

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 474 del 06 aprile 2017

Attuazione DGR n. 163 del 14.02.2017. Autorizzazione alla procedura aperta per l'assunzione di un mutuo per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta ai sensi della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione.

[Bilancio e contabilità regionale]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si autorizza l'indizione di una procedura aperta per l'assunzione di un mutuo per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta per il finanziamento di un contributo c/capitale - in conto costruzione per un importo di € 300.000.000,00.

Il Vicepresidente Gianluca Forcolin riferisce quanto segue.

Con legge regionale n. 32 del 30.12.2016 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019. In data 14.02.2017 la Giunta Regionale ha successivamente approvato il Disegno di Legge regionale "Prima variazione generale al bilancio di previsione 2017-2019 della Regione del Veneto" con la quale è stata proposta al Consiglio Regionale la modifica della L.R. 32/2016 prevedendo l'approvazione, tra l'altro, della contrazione di un nuovo mutuo pari ad € 300.000.000,00 per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta, a titolo di contributo c/capitale - in conto costruzione.

In data 29.03.2017 il Consiglio Regionale ha approvato il Disegno di Legge relativo a "Prima variazione generale al bilancio di previsione 2017-2019 della Regione del Veneto" (Progetto di legge n. 228) a modifica definitiva, ad oggi in corso di pubblicazione, della L.R. 32/2016.

Al fine di addivenire in tempi rapidi alla contrazione di detto mutuo la Giunta Regionale ha avviato, con la deliberazione n. 163 del 14.02.2017, la procedura cd. di "Affidamento" prevista, dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., per un importo fino ad € 386.048.000,00 previsto complessivamente quale nuovo debito nel Disegno di Legge relativo a "Prima variazione generale al bilancio di previsione 2017-2019 della Regione del Veneto" (Progetto di legge n. 228). L'Affidamento è stato comunicato dalla CDP in data 20.03.2017.

La contrazione di mutui per le amministrazioni pubbliche è regolata dall'art. 4 e dall'art. 17, comma 1, lettera f) del D.Lgs. 50/2016 in regime di esclusione generale dalle gare di appalto. Nonostante l'esclusione prevista dal D.Lgs. 50/2016, al fine di addivenire all'esperimento di un confronto effettivo fra le condizioni praticate sul mercato dai potenziali Istituti Finanziatori, per garantire il massimo rispetto dei principi di trasparenza e di concorrenza sul mercato, si ritiene opportuno avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'assunzione del mutuo per l'opera in oggetto.

Tale scelta si ritiene avvalorata anche dal parere espresso in data 15 dicembre 2016 dall'Avvocatura Generale dello Stato che, per questa tipologia di contratti richiama comunque l'attenzione della PA sulla necessità di garantire di fatto il rispetto dei principi generali del Codice degli Appalti con particolare attenzione al rispetto del principio della concorrenza del mercato.

Vista la nota del Segretario Generale della Programmazione in data 6 aprile 2017 prodotta seduta stante al Direttore dell'Area Risorse Strumentali con il quale il Segretario comunica al medesimo che *"... corre l'obbligo di far presente che per il buon esito della trattativa di rinegoziazione della concessione inerente la realizzazione dell'opera pubblica Superstrada Pedemontana Veneta, occorre che il terzo atto convenzionale sia sottoscritto dalle parti entro il prossimo 15 maggio 2017, termine inderogabile, pena la compromissione della prioritaria destinazione al pagamento dei soggetti espropriati e dei subappaltatori, così come indicato dalla Seconda Commissione consigliare del Consiglio Regionale del Veneto nel parere trasmesso con nota prot. n. 8278 del 5 aprile 2017."*

Considerato che tale motivazione fonda la richiesta del Segretario Generale della Programmazione di contrarre *"... il mutuo in oggetto, premessa obbligatoria per la successiva stipula del terzo atto convenzionale, venga stipulato entro il succitato termine massimo non derogabile del 15 maggio 2017, prevedendo in sede di bando di gara un termine per la presentazione delle offerte ridotto al minimo consentito dalla normativa vigente, ovvero di quindici giorni, come previsto dall'art. 60, comma 3, del D.Lgs. 50/2016."*

Visto l'art. 60, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 il quale testualmente recita "*Le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore ai quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati.*"

Non potendo il Direttore dell'Area Risorse Strumentali entrare nel merito della motivazione tecnica comunicata in data odierna, seduta stante, dal Segretario Generale della Programmazione che è stata rappresentata vincolata ad un termine inderogabile per l'amministrazione, si prende atto che è quindi necessario procedere con urgenza all'indizione di una procedura aperta che riduca al minimo consentito dalla norma vigente i tempi di espletamento della procedura di gara.

Si propone quindi di autorizzare l'avvio di una procedura aperta per la contrazione del mutuo, con rate di ammortamento a carico della Regione, per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta, e precisamente per il finanziamento del contributo c/capitale - in conto costruzione, per un importo di € 300.000.000,00, mutuo che, ai sensi della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione, deve essere contratto nel 2017, avere durata trentennale e deve poter essere erogabile in una o più soluzioni, a decorrere dall'anno 2018.

