

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1111 del 01 luglio 2014

Parere di congruità sul piano dell'Azienda Ulss 6 Vicenza attuativo di quanto disposto dalla DGR n. 2122 del 19 novembre 2013. Art. 6, comma 3, della L.R. n.56/1994 ed art. 39 della L.R. n.55/1994.

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Come previsto dall'art. 6, comma 3, della L.R. n.56/1994 e dall'art. 39 della L.R. n.55/1994, viene espresso il parere di congruità sul piano dell'Azienda Ulss 6 Vicenza relativo all'adeguamento delle schede di dotazione ospedaliera ed alla definizione delle schede di dotazione territoriale secondo le disposizioni impartite con la DGR n. 2122/2013.

Estremi dei principali documenti dell'istruttoria:

delibera n. 178 del 6 marzo 2014 del Direttore Generale dell'Azienda Ulss 6 Vicenza.

L'Assessore, Luca Coletto, riferisce quanto segue.

Con DGR n. 2122 del 19 novembre 2013, la Giunta Regionale ha adeguato le schede di dotazione ospedaliera delle strutture pubbliche e private accreditate, di cui alla l.r. 39/1993, ed ha definito le schede di dotazione territoriale delle unità organizzative dei servizi e delle strutture di ricovero intermedie, secondo i principi, criteri e parametri indicati dal Piano Socio Sanitario Regionale 2012-2016, approvato con legge regionale n. 23/2012.

La medesima deliberazione, per dare attuazione alle disposizioni in essa contenute, ha dato incarico ai Direttori Generali delle Aziende Ulss del Veneto, dell'Azienda Ospedaliera di Padova, dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata di Verona e dell'IRCCS "Istituto Oncologico Veneto" di formulare un proprio Piano aziendale, indicando per ciascuno degli anni del biennio di riferimento (2014-2015) gli obiettivi e le azioni da porre in essere per l'adeguamento della dotazione assistenziale, nel rispetto del principio dell'equilibrio di bilancio. Ha previsto, inoltre, che tali piani debbano essere trasmessi per il visto di congruità di cui all'art. 6, comma 3, della L.R. n.56/1994 ed all'art. 39 della L.R. n.55/1994, entro 90 giorni dalla data di pubblicazione, avvenuta il 10 dicembre 2013.

Nel rispetto dei termini sopra indicati, il Direttore Generale dell'Azienda Ulss 6 Vicenza, con nota prot. 15905 del 6 marzo 2014 acquisita agli atti con protocollazione n. 140520 del 2 aprile 2014, ha trasmesso la propria deliberazione n. 178 del 6 marzo 2014 attuativa di quanto disposto dalla DGR n. 2122/2013.

Dall'istruttoria del provvedimento aziendale svolta dai Settori competenti della Sezione Attuazione Programmazione Sanitaria è emerso che:

- non viene data evidenza dell'espressione del parere da parte della Conferenza dei Sindaci
- viene riportato che verrà data informativa scritta alle Organizzazioni Sindacali nonché al Collegio di Direzione e al Consiglio dei Sanitari dell'Azienda

Inoltre, sono emerse le seguenti criticità:

Assistenza Ospedaliera

. Ospedale di Noventa

- Recupero e rieducazione funzionale: manca la data di disattivazione della funzione

. Casa di Cura Villa Margherita

- Per la funzione "Unità Spinale" (cod 28) viene indicata, quale data di adeguamento, il 1 gennaio 2014. Trattandosi di funzione assegnata ex novo con la DGR n. 2122/2013 la data di adeguamento/attivazione deve

tener conto della conclