

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1745 del 07 novembre 2017

DGR n. 494 del 14.4.2017 in materia di Condizionalità per l'anno 2017. Modifica di alcune disposizioni applicative riguardanti le BCAA1, BCAA4 e BCAA5 per l'anno 2017.

[Agricoltura]

Note per la trasparenza:

Il provvedimento reca alcune modifiche delle disposizioni riguardanti l'ambito di applicazione delle Buone Condizioni Agronomiche ed Ambientali (BCAA) di Condizionalità per l'anno 2017, che, a titolo puramente precauzionale e cautelativo, si intende porre in essere fin da subito, in esito ai riscontri verbali formulati dai Servizi della Commissione il 27.10.2017 nella giornata conclusiva dell'indagine CE n. XC/2017/006/IT in Veneto sulla Condizionalità.

L'Assessore Giuseppe Pan riferisce quanto segue.

Il regime di "Condizionalità", disciplinato dal Regolamento (CE) n. 1306/2017 (artt. 91-101), stabilisce che ogni agricoltore beneficiario di pagamenti diretti e dei pagamenti nell'ambito dello sviluppo rurale è tenuto a rispettare i criteri di gestione obbligatori (CGO) e a mantenere la terra in buone condizioni agronomiche e ambientali (BCAA).

In Veneto, i vincoli e gli impegni in materia di Condizionalità per l'anno 2017 sono dettagliati nell'Allegato A alla DGR n. 494 del 14.4.2017, che per ciascuno dei CGO e delle BCAA, indica il campo di applicazione, gli impegni, le eventuali deroghe applicati nel territorio regionale.

Il suddetto provvedimento di attuazione della Condizionalità è incardinato, sia per i CGO che per le BCAA, sui contenuti del Decreto MiPAAF n. 2490 del 25 gennaio 2017 (che ha abrogato il Decreto Ministeriale n. 3536/2016); il medesimo DM n. 2490/2017, approvato d'intesa con le Regioni nella seduta straordinaria del 22 dicembre 2016 e pubblicato in GU in data 29 marzo 2017, ha tenuto conto del quadro normativo relativo alla PAC 2014-2020 e degli aggiornamenti normativi intervenuti in ambito nazionale nel corso del 2016.

Ai sensi dell'articolo 47 del sopra richiamato Regolamento (UE) n. 1306/2013, la Commissione ha facoltà di organizzare, presso gli organismi pagatori, controlli in loco allo scopo di verificare, in particolare, la conformità delle prassi amministrative alle norme dell'Unione, l'esistenza dei documenti giustificativi necessari per le operazioni finanziate dal FEAGA o dal FEASR, le modalità secondo le quali sono realizzate e controllate le operazioni finanziate.

In data 11.09.2017, i Servizi della Commissione europea, con nota Ares(2017)4429033, hanno informato dell'indagine n. XC/2017/006/IT da svolgere presso la sede centrale di Avepa dal 23 al 27 ottobre 2017, con l'obiettivo di acquisire informazioni e valutare il regime di controlli relativo alla Condizionalità, per le annate 2015, 2016 e 2017.

Nello specifico dell'indagine sopra richiamata, per l'esecuzione dei controlli sui Criteri di Gestione Obbligatori (CGO) e sulle Buone Condizioni Agronomiche Ambientali (BCAA), particolare attenzione è stata posta al modo in cui le responsabilità sono state ripartite tra le Autorità competenti per il controllo, sull'analisi dei rischi e la selezione dei campioni da sottoporre a controllo, sulla qualità dei controlli in loco, sulle procedure di controllo e di garanzia della qualità delle relazioni sui controlli, ed infine, sull'applicazione delle sanzioni.

Nella giornata conclusiva dell'indagine, gli auditors hanno verbalmente anticipato i punti critici riscontrati nell'esame dei fascicoli dei produttori sorteggiati, relativamente agli anni 2015, 2016 e 2017, nonché durante il controllo in loco nelle aziende; punti di criticità riguardano anche la definizione dei criteri utilizzati per l'individuazione degli ambiti di applicazione regionale della Condizionalità.

