

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 2439 del 16 dicembre 2014

Programma di sviluppo rurale per il Veneto 2007-2013. DGR n. 3005/2008 Misura 511- Assistenza tecnica. Approvazione del Programma Operativo 2014. Regolamento (CE) n. 1698/2005.
[Agricoltura]

Note per la trasparenza:

Il provvedimento dispone l'approvazione del Programma Operativo per l'attività di assistenza tecnica (Misura 511) al PSR 2007-2013 per l'anno 2014.

L'Assessore Roberto Ciambetti riferisce quanto segue.

Con Decisione C(2007) 4682 del 17 ottobre 2007, la Commissione Europea ha formalmente approvato il Programma di sviluppo rurale (PSR) per il Veneto 2007-2013, confermando il cofinanziamento comunitario del Programma e l'ammissibilità delle spese a valere sulle risorse assegnate.

Con Deliberazione del 13 novembre 2007, n. 3560 la Giunta regionale ha pertanto confermato il testo vigente del PSR 2007 - 2013 che definisce la pianificazione finanziaria per anno, per asse e per misura, la classificazione dei comuni del Veneto ai fini dell'applicazione degli assi 3 e 4 del Programma e la delimitazione per comune delle aree montane del Veneto, ai sensi dell'articolo 50 del regolamento (CE) n. 1698/2005.

Il Programma è stato poi oggetto di successive modifiche, da ultimo con Deliberazione della Giunta regionale n. 957 del 10/06/2014.

Con una dotazione di fondi pubblici per il periodo 2007-2013, aumentata dagli originari 915 milioni di euro agli attuali 1.042 milioni di euro, il PSR rappresenta uno dei principali strumenti per il finanziamento della politica agricola comunitaria nell'ambito del territorio regionale.

La complessità e l'importanza del programma per lo sviluppo delle aree rurali del Veneto comportano la necessità di implementare un'efficiente sistema di preparazione, di gestione, di sorveglianza, di valutazione, di informazione e di controllo degli interventi previsti dal programma stesso.

Tali attività, esplicitamente previste dalla Misura 511- Assistenza tecnica, sono finanziabili dal FEASR in base all'articolo 66 del Regolamento (CE) n. 1698/2005, fino ad un massimo corrispondente al 4% dell'importo totale del programma.

In ottemperanza alla normativa comunitaria, anche il PSR del Veneto prevede l'attivazione della Misura 511-Assistenza tecnica, con l'obiettivo di rafforzare la capacità amministrativa degli uffici coinvolti nella programmazione dello sviluppo rurale, sia a livello regionale che locale, di semplificare l'azione amministrativa, di sostenere le dinamiche del partenariato e di promuovere un'adeguata informazione, di migliorare le scelte dell'amministrazione per quanto riguarda la selezione degli interventi e di determinare un quadro conoscitivo adeguato del contesto sociale ed economico della Regione.

L'attuazione della misura avviene sulla base dello specifico Piano di attività dell'assistenza tecnica al PSR (Misura 511) approvato con deliberazione 21 ottobre 2008, n. 3005 e successive modifiche ed integrazioni, in capo alla Direzione Piani e Programmi Settore Primario, quale Autorità di Gestione, che ne è responsabile anche in termini di successiva realizzazione e gestione finanziaria.

Il Piano di attività descrive gli interventi che si intendono attivare nell'ambito della Misura 511 nel periodo di programmazione 2007-2013, nonché i soggetti interessati, le risorse impegnate e le relative modalità attuative, che prevedono un'articolazione annuale della fase attuativa, sviluppata attraverso appositi Programmi operativi approvati dalla Giunta regionale.

In particolare, il Piano di attività si articola nelle azioni prioritarie individuate dal PSR:

1. Preparazione e programmazione;
2. Supporto amministrativo e gestionale;
3. Sorveglianza;
4. Valutazione;
5. Informazione;
6. Controllo degli interventi del Programma.

Il quadro di riferimento entro il quale si collocano ed interagiscono questi ambiti operativi ai fini del PSR risulta composto non solo dagli specifici richiami alle norme comunitarie, per quanto riguarda i principali obblighi e compiti assegnati all'Autorità di gestione, ma anche da una serie di riferimenti operativi già definiti dalla Regione per migliorare l'efficacia e l'efficienza del Programma.

Nell'ambito del Piano di attività sono definite, in particolare, anche le modalità e le procedure per l'attivazione dei flussi finanziari e delle linee di spesa a sostegno degli interventi programmati per l'assistenza tecnica al PSR, anche con riferimento ai conseguenti rapporti funzionali ed operativi tra le diverse strutture ed enti interessati, in relazione ai compiti specifici ed ai livelli di competenza assunti da ciascuno.

In generale, le spese sostenute per l'assistenza tecnica possono essere sia di tipo immateriale (ad es. acquisizione di servizi, acquisizione personale a tempo determinato) che materiale (ad es. acquisizione di materiale, hardware e software), nei limiti di quanto definito nel documento "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale e a interventi analoghi", approvato dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 14 febbraio 2008 e s.m.i.

La selezione dei fornitori avviene nel rispetto delle regole comunitarie sulla concorrenza e delle norme nazionali e regionali in materia di acquisizione di beni e servizi. In particolare, per quanto concerne l'acquisizione di servizi e forniture, si procederà nel rispetto delle norme recate dal D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e successive modifiche ed integrazioni, nonché dalla Legge Regionale 4 febbraio 1980, n. 6 "Disciplina dei servizi di approvvigionamento, manutenzione e conservazione dei beni regionali" e relative norme applicative.

Gli interventi di assistenza tecnica sono finanziati nella misura del 100% rispetto alla spesa ritenuta ammissibile, con una partecipazione del FEASR pari al 44%. Si evidenzia che la Commissione Europea, con nota AGRI D/18338 del 24/07/2008, ha precisato che l'IVA sui pagamenti da corrispondere ai fornitori di beni e servizi è ritenuta una spesa non ammissibile al contributo comunitario del FEASR, fatte salve le spese di trascinato relative al precedente periodo di programmazione e sostenute nel periodo di transizione 2007-2008. Di conseguenza, tali spese vengono poste a carico dell'Amministrazione regionale che potrà farvi fronte attraverso le disponibilità recate dai capitoli destinati all'assistenza tecnica, in particolare nell'UPB U0046 sul capitolo di spesa n. 101950 del bilancio regionale 2014 "Azioni di assistenza tecnica al programma di sviluppo rurale 2007-2013", quantificato in euro 220.449,77,.

Il primo Programma operativo relativo alla Misura 511 è stato approvato contestualmente al Piano di attività e riguarda il periodo 2008-2009 (DGR n. 3005/2008 e successive modifiche ed integrazioni), previa consultazione del gruppo di lavoro relativo al Piano di Comunicazione istituito con deliberazione del 6 maggio 2008, n. 898 e attivato con decreto n. 12 del 23 settembre 2008 del dirigente della Direzione Piani e Programmi Settore Primario. Con DGR n. 746/2010, DGR n. 1355/2011, DGR n. 2347/2012 e DGR n. 2115/2013, sono stati invece approvati i successivi programmi operativi riguardanti le annualità 2010, 2011, 2012 e 2013.

Il Programma Operativo 2014 per l'attività di Assistenza Tecnica (Misura 511) al PSR, è dettagliato compiutamente nell'**Allegato A** al presente provvedimento, in coerenza con gli indirizzi e le indicazioni operative del Piano di Attività approvato con deliberazione 21 ottobre 2008, n. 3005 e s.m.i.

La spesa prevista per le diverse azioni attivate con il Programma Operativo 2014 è stimata in 718.800,00 euro e l'importo massimo delle obbligazioni di spesa a carico della Regione del Veneto derivanti dal suddetto PO 2014 è determinato in euro 220.449,77, a carico dei fondi stanziati nell'UPB U0046 sul capitolo di spesa n. 101950 del bilancio regionale 2014 "Azioni di assistenza tecnica al programma di sviluppo rurale 2007-2013". All'assunzione della spesa provvederà con propri atti il Direttore della Sezione regionale Piani e Programmi Settore Primario, a favore di AVEPA, Agenzia Veneta per i Pagamenti in Agricoltura, disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati sul capitolo di spesa indicato. Si precisa che tale importo viene stanziato quale quota di cofinanziamento regionale a supporto degli interventi previsti dal suddetto PO 2014, nell'ambito della Misura 511 - Assistenza tecnica del PSR 2007-2013, a fronte del quale l'AVEPA è autorizzata alla

conseguente istituzione delle correlate linee di spesa, anche ai fini del pagamento dell'IVA da corrispondere ai fornitori di beni e servizi.

Per quanto riguarda la quota di cofinanziamento regionale per "pubblicità" di euro 15.520,00 e "convegni" di euro 15.520,00 si ritiene che la stessa non sia soggetta alle limitazioni di cui alla L.R. 1/2011 in quanto prevista all'interno del capitolo 13 del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013, che individua le attività pluriennali obbligatorie in tema di informazione e pubblicità di cui all'art. 76 del reg. CE n. 1698/2005.

Il Dipartimento agricoltura e sviluppo rurale, quale Autorità di Gestione del PSR 2014-2020, che si avvale della Sezione Piani e Programmi Settore Primario per l'attuazione operativa, anche in relazione alle competenze specifiche previste dalla DGR n. 2611 del 30.12.2013, è incaricato della predisposizione, adozione ed espletamento di ogni altro atto e adempimento necessario alla esecuzione della presente deliberazione, comprese le eventuali varianti al Programma Operativo e gli ulteriori atti volti al miglior raggiungimento degli obiettivi stabiliti dalla stessa.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

Udito il relatore, il quale dà atto che la struttura proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

VISTO l'art. 2 co. 2 della legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012;

VISTA la Legge regionale 10 gennaio 1997, n. 1 "Ordinamento delle funzioni e delle strutture della Regione";

VISTO il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del 20 settembre 2005 del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e le modifiche successivamente apportate, in particolare con il regolamento (CE) n. 74/2009;

VISTO il Regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio che stabilisce norme comuni relative ai regimi di sostegno diretto agli agricoltori nell'ambito della politica agricola comune e istituisce taluni regimi di sostegno a favore degli agricoltori, e che modifica i regolamenti (CE) n. 1290/2005, (CE) n. 247/2006, (CE) n. 378/2007 e abroga il regolamento (CE) n. 1782/2003;

VISTO il Regolamento (CE) del Consiglio n. 1290 del 21 giugno 2005 relativo al finanziamento della politica agricola comune rurale e le successive modifiche apportate, da ultimo con Regolamento (CE) n.73/2009;

VISTA la Decisione del Consiglio del 20 febbraio 2006 relativa ad orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (periodo di programmazione 2007-2013) e la successiva Decisione 2009/61/CE;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1974/2006 del 15 dicembre 2006 della Commissione recante disposizioni di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 e le successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento (UE) n. 65/2011 recante modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio per quanto riguarda l'attuazione delle procedure di controllo e della condizionalità per le misure di sostegno dello sviluppo rurale;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1122/2009 della Commissione recante modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio per quanto riguarda la condizionalità, la modulazione e il sistema integrato di gestione e di controllo nell'ambito dei regimi di sostegno diretto agli agricoltori di cui al medesimo regolamento e modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1234/2007 del Consiglio per quanto riguarda la condizionalità nell'ambito del regime di sostegno per il settore vitivinicolo;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1320 della Commissione, del 5 settembre 2006 recante disposizioni per la transizione al regime di sostegno alla sviluppo rurale istituito dal regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

VISTA la Decisione C(2007) 4682 del 17 ottobre 2007 con la quale la Commissione Europea ha formalmente approvato il Programma, dando garanzia del cofinanziamento comunitario e dell'ammissibilità delle spese a valere sulle risorse assegnate;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 314 del 12/03/2013, che approva l'ultima versione del Programma di Sviluppo Rurale per il Veneto 2007 - 2013, l'approccio strategico previsto, la ripartizione finanziaria approvata e le disposizioni tecnico-amministrative di attuazione, comprensive anche della conseguente gestione finanziaria;

VISTA la Deliberazione 21 ottobre 2008, n. 3005 e successive modifiche ed integrazioni, relativa all'approvazione del Piano di attività per l'assistenza tecnica al PSR - Misura 511 e del Programma Operativo 2008-09;

VISTE le Deliberazioni n. 746/2010, n. 1355/2011, n. 2347/2012 e n. 2115/2013, con cui sono stati approvati i successivi programmi operativi riguardanti le annualità 2010, 2011, 2012 e 2013, per l'assistenza tecnica al PSR - Misura 511;

VISTO il D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale 4 febbraio 1980, n. 6 "Disciplina dei servizi di approvvigionamento, manutenzione e conservazione dei beni regionali" e relative norme applicative;

VISTO il documento "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale e a interventi analoghi", approvato dalla Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 14 febbraio 2008 e s.m.i.;

VISTA la nota AGRI D/18338 del 24/07/2008, con la quale la Commissione Europea ha comunicato che l'IVA sui pagamenti da corrispondere ai fornitori di beni e servizi è ritenuta una spesa non ammissibile al contributo comunitario del FEASR;

CONSIDERATO che il Piano di attività per l'assistenza tecnica al PSR approvato con DGR n. 3005/2008 definisce il quadro delle Azioni e degli interventi attivabili, le formule e le procedure per la relativa attuazione, anche ai fini di garantire il regolare flusso amministrativo, finanziario e contabile delle spese connesse con i suddetti interventi, che vengono programmati e realizzati, a partire dal 2010, sulla base di apposito Programma Operativo annuale;

RAVVISATA la necessità di approvare il Programma Operativo 2014 della Misura 511 - Assistenza tecnica del PSR 2007-2013;

VISTA la DGR n. 2611 del 30.12.2013 che assegna specifiche competenze operative per quanto riguarda la misura 511 Assistenza tecnica al PSR 2007-2013 alla Sezione Piani e Programmi Settore Primario;

PRESO ATTO che i beneficiari della Misura 511 - Assistenza tecnica del PSR 2007-2013 sono, ai sensi dei regolamenti comunitari, i soggetti responsabili dell'esecuzione delle operazioni selezionate nel rispetto delle procedure comunitarie, nazionali e regionali;

RAVVISATA l'opportunità di accogliere la proposta del relatore facendo proprio quanto esposto in premessa;

delibera

1. di approvare l'**Allegato A**, parte integrante del presente provvedimento, che definisce il Programma Operativo 2014 per l'attività di Assistenza Tecnica (Misura 511) al Programma di sviluppo rurale per il Veneto 2007-2013, redatto sulla base del Piano di Attività approvato con DGR 21 ottobre 2008, n. 3005 e s.m.i.;
2. di determinare in euro 220.449,77 l'importo massimo delle obbligazioni di spesa a supporto del PO di cui al precedente punto 1), alla cui assunzione provvederà con propri atti il Direttore della Sezione regionale Piani e Programmi Settore Primario, a favore di AVEPA, Agenzia Veneta per i Pagamenti in Agricoltura, disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati nell'UPB U0046 sul capitolo di spesa n. 101950 del bilancio regionale 2014 "Azioni di assistenza tecnica al programma di sviluppo rurale 2007-2013"; tale importo viene stanziato quale quota di cofinanziamento regionale a supporto degli interventi previsti dal suddetto PO 2014, nell'ambito della Misura 511 - Assistenza tecnica del PSR 2007-2013, a fronte del quale l'AVEPA è autorizzata alla conseguente istituzione delle correlate linee di spesa, anche ai fini del pagamento dell'IVA da corrispondere ai fornitori di beni e servizi;
3. di incaricare il Dipartimento agricoltura e sviluppo rurale, Autorità di Gestione del PSR 2007-2013, che si avvale della Sezione Piani e Programmi Settore Primario per l'attuazione operativa, ai sensi della DGR n. 2611 del 30.12.2013, alla predisposizione, adozione ed espletamento di ogni altro atto e adempimento necessario alla esecuzione della presente deliberazione, comprese eventuali varianti al Programma Operativo e gli ulteriori atti volti al miglior raggiungimento degli obiettivi stabiliti dalla stessa;
4. di precisare che la quota di cofinanziamento regionale per "pubblicità" di euro 15.520,00 e "convegni" di euro 15.520,00, di cui all'**Allegato A**, non è soggetta alle limitazioni di cui alla L.R. n. 1/2011 per le motivazioni esposte in premessa da considerarsi parte integrante del presente provvedimento;
5. di dare atto che la spesa di cui all'**Allegato A** non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni di cui alla L.R. n.1/2011;
6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'articolo 26 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
7. di pubblicare la presente atto nel Bollettino ufficiale della Regione.

