

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 114 del 03 febbraio 2020

Autorizzazione all'erogazione dei Finanziamenti della GSA dell'esercizio 2020 da effettuarsi attraverso l'Azienda Zero. Legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19, art. 2 comma 4.

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente atto la Giunta regionale, al fine di dare avvio alla gestione degli interventi e dei relativi finanziamenti della GSA per l'esercizio 2020, autorizza - ai sensi dell'art. 2, comma 4 della L.R. 19/2016 - l'erogazione attraverso l'Azienda Zero delle risorse per finanziamenti della GSA relativi all'esercizio 2020, sulla base di quanto disposto dalla DGR n. 333 del 26 marzo 2019 e ss.mm.ii..

L'Assessore Manuela Lanzarin riferisce quanto segue.

La legge regionale n. 19 del 25 ottobre 2016, tra le altre, assegna ad Azienda Zero le funzioni e le responsabilità della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) previste dal D.Lgs. 118/2011 e la gestione dei flussi di cassa relativi al finanziamento del fabbisogno sanitario regionale iscritto nel perimetro sanitario del bilancio regionale, confluiti negli appositi conti di tesoreria intestati alla sanità.

Il perimetro sanitario è individuato in apposito allegato al Bilancio Finanziario Gestionale (BFG), approvato annualmente ai sensi dell'articolo 39, comma 13 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i. e costituisce il riferimento per il trasferimento dal bilancio regionale ad Azienda Zero dei relativi flussi, tra i quali rilevano principalmente quelli afferenti le risorse del Fondo sanitario regionale da ripartire agli enti del SSR.

A questo proposito occorre considerare che la Giunta regionale con propria deliberazione n. 333 del 26 marzo 2019 - sentita la competente Commissione consiliare, ai sensi dell'articolo n. 41 comma 1 della L.R. 9 febbraio 2001, n. 5 - ha definito l'ammontare, la destinazione ed i criteri di riparto del Fondo Sanitario Regionale ripartibile sia per l'esercizio 2019, sia per l'esercizio 2020, provvedendo nel contempo a determinare ed assegnare il finanziamento complessivo a titolo indistinto a ciascun ente del SSR del Veneto - esclusa Azienda Zero - per l'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA).

Inoltre, per ciò che qui interessa, la DGR 333/2019 - successivamente integrata con DGR 1835/2019 per recepire le determinazioni dei provvedimenti statali di riparto del FSN 2019 nel frattempo intervenuti e le disposizioni della L.R. 42/2019 - ha specificamente previsto un ammontare di risorse per Finanziamenti della GSA.

Il budget per tali finanziamenti è previsto nell'esercizio 2020 fino ad un massimo di euro 616.400.000,00 e riguarda interventi in ambito sanitario e socio-sanitario a favore degli enti del SSR e di altri soggetti, da programmare e autorizzare annualmente dalla Giunta regionale. Tale budget, tra l'altro, comprende:

- risorse da destinare al finanziamento di investimenti degli enti del SSR autorizzati dalla CRITE, fino ad un massimo di euro 70.000.000,00/anno;
- risorse per il finanziamento del fondo per la costruzione e ristrutturazione del patrimonio immobiliare destinato a servizi socio-sanitari di cui all'articolo 44 della L.R. 45 del 29 dicembre 2017, fino ad importo di euro 10.000.000,00;
- interventi per stabilizzare la programmazione di costi da sostenere dalle aziende sanitarie anche attraverso l'anticipazione dei relativi finanziamenti statali (in particolare i farmaci innovativi e innovativi oncologici);
- risorse fino ad un importo massimo di euro 80.500.000,00, per interventi finalizzati a favore degli enti del SSR relativi alle attività trasfusionali.

Nell'ambito del suddetto budget complessivo, inoltre, è incluso anche il finanziamento di Azienda Zero, da determinarsi con criteri e modalità che tengano conto del ruolo e delle funzioni che tale ente è chiamato a svolgere nell'ambito del SSR. A tale scopo, pertanto, si propone di prevedere distintamente:

- un finanziamento da destinare al funzionamento proprio di Azienda Zero in considerazione dell'operatività prevista a regime, per un importo fino ad euro 35.000.000,00 in coerenza con quanto previsto dalla DGR 333/2019;

- un finanziamento da destinare alla copertura dei costi che Azienda Zero prevede di sostenere per la gestione delle attività tecnico-specialistiche per il sistema e per gli enti del SSR, in coerenza con quanto previsto dall'art. 2 della L.R. 19/2016, per un importo da determinare sulla base della previsione dell'ammontare di tale tipologia di costi che Azienda Zero prevede di sostenere nel 2020.

Ciò premesso, al fine di dare avvio alla gestione ed erogazione dei relativi flussi finanziari da effettuarsi attraverso Azienda Zero in base a quanto previsto dall'art. 2, comma 1 lett. b), della L.R. 19/2016, si rende necessario autorizzare, ai sensi dell'art. 2 comma 4, della L.R. 19/2016, l'erogazione dei Finanziamenti della GSA previsti sul perimetro sanitario del bilancio di previsione dell'esercizio corrente.

A tale scopo, occorre considerare che il Consiglio regionale in data 25 novembre 2019 ha approvato il collegato alla legge di stabilità regionale 2020 (L.R. 44/2019), la legge di stabilità regionale 2020 (L.R. 45/2019), ed il bilancio di previsione 2020-2022 (L.R. 46/2019). Su tale base il Segretario Generale della Programmazione, con proprio decreto n. 10 del 16 dicembre 2019, ha adottato il Bilancio Finanziario Gestionale 2020, il quale ha assegnato ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità i capitoli e le risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi individuati, ai fini della gestione e rendicontazione.

Tale decreto indica in un apposito allegato, l'elenco dei capitoli di entrata e di spesa del perimetro sanitario di cui all'art. 20 del D.Lgs. 118/2011 che - specificamente nella parte della spesa - costituisce il quadro finanziario da assumere come riferimento per l'avvio della gestione sanitaria dell'esercizio 2020, attraverso l'erogazione ad Azienda Zero dei flussi di cassa da gestire ai sensi del già citato art. 2, comma 1 lett. b), della L.R. 19/2016.

Il quadro di riferimento per il trasferimento ad Azienda Zero delle risorse, specificamente per quanto riguarda quelle relative ai Finanziamenti della GSA previste nella parte spesa del perimetro sanitario del bilancio di previsione dell'esercizio corrente, è quello di seguito riportato:

capitolo di spesa	Descrizione	Importo
U060033	SPESA SANITARIA CORRENTE PER IL FINANZIAMENTO DEI LEA - GESTIONE SANITARIA ACCENTRATA PRESSO LA REGIONE - FINANZIAMENTO DELL'AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE E PROTEZIONE AMBIENTALE (L.R. 14/09/1994, N.55 - ART. 27, C. 1, LETT. A, L.R. 18/10/1996, N.32 - ART. 20, C. 1 P.TO B, LETT. A, D.LGS. 23/06/2011, N.118)	46.700.000,00
U061237	SPESA SANITARIA CORRENTE PER IL FINANZIAMENTO DEI LEA - GESTIONE SANITARIA ACCENTRATA PRESSO LA REGIONE - PROGRAMMI SPECIFICI DI PREVENZIONE, ASSISTENZA E RECUPERO PSICOTERAPEUTICO DEI MINORI VITTIME DI ABUSO SESSUALE (L.R. 14/09/1994, N.55 - ART. 8, L.R. 19/09/1994, N.56 - ART. 17, C. 2, L. 03/08/1998, N.269 - ART. 80, C. 15, L. 23/12/2000, N.388 - D.M. 13/03/2002, N.89 - ART. 20, C. 1 P.TO B, LETT. A, D.LGS. 23/06/2011, N.118 - ART. 21, L.R. 23/02/2016, N.7)	680.000,00
U102645	AZIONI REGIONALI A FAVORE DELLE FARMACIE RURALI - TRASFERIMENTI CORRENTI (ART. 22, L.R. 23/02/2016, N.7)	400.000,00
U103219	CONTRIBUTI REGIONALI A FAVORE DEI PORTATORI DI HANDICAP PSICOFISICI - TRASFERIMENTI CORRENTI - PERIMETRATO SANITA' (L.R. 22/02/1999, N.6 - ART. 32, L.R. 16/02/2010, N.11)	900.000,00
U103220	FONDO REGIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI - TRASFERIMENTI PER ATTIVITÀ	1.830.000,00

	PROGETTUALI E DI INFORMAZIONE ED ALTRE INIZIATIVE DI INTERESSE REGIONALE NELLE AREE DEI SERVIZI SOCIALI - TRASFERIMENTI CORRENTI - PERIMETRATO SANITA' (ART. 133, C. 3, LETT. A, L.R. 13/04/2001, N.11)	
U103224	FONDO REGIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI - INTERVENTI DI SOSTEGNO PER L'ACCOGLIENZA E LA CURA ALLE PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI - TRASFERIMENTI CORRENTI - PERIMETRATO SANITA' (ART. 133, C. 3, LETT. E, L.R. 13/04/2001, N.11)	2.400.000,00
U103226	FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA - RISORSE REGIONALI - TRASFERIMENTI CORRENTI - PERIMETRATO SANITA' (L.R. 18/12/2009, N.30 - ART. 48, L.R. 16/02/2010, N.11)	700.000,00
U103228	FONDO REGIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI - TRASFERIMENTI ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE A FAVORE DEGLI UTENTI CEOD - TRASFERIMENTI CORRENTI - PERIMETRATO SANITA' (ART. 133, C. 3, LETT. A, L.R. 13/04/2001, N.11 - ART. 49, C. 2, LETT. A, L.R. 16/02/2010, N.11)	1.500.000,00
U103285	SPESA SANITARIA CORRENTE PER IL FINANZIAMENTO DEI LEA (L.R. 14/09/1994, N.55 - ART. 20, C. 1 P.TO B, LETT. A, D.LGS. 23/06/2011, N.118 - L.R. 25/10/2016, N.19)	545.710.000,00
U103287	SPESA SANITARIA CORRENTE PER IL FINANZIAMENTO DEI LEA - AZIONI REGIONALI (L.R. 14/09/1994, N.55 - ART. 8, L.R. 11/05/2015, N.11 - L.R. 25/10/2016, N.19)	1.250.000,00
U104041	FONDO PER LA COSTRUZIONE E RISTRUTTURAZIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE DESTINATO A SERVIZI SOCIALI E SOCIO SANITARI - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (ART. 44, L.R. 29/12/2017, N.45)	10.000.000,00
U103810	AZIONI REGIONALI PER LA SEPOLTURA, TUMULAZIONE E CREMAZIONE DI NASCITURI DI ETA' INFERIORE A 28 SETTIMANE - RISORSE SANITARIE - TRASFERIMENTI CORRENTI (ART. 25, C. 2 BIS, L.R. 04/03/2010, N.18)	20.000,00
U103811	AZIONI REGIONALI PER LA STABILIZZAZIONE DEL CENTRO DI SIMULAZIONE E FORMAZIONE AVANZATA DELLA REGIONE VENETO (SIFARV) - TRASFERIMENTI CORRENTI - (ART. 23, L.R. 23/02/2016, N.7)	250.000,00
U103812	AZIONI REGIONALI A FAVORE DELLE PICCOLE PRODUZIONI LOCALI IN AMBITO AGRO-ZOOTECNICO - RISORSE SANITARIE - TRASFERIMENTI CORRENTI (ART. 88, L.R. 30/12/2016, N.30)	130.000,00
U103826	AZIONI REGIONALI A FAVORE DELLE EQUIPE SPECIALISTICHE IN AMBITO DI ABUSO SESSUALE E GRAVI	680.000,00

	MALTRATTAMENTI DEI BAMBINI E DEI RAGAZZI MINORI DI ETA' - TRASFERIMENTI CORRENTI (ART. 21, L.R. 14/12/2018, N.43)	
U103828	SPESA SANITARIA CORRENTE PER IL FINANZIAMENTO DEI LEA - INTERVENTI PER LO SVILUPPO DEI CONSULTORI FAMILIARI PUBBLICI - TRASFERIMENTI CORRENTI (L.R. 14/09/1994, N.55 - ART. 20, C. 1 P.TO B, LETT. A, D.LGS. 23/06/2011, N.118 - L.R. 25/10/2016, N.19 - ART. 47, L.R. 29/12/2017, N.45)	1.000.000,00
U103842	RIMBORSO DELLE SPESE SOSTENUTE DAI COMPONENTI DEL MEF E DAL MINISTERO DELLA SALUTE - TRASFERIMENTI CORRENTI (ART. 40, L.R. 14/09/1994, N.55)	50.000,00
U104080	FONDI CONTRATTUALI DELLA AZIENDA OSPEDALE - UNIVERSITA' DI PADOVA - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.200.000,00
	TOTALE	616.400.000,00

Per quanto sopra espresso, pertanto, con il presente provvedimento si propone di autorizzare - ai sensi dell'articolo 2, comma 4, secondo periodo, della L.R. 19/2016 - l'erogazione dei Finanziamenti della GSA relativi al corrente esercizio da effettuare attraverso Azienda Zero, per un ammontare complessivo massimo di spesa di euro 616.400.000,00 a valere sui capitoli di spesa del bilancio di previsione dell'esercizio corrente sopra indicati.

Al fine di adempiere a quanto disposto dall'art. 20 comma 2 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i e dall'art. 2 comma 1 lett. b) della L.R. 19/2016, il Direttore della Direzione Risorse Strumentali SSR è autorizzato a provvedere con propri atti alla gestione contabile, intesa come impegno e liquidazione finalizzati all'erogazione ad Azienda Zero delle risorse dei capitoli di spesa del bilancio finanziario gestionale 2020/2022 sopra indicati, previa delega da parte dei Direttori competenti della loro gestione finanziaria, in corrispondenza degli importi erogati in via anticipata nel corso dell'esercizio 2020 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ed effettivamente incassati nel conto di tesoreria unica dedicato alla sanità intestato a Regione.