In particolare, sono state evidenziate criticità sull'ambito di applicazione e sui relativi controlli per la BCAA1 "Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua" per l'anno 2017, nonché sull'ambito di applicazione e relativi controlli degli impegni previsti dalle BCAA4 "Copertura minima del suolo" e BCAA5 "Gestione minima delle terre che rispetti le condizioni locali specifiche per limitare l'erosione" per quanto riguarda il triennio 2015, 2016 e 2017.

Ora, a titolo puramente precauzionale e cautelativo, al fine di scongiurare ipotesi di rettifiche finanziarie riguardo all'applicazione delle BCAA 1, BCAA 4 e BCAA 5 di Condizionalità, si dispongono per i controlli 2017 le seguenti modifiche applicative:

- per quanto riguarda la BCAA1 "Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua", relativamente all'impegno a) "Divieti di fertilizzazione", il campo di applicazione dei controlli va ricondotto al medesimo campo applicativo già oggetto di controllo negli anni 2015 e 2016;
- per quanto riguarda la BCAA4 "Copertura minima del suolo" e la BCAA5 "Gestione minima delle terre che rispetti le condizioni locali specifiche per limitare l'erosione", il campo di applicazione dei controlli va esteso a tutto il territorio regionale.

Le disposizioni in argomento costituiscono, pertanto, modifica operativa alla campagna di controlli Condizionalità 2017 attualmente in corso, come preventivamente già anticipato ad Avepa con nota 30.10.2017, n. 450419.

L'estensione del campo di applicazione dei controlli sulle BCAA segnalate in sede di indagine audit è oltremodo funzionale a dimostrare ai Servizi della Commissione l'idoneità delle valutazioni tecniche, agronomiche e normative che hanno finora sostenuto l'identificazione degli ambiti di applicazione in Veneto rispettivamente per le BCAA1, BCAA4 e BCAA5.

L'entità dei controlli effettuati sulla base delle modifiche ora introdotte permetterà, inoltre, di ricondurre le ipotesi di eccezione formulata dai Servizi della Commissione ai riscontri effettivi ottenuti in sede di controllo.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, che al titolo VI "Condizionalità" definisce le regole di Condizionalità per i beneficiari che ricevono pagamenti diretti ai sensi del Regolamento (UE) n. 1307/2013, ai sensi degli articoli 46 e 47 del Regolamento (UE) n. 1308/2013 e per i premi annuali previsti da specifici articoli del Regolamento (UE) n. 1305/2013;

VISTO il Decreto MiPAAF n. 2490 del 25 gennaio 2017 (GU 29.3.2017), contenente la disciplina del regime di Condizionalità e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale per l'anno 2017;

VISTA la DGR n. 494 del 14.4.2017 che ha definito il campo di applicazione della Condizionalità in Veneto per l'anno 2017;

VISTA la nota Ares (2017) 4429033 dell'11.09.2017, con la quale la Direzione Generale Agricoltura e Sviluppo Rurale informa dell'indagine CE n. XC/2017/006/IT da svolgersi presso la sede centrale di Avepa dal 23 al 27 ottobre u.s. relativamente agli anni 2015, 2016 e 2017;

VISTO l'articolo 2, comma 2, lettera c) della Legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012;

DATO ATTO che il Direttore di Area ha attestato che il Vicedirettore di Area, nominato con DGR n. 1405 del 29.08.2017, ha espresso in relazione al presente atto il proprio nulla osta senza rilievi, agli atti dell'Area medesima;

delibera

1. di approvare quanto esposto nelle premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di incaricare Avepa, a titolo puramente cautelativo e precauzionale, di riprocedere al controllo per l'anno 2017 delle BCAA1, BCAA4 e BCAA5 come segue:
 - a. il campo di applicazione dei controlli della BCAA1 "Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua", relativamente all'impegno a) "Divieti di fertilizzazione", va ricondotto al medesimo campo applicativo già oggetto di controllo negli anni 2015 e 2016;
 - b. il campo di applicazione dei controlli della BCAA4 "Copertura minima del suolo" e delle BCAA5 "Gestione minima delle terre che rispetti le condizioni locali specifiche per limitare l'erosione" va esteso a tutto il territorio regionale;
3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
4. di incaricare il Direttore della Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca dell'esecuzione del presente atto;
5. di rendere efficaci le disposizioni della presente deliberazione a far data dalla sua approvazione;

6. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione.