministrazione:		
A - Nuovo accesso canale - F.p.o passerella opere da carpentiere	€.	20.000,00
B - Pista e nuovo accesso canale - F.p.o paratoia opere da carpentiere	€.	35.000,00
b.2 - rimborso attività per espletamento funzioni soggetto attuatore (2% di a)	€.	21.359,82
b.3 - spese tecniche (compresi CNPAIA (4%) + IVA (22%):	€.	88.079,36
b.4 - IVA	€.	
- IVA 22% sull'importo dei lavori a base d'asta	€.	234.958,04
- IVA 22% sull'importo somme a disposizione dell'amm.ne (b.1)		12.100,00
b.5 - imprevisti e per arrotondamento (max 5%)	€.	20.511,71
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.	432.008,93
TOTALE GENERALE	€.	1.500.000,00

DATO ATTO che in data 21 ottobre 2021 il nominato Soggetto Attuatore ha dato avvio alla conferenza di servizi in forma semplificata e con modalità asincrona, convocando le seguenti amministrazioni ed autorità per l'espressione dei pareri di competenza in ordine al progetto di cui al presente decreto, entro il termine perentorio del 2 dicembre 2021, con fissazione dell'eventuale conferenza di servizi sincrona prevista per il giorno 9 dicembre 2021:

- Comune di Bassano del Grappa
- Regione del Veneto - Direzione AdG FEASR - Bonifica e Irrigazione;

DATO ATTO che entro la data del 2 dicembre 2021 sono pervenuti i seguenti pareri favorevoli:

- comunicazione prot. n. 2021/75283 del Comune di Bassano del Grappa che ha espresso parere favorevole di Compatibilità Urbanistica delle opere in oggetto, precisando che tale parere non sostituisce in alcun modo altri pareri/autorizzazioni in merito al vincolo paesaggistico (ai sensi del D.lgs 42/2004) e in merito alla ricadenza dell'intervento in ambito SIC/ZPS denominata "Grave e Zone Umide del Brenta"

DATO ATTO invece che la Regione del Veneto - Direzione AdG FEASR - Bonifica e Irrigazione non ha fatto pervenire alcun parere e che a norma dell'art. 14 bis co. 4, il silenzio equivale ad assenso senza condizioni o prescrizioni di sorta

DATO ATTO che con comunicazione prot. n. 17911 in data 3/12/2021 è stata inviata alle Amministrazioni coinvolte la determinazione di conclusione positiva della conferenza di servizi decisoria in forma semplificata e con modalità asincrona, che a norma dell'art. 14, co. 2 L. 241/1990 sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati;

DATO ATTO altresì che la determinazione di conclusione della Conferenza di servizi è allegata al presente atto e come tale ne costituisce parte integrante;

CONSIDERATO che l'intervento di cui al presente decreto è legato ai danni subiti a causa degli eccezionali eventi meteorologici che hanno interessato la Regione Veneto e, in particolare, le aree a nord-est della provincia di Vicenza, ed ha la fondamentale finalità di consentire non solo il ripristino dello status quo ante ma anche il miglioramento della resilienza dei corsi d'acqua e delle relative opere idrauliche, per il contenimento del rischio di esondazioni e alluvioni;

VISTO che, alla luce dell'attuale situazione che costituisce un serio pregiudizio per la sicurezza idraulica dei territori coinvolti, è opportuno utilizzare le deroghe contemplate nella citata O.C.D.P.C. 558/2018 che riguardano, a titolo esemplificativo, 1) la valutazione dell'interesse archeologico; 2) l'inapplicabilità delle sanzioni, la semplificazione e non assoggettabilità a determinate procedure in materia ambientale;

RITENUTO infine di fare affidamento al sistema derogatorio in questione anche in relazione alle modalità di esperimento delle procedure ad evidenza pubblica, con particolare riferimento alla possibilità: 1) di semplificare ed accelerare la procedura di scelta del contraente, consentendo la riduzione dei termini di presentazione delle offerte, nonché la riduzione del termine di sottoscrizione dei contratti; 2) di consentire la procedura negoziata semplificata previa selezione di almeno 5 operatori economici, avvalendosi ove esistenti delle white list delle Prefetture; 3) di ridurre i termini per la verifica delle offerte anomale in relazione alla situazione di emergenza; 4) di consentire varianti anche se non previste nei documenti di gara iniziali; 5) di accettare autocertificazioni circa il possesso dei requisiti per la partecipazione alle gare.