Per quanto riguarda l'erogazione del finanziamento relativo al funzionamento di Azienda Zero pari ad euro 35.000.000,00 si provvederà su base mensile, analogamente agli altri Enti del SSR.

Azienda Zero è incaricata di avviare la gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA di cui sopra sulla base di quanto stabilito dalla Giunta regionale e da appositi provvedimenti dei dirigenti delle strutture dell'Area Sanità e Sociale, alle quali spetta la gestione tecnico-amministrativa dei finanziamenti, a valere sulle risorse già erogate ad Azienda Zero.

Con tali provvedimenti, in particolare, dovranno essere determinati l'oggetto, i beneficiari, i criteri e le modalità di attuazione, di verifica e rendicontazione, e quant'altro necessario per la realizzazione dell'intervento in coerenza con quanto stabilito dal presente atto.

A questo fine si propone di incaricare il Direttore dell'Area Sanità e Sociale di effettuare con proprio atto la programmazione di dettaglio degli interventi e dei relativi finanziamenti della GSA per l'esercizio 2020 entro un ammontare complessivo massimo di spesa di euro 616.400.000,00 e sulla base di quanto disposto con il presente provvedimento.

La Giunta regionale con proprio atto provvederà ad effettuare, entro il termine per la predisposizione del bilancio di esercizio 2020 di Azienda Zero, in base a quanto previsto dal D.lgs. 118/2011, la ricognizione della gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA, svolta da Azienda Zero per la realizzazione degli interventi autorizzati, al fine di determinare le eventuali quote non utilizzate da destinare a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario del SSR o a titolo di ulteriori specifici utilizzi.

La Direzione Risorse Strumentali SSR è incaricata dell'esecuzione del presente atto.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO il D.lgs n. 33 del 14/03/2013;

VISTA la legge regionale 31 dicembre 2012, n. 54;

VISTA la legge regionale 25 ottobre 2016, n.19;

VISTA la legge regionale 25 novembre 2019, n. 44;

VISTA la legge regionale 25 novembre 2019, n. 45;

VISTA la legge regionale 25 novembre 2019, n. 46;

VISTA la DGR 333 del 26 marzo 2019;

VISTA LA DGR 1835 del 6 dicembre 2019;

VISTO il Decreto del Segretario Generale della Programmazione del 16 dicembre 2019, n. 10;

delibera

1. di prendere atto di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di autorizzare, ai sensi dell'articolo 2, comma 4, secondo periodo, della L.R. 19/2016, l'erogazione dei Finanziamenti della GSA relativi al corrente esercizio da effettuare attraverso Azienda Zero, per un ammontare complessivo massimo di spesa di euro 616.400.000,00 a valere sui capitoli di spesa del bilancio di previsione dell'esercizio corrente indicati in premessa del presente provvedimento;
3. di incaricare il Direttore della Direzione Risorse Strumentali SSR a provvedere con propri atti alla gestione contabile, intesa come impegno e liquidazione finalizzati all'erogazione ad Azienda Zero delle risorse dei capitoli di spesa del bilancio finanziario gestionale 2020/2022 indicati nella tabella di cui in premessa, previa delega da parte dei Direttori competenti della loro gestione finanziaria, in corrispondenza degli importi erogati in via anticipata nel corso dell'esercizio 2020 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ed effettivamente incassati nel conto di tesoreria unica dedicato alla sanità intestato a Regione;
4. di incaricare il Direttore dell'Area Sanità e Sociale di effettuare con proprio atto la programmazione di dettaglio degli interventi e dei relativi finanziamenti della GSA per l'esercizio 2020, entro un ammontare complessivo massimo di spesa di euro 616.400.000,00 e sulla base di quanto disposto con il presente provvedimento;
5. di demandare a successivo atto della Giunta regionale, da assumersi entro il termine per la predisposizione del bilancio di esercizio 2020 dell'Azienda Zero, la ricognizione della gestione dei flussi finanziari relativi ai finanziamenti della GSA del corrente esercizio, svolta dalla stessa Azienda Zero per la realizzazione degli interventi autorizzati, al fine di determinare le eventuali quote non utilizzate da destinare a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario del SSR o a titolo di ulteriori specifici utilizzi;
6. di dare atto che la spesa di cui si avvia l'impegno con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011;
7. di incaricare la Direzione Risorse Strumentali SSR dell'esecuzione del presente atto;
8. di trasmettere il presente provvedimento all'Azienda Zero;
9. di pubblicare il presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.