

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1179 del 26 luglio 2016

Attività d'informazione della Giunta Regionale mediante Agenzie di Stampa - Periodo 2016 -2017.

[Informazione ed editoria regionale]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si avviano le procedure per l'acquisizione di servizi di informazione e giornalistici per la Giunta regionale presso le principali Agenzie di Stampa per il periodo 2016 - 2017.

Estremi dei principali documenti dell'istruttoria:

nota del Capo Ufficio Stampa della Giunta regionale prot. n. 223808 dell'8 giugno 2016.

Decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50.

Il Presidente Vicepresidente Gianluca Forcolin riferisce quanto segue.

La Legge 7 giugno 2000, n. 150, recante "Disciplina delle attività di informazione e comunicazione delle Pubbliche Amministrazioni", in attuazione dei principi che regolano la trasparenza e l'efficacia dell'azione amministrativa, dà disposizioni in merito alle attività di informazione e di comunicazione che le Pubbliche Amministrazioni, attraverso gli Uffici Stampa, i Portavoce e gli URP devono garantire sul proprio operato, in modo trasparente ed esauriente, pubblicizzando e consentendo l'accesso ai servizi, nonché promuovendo nuove relazioni con i cittadini.

L'Ufficio Stampa, in particolare, ha il compito di curare i rapporti fra l'Istituzione, cui afferisce, ed i mezzi di informazione di massa, mantenendo i collegamenti con gli organi d'informazione, attenendosi ai principi di trasparenza, chiarezza e tempestività delle comunicazioni d'interesse per l'Amministrazione.

La Giunta regionale, nell'ambito delle attività di comunicazione ed informazione, a seguito di apposite deliberazioni, ha stipulato nel corso degli anni contratti con alcune delle Agenzie di stampa che rientrano tra i più avanzati gruppi editoriali multimediali a livello nazionale, il cui apporto appare essenziale per consentire all'Ufficio Stampa un proficuo scambio di informazioni su cronaca, cultura, politica, economia, servizi alla persona etc. con riferimento all'intero territorio, così potenziando le attività di comunicazione e informazione istituzionale, garantendo sia il pluralismo, sia l'ampliamento dell'informazione e fornendo, altresì, approfondimenti in aree tematiche essenziali.

Le convenzioni stipulate con le Agenzie di Stampa ANSA, AGI, ADNKRONOS, ASKANNEWS e AGRA PRESS lo scorso anno, in esecuzione della Deliberazione della Giunta regionale n. 1000 del 4 agosto 2015, andranno in scadenza tra settembre e novembre del corrente anno ed il Capo Ufficio Stampa, con nota prot. n. 223808 dell'8 giugno 2016, ha ribadito l'esigenza di addivenire alla stipula dei nuovi contratti, della durata di un anno, con le Agenzie fornitrici dei servizi di informazione giornalistica predetti.

Atteso che permangono le esigenze di comunicazione ed informazione sopra rappresentate, si ritiene, tenuto conto delle positive esperienze precedenti, che i servizi offerti dalle Agenzie di cui trattasi siano indispensabili per la diffusione delle attività istituzionali regionali e l'ampliamento delle fonti di informazione a favore della Giunta regionale.

Si ritiene, quindi, di dover procedere, come richiesto formalmente dal Capo Ufficio Stampa, all'espletamento di una procedura per l'acquisizione dei servizi già oggetto dei contratti con le Agenzie summenzionate e dettagliati nella Deliberazione della Giunta regionale n. 1000 del 4 agosto 2015 (quali ad esempio: forniture di apparati; utilizzo di strumenti multimediali; notiziari politici internazionali, nazionali e regionali; informazione su temi economici, sociali, culturali, ecc., collaborazioni redazionali).

I servizi in questione non risultano tra quelli oggetto di convenzioni CONSIP attualmente attive né sono rinvenibili servizi di tipologia similare, nel Mercato MEPA.