VISTO il Verbale di Validazione del progetto sottoscritto, in data 3/12/2021 dal Responsabile Unico del Procedimento nonché Soggetto attuatore, Ing. Umberto Niceforo, ai sensi della lettera d) comma 6 dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che i suddetti lavori sono riconducibili, in base alle disposizioni del D.P.R. 207/2010, alla seguente categoria prevalente: OG8 - Classifica III, Opere Fluviali, di Difesa, di Sistemazione Idraulica e di Bonifica;

VISTA l'O.C.D.P.C. n. 558 del 15/11/2018;

VISTA l'Ordinanza n. 1 del 23/11/2018 del Commissario Delegato;

VISTO il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. 07/11/2003 n. 27;

VISTO il D.Lgs. 21/04/1998 n. 112;

VISTA l'O.C. n. 10 del 29/7/2021;

ACCERTATA la regolarità degli atti presentati;

DECRETA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare in linea tecnica ed economica il progetto Codice intervento: LN145-2021-D-VI-197 - "RIPRISTINO E CONSOLIDAMENTO, CON PARZIALE RICOSTRUZIONE DELLE MURATURE, DEL CANALE MEDOACO A VALLE DELL'OPERA DI PRESA IN ALVEO DEL FIUME BRENTA PER UN TRATTO DI 1500 METRI IN COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA (VI)", nell'importo complessivo di € 1.500.000,00, con il quadro economico sotto riportato:

a. - LAVORI IN APPALTO:		PROGETTO ESECUTIVO
a.1 - Lavori di ristrutturazione (compreso getto pista in c.a., escluso parapetti)	€.	1.067.991,07

a.2 - di cui costi relativi alla sicurezza (vedi P.S.C.)	€.	22.205,34
TOTALE LAVORI IN APPALTO	€.	1.067.991,07
b. - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:		
b.1 - lavori in diretta amministrazione:		
A - Nuovo accesso canale - F.p.o passerella opere da carpentiere	€.	20.000,00
B - Pista e nuovo accesso canale - F.p.o paratoia opere da carpentiere	€.	35.000,00
b.2 - rimborso attività per espletamento funzioni soggetto attuatore (2% di a)	€.	21.359,82
b.3 - spese tecniche (compresi CNPAIA (4%) + IVA (22%):	€.	88.079,36
b.4 - IVA	€.	
- IVA 22% sull'importo dei lavori a base d'asta	€.	234.958,04
- IVA 22% sull'importo somme a disposizione dell'amm.ne (b.1)		12.100,00
b.5 - imprevisti e per arrotondamento (max 5%)	€.	20.511,71
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.	432.008,93
TOTALE GENERALE	€.	1.500.000,00

3. di avviare le procedure relative all'affidamento dei lavori ed autorizzare l'esecuzione delle opere, di cui al progetto in argomento, ai sensi del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., tenuto conto del contesto derogatorio di cui all'O.C.D.P.C. n. 558 del 15/11/2018.

4. di pubblicare il presente Decreto sul Bollettino Ufficiale della Regione e sul sito internet della Regione del Veneto nell'apposita sezione Sicurezza del Territorio dedicata alle Gestioni Commissariali e Post Emergenziali.

IL SOGGETTO ATTUATORE Direttore del Consorzio di Bonifica Brenta ing. Umberto Niceforo