Il valore stimato dell'appalto, in ossequio all'art. 35, comma 14, lett. b), D.Lgs. 50/2016, alla data delle presente deliberazione è pari ad € 170.660.051,84 (determinato utilizzando i parametri per i mutui con scadenza superiore ai 25 anni, stabiliti dal Comunicato del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 14.03.2017 - emesso ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45, comma 32, della Legge 448/1998 - con Irs 20y rilevato il 5.4.2017), il criterio dell'aggiudicazione della procedura individuata, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, sarà al prezzo più basso e si aggiudicherà sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso, a rata costante, mentre il termine per la ricezione delle offerte dovrà essere previsto in quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per le ragioni e motivazioni espresse dal Segretario Generale della Programmazione con propria nota in data odierna che si acquisisce agli atti seduta stante.

Al 31 marzo 2017 la composizione per tipologia di tasso del debito regionale in essere, limitatamente ai mutui e prestiti obbligazionari erogati, con esclusione delle anticipazioni di liquidità attivate dalla Regione del Veneto ai sensi dell'articolo 3 del D.L. 35/2013, nonché delle operazioni originariamente contratte con oneri a carico dello Stato per finanziare investimenti nel settore del trasporto pubblico locale, risulta così strutturata: 54,5% a tasso variabile, 23,0% a tasso fisso, 22,5% a tasso variabile coperto con strumenti finanziari derivati.

Al fine quindi di preservare una bilanciata ripartizione del debito regionale in termini di tipologia di tasso, si ritiene congruo addivenire alla contrazione a tasso fisso del debito in oggetto con riferimento a ciascuna erogazione, ad un tasso iniziale fisso comunque non superiore al 5 per cento, previsto dall'art. 5bis della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione, e comunque pari o inferiore al tasso praticato dalla Cassa Depositi e prestiti S.p.A. nella settimana in cui si celebrerà la procedura di gara.

Si dà atto che l'acquisizione in oggetto non può essere soddisfatta mediante le convenzioni-quadro di Consip di cui all'art. 26, L. 488/1999 e che non sussiste comparabilità tra il servizio che deve essere acquisito e quelli offerti nelle convenzioni-quadro Consip. La Regione, nel corso dei periodi contrattuali dei finanziamenti in oggetto, provvederà comunque ad eventuali adeguamenti ai sensi dell'articolo 1, comma 13, D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni con L. 135/2012.

Con il presente provvedimento si propone quindi:

- di autorizzare e incaricare il Direttore della Direzione Finanza e Tributi alla predisposizione, adozione ed espletamento di ogni atto inerente l'indizione della procedura individuata per l'assunzione di un mutuo con oneri a carico della Regione per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta e allo svolgimento di ogni ulteriore atto volto al miglior raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal presente provvedimento, stabilendo fin d'ora che questi dovrà inserire nella predisposizione di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto il diritto per l'Amministrazione regionale:
 - a. di revocare la gara o recedere anche parzialmente dal contratto stipulato, senza oneri per la Regione, nel caso di impugnativa da parte dello Stato della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dalla nuova Legge approvata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione;
 - b. di revocare la gara in qualsiasi momento nel caso di reperimento di diversa fonte di finanziamento capitale (escluse forme di indebitamento, a mero titolo esemplificativo: ottenimento di un apposito contributo statale) del predetto contributo c/capitale - in conto costruzione, ovvero di non procedere con la richiesta di erogazione di tutto o parte dell'importo contratto a mutuo nel medesimo caso e nel caso la Giunta Regionale deliberi di non proseguire nella realizzazione dell'opera;
 - c. di chiedere complessivamente, senza alcun onere a carico della Regione, erogazioni inferiori all'importo di € 300.000.000,00 nel caso di acquisizione di fonti di finanziamento diverse (escluse forme di indebitamento, a mero titolo esemplificativo: ottenimento di un apposito contributo statale), riduzione del contributo c/capitale - in conto costruzione per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta;

- di nominare il Direttore della Direzione Finanza e Tributi responsabile del procedimento degli atti per l'indizione della gara, ai sensi dell'art. 31, D.Lgs. 50/2016;
- di individuare nel Direttore della Direzione Acquisti AA.GG. e Patrimonio il soggetto incaricato della gestione della procedura dell'offerta risultata più vantaggiosa in funzione del minor prezzo;
- di incaricare il Direttore dell'Area Risorse Strumentali alla stipula del contratto di mutuo con l'Istituto Finanziatore risultato aggiudicatario;
- di incaricare l'Ufficiale rogante della Regione alla redazione del verbale della procedura aperta e al rogito del contratto di mutuo.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTA la L. 07.08.1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 23.06. 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2, L. 05.05.2009, n. 42" e s.m.i.;

VISTA la L. 24.12.2012, n. 243 "Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81, sesto comma, della Costituzione";

VISTO il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTA la Circolare della Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. n. 1284 del 03.11.2015;

VISTA la L.R. 29.11.2001, n. 39 "Ordinamento del bilancio e contabilità della Regione" e s.m.i.;

VISTA la L.R. 31.12.2012, n. 54 "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della legge regionale statutaria 17.04.2012, n. 1 "Statuto del Veneto"" e s.m.i.;

VISTA la L.R. 30.12.2016, n. 32 "Bilancio di previsione 2017-2019", come modificata in data 29.03.2017 dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione;

VISTO il Comunicato del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 14.03.2017;

VISTA al DGR n. 163/2017 "Autorizzazione all'avvio della procedura cd. di "Affidamento" prevista dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. per il finanziamento degli investimenti previsti con indebitamento per il tri-ennio 2017-2019." e l'Affidamento comunicato dalla CDP in data 20.03.2017.

VISTA la nota dell'Avvocatura Generale dello Stato del 15.12.2016, prot. 491051 del 16.12.2016.

delibera

1. di approvare le premesse, quali parti integranti del presente provvedimento;
2. di autorizzare, per i motivi e secondo le modalità indicati in premessa, il Direttore della Direzione Finanza e Tributi all'indizione di una procedura aperta per la contrazione del mutuo per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta, e precisamente per il finanziamento del contributo c/capitale - in conto costruzione, per un importo di € di € 300.000.000,00, mutuo che, ai sensi della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione, deve essere contratto nel 2017, avere durata trentennale e deve poter essere erogabile in una o più soluzioni, a decorrere dall'anno 2018;
3. gli atti di gara dovranno prevedere la contrazione del mutuo a tasso fisso con riferimento a ciascuna erogazione, ad un tasso iniziale fisso comunque non superiore al 5 per cento, previsto dall'art. 5bis della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione, e comunque pari o inferiore al tasso praticato dalla Cassa Depositi e prestiti S.p.A. nella settimana in cui si celebrerà la procedura di gara;

4. di prendere atto che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 14, lett. b), D.Lgs. 50/2016, alla data delle presente deliberazione è pari ad € 170.660.051,84 (determinato come in premessa), il criterio dell'aggiudicazione della procedura individuata, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, sarà al prezzo più basso, e si aggiudicherà sulla base del minor spread da applicare al tasso fisso, a rata costante, mentre il termine per la ricezione delle offerte dovrà essere previsto in quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per le ragioni e motivazioni espresse dal Segretario Generale della Programmazione con propria nota in data odierna che si acquisisce agli atti seduta stante;
5. di prendere atto che le rate di ammortamento saranno a carico della Regione;
6. di autorizzare e incaricare il Direttore della Direzione Finanza e Tributi alla predisposizione, adozione ed espletamento di ogni atto inerente l'indizione della procedura individuata per l'assunzione di un mutuo con oneri a carico della Regione per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta e allo svolgimento di ogni ulteriore atto volto al miglior raggiungimento degli obiettivi stabiliti dal presente provvedimento, stabilendo fin d'ora che questi dovrà inserire nella predisposizione di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto il diritto per l'Amministrazione regionale:
 - a. di revocare la gara o recedere anche parzialmente dal contratto stipulato, senza oneri per la Regione, nel caso di impugnativa da parte dello Stato della L.R. 30.12.2016, n. 32 come modificata dalla nuova Legge approvata dal Consiglio regionale e in fase di pubblicazione;
 - b. di revocare la gara in qualsiasi momento nel caso di reperimento di diversa fonte di finanziamento capitale (escluse forme di indebitamento, a mero titolo esemplificativo: ottenimento di un apposito contributo statale) del predetto contributo c/capitale - in conto costruzione, ovvero di non procedere con la richiesta di erogazione di tutto o parte dell'importo contratto a mutuo nel medesimo caso e nel caso la Giunta Regionale deliberi di non proseguire nella realizzazione dell'opera;
 - c. di chiedere complessivamente, senza alcun onere a carico della Regione, erogazioni inferiori all'importo di € 300.000.000,00 nel caso di acquisizione di fonti di finanziamento diverse (escluse forme di indebitamento, a mero titolo esemplificativo: ottenimento di un apposito contributo statale), riduzione del contributo c/capitale - in conto costruzione per l'attuazione dell'opera pubblica SuperStrada Pedemontana Veneta;
7. di nominare il Direttore della Direzione Finanza e Tributi responsabile del procedimento degli atti per l'indizione della gara, ai sensi dell'art. 31, D.Lgs. 50/2016;
8. di individuare nel Direttore della Direzione Acquisti AA.GG. e Patrimonio il soggetto incaricato della gestione della procedura di selezione dell'offerta risultata più vantaggiosa in funzione del minor prezzo;
9. di incaricare il Direttore dell'Area Risorse Strumentali alla stipula del contratto di mutuo con l'Istituto Finanziatore risultato aggiudicatario;
10. di incaricare l'Ufficiale Rogante della Regione alla redazione del verbale della procedura aperta e al rogito del contratto di mutuo;
11. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
12. di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino ufficiale della Regione.