In ragione della specialità dei servizi in questione, per loro natura non fungibili, da acquisire da più soggetti per garantire la pluralità delle fonti e tenuto conto delle caratteristiche e della specificità dei prodotti informativi offerti da ciascuna delle

predette Agenzie, si propone di incaricare il Direttore della Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar di dar corso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi del combinato disposto dell'art. 55, comma 24 della L. n. 449/1997 e dell'art. 63 del Decreto Legislativo n. 50/2016.

L'articolo 55, comma 24, della legge n. 449/1997, stabilisce infatti che l'acquisto dalle Agenzie di Stampa, mediante appositi contratti, di notiziari speciali ed ordinari, servizi giornalistici e informativi, ordinari e speciali, e le loro raccolte anche su supporto informatico, nonché il servizio di diramazione di notizie e comunicati, rientra nei servizi di cui all'articolo 7, comma 2, lettera b) del Decreto Legislativo n. 157/1995, già recepito dall'art. 57 del Decreto Legislativo n. 163/2006 ed ora recepito dall'art. 63 del Decreto Legislativo n. 50/2016; tale norma, nell'individuare i casi in cui è consentita la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara - al comma 2, lett. b), recita testualmente "quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: OMISSIS 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale". Conseguentemente, dal combinato disposto dell'art. 55 della L. n. 449/1997 e dell'articolo 63, comma 2, lett. b), del Decreto Legislativo n. 50/2016, si evince che le prestazioni oggetto dei contratti con le singole Agenzie di Stampa possono essere assegnate escludendo la procedura ad evidenza pubblica.

La procedura in questione è applicata anche dalla Presidenza del Consiglio la quale - in attuazione della direttiva del Sottosegretario di Stato con delega all'informazione e all'editoria del 19 giugno 2015, che fissa i criteri mediante i quali stipulare i contratti con le Agenzie di Stampa - ha proceduto, con decorrenza 1 gennaio 2016, alla stipula di contratti con Agenzie nazionali in possesso dei requisiti definiti dalla direttiva stessa, che ha innalzato il livello dei parametri, fino ad allora utilizzati, previsti dall'art. 2, comma 122, della legge 24 novembre 2006, n. 286.

Dai dati pubblicati dal Dipartimento all'informazione e all'editoria, emerge che i contratti di maggior peso economico sono quelli stipulati con ANSA, AGI, ADNKRONOS e ASKANNEWS, che fornivano servizi anche negli anni precedenti al 2016.

Considerato che le risorse in bilancio non consentono di estendere la richiesta dei servizi in parola ad altre Agenzie qualificate si propone di dare corso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'acquisizione dei servizi di informazione e giornalistici per la Giunta regionale da parte di ANSA, AGI, ADNKRONOS e ASKANNEWS, delle quali, alla luce di quanto sopra, risulta confermata la qualificazione dell'offerta informativa.

Per quanto concerne, invece, AGRAPRESS, Agenzia completamente dedicata alla politica agricola ed agroalimentare, considerato che l'importo del servizio viene quantificato nell'importo massimo di € 4.000,00 (IVA e ogni altro onere compreso) si procederà con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del vigente Codice Appalti, che regola gli affidamenti sotto soglia.

La collaborazione con le Agenzie avrà la durata di un anno, con inizio nel 2016 e conclusione nel 2017.

I contenuti, costi e modalità di svolgimento delle attività dovranno essere comunque dettagliati in proposte che saranno acquisite dalla Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar. Tali proposte saranno sottoposte al parere del Capo Ufficio Stampa.

Si propone di incaricare il Direttore della Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar, una volta acquisito il parere favorevole del Capo Ufficio Stampa, di approvare, con proprio decreto gli esiti della procedura e gli schemi dei contratti con le Agenzie di Stampa aggiudicatarie dei servizi, con riferimento alle offerte che le stesse presenteranno, e di procedere alla successiva stipula dei contratti medesimi.

L'importo massimo delle obbligazioni di spesa relative all'affidamento dei servizi in argomento è determinato in Euro 391.000,00 (IVA e ogni altro onere compreso) e sarà posto a carico dei seguenti capitoli di spesa:

- Capitolo 3426 "Spese per le attività di informazione della Giunta regionale" per l'importo di Euro 270.000,00, Iva compresa
- Capitolo 5122 "Spese per canoni derivanti da convenzioni con Agenzie giornalistiche" per l'importo di Euro 121.000,00, IVA compresa

del bilancio per l'esercizio 2017, considerato che le obbligazioni si perfezioneranno nel corso del presente esercizio finanziario e saranno esigibili nell'anno 2017. All'impegno della spesa provvederà con propri atti il Direttore della Unità Organizzativa Comunicazione e Informazione.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

Udito il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

Visto l'art. 55, comma 24, della legge 27 dicembre 1997, n. 449;

Vista la legge 7 giugno 2000, n. 150;

Visti gli artt. 36, 63 e 80 del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50;

D.P.R. 13 ottobre 2010, n. 207;

Vista la legge regionale 29 novembre 2001, n. 39;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Vista la legge regionale 10 gennaio 1984, n. 5;

Vista la legge regionale 10 gennaio 1997, n. 1;

Visto il Decreto legislativo 13 marzo 2013, n. 33;

Visto l'art.2, comma 2 della legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012;

Vista la propria Deliberazione n. 1000 del 4 agosto 2015;

Vista la nota del Capo Ufficio Stampa della Giunta regionale prot. n. 223808 dell'8 giugno 2016,

delibera

1. di approvare le premesse del presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. di avviare le procedure per l'acquisizione di servizi di informazione e giornalistici per la Giunta regionale dalle Agenzie di Stampa ANSA, AGI, ADNKRONOS e ASKANNEWS mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi del combinato disposto dell'art. 55, comma 24 della L. 449/1997 e dell'art. 63 del Decreto legislativo n. 50/2016;
3. di autorizzare l'acquisizione del servizio dall'Agenzia di Stampa AGRAPRESS dei servizi di informazione e giornalistici mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del Decreto legislativo n. 50/2016;
4. di nominare il Direttore della Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar, Dott. Diego Vecchiato, Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto legislativo. n. 50/2016, con l'incarico di curare ogni adempimento necessario per l'attuazione della presente deliberazione, con i limiti e le modalità specificati nelle premesse del presente provvedimento;
5. di incaricare il Direttore della Direzione Relazioni Internazionali, Comunicazione e Sistar di approvare gli schemi contrattuali con le Agenzie di Stampa di cui ai punti 2. e 3., una volta acquisito il parere favorevole del Capo Ufficio Stampa sulle proposte delle stesse, e di procedere alla successiva stipula dei contratti medesimi;
6. di individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 299 e ss. del DPR n. 207 del 05.10.2010, il Capo Ufficio Stampa;
7. di dare atto che i servizi saranno resi da ANSA, AGI, ADNKRONOS, ASKANNEWS, AGRA PRESS per periodo 2016-2017 e che pertanto le relative obbligazioni saranno perfezionate nel corso del corrente esercizio ed esigibili nell'anno 2017;
8. di determinare l'importo complessivo massimo delle obbligazioni di spesa relative alle procedure di gara in argomento in Euro 391.000,00 (IVA e ogni altro onere compreso), al cui impegno di spesa provvederà con propri atti il Direttore dell'Unità Organizzativa Comunicazione e Informazione con imputazione a carico dei seguenti capitoli di spesa:

- Capitolo 3426 "Spese per le attività di informazione della Giunta regionale" per l'importo di Euro 270.000,00, (IVA e ogni altro onere compreso)

- Capitolo 5122 "Spese per canoni derivanti da convenzioni con Agenzie giornalistiche" per l'importo di Euro 121.000,00, (IVA e ogni altro onere compreso)

del bilancio per l'esercizio 2017;

9. di dare atto che la spesa di cui si prevede l'impegno con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della Legge regionale 7 gennaio 2011, n. 1;
10. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 33/2013.
11. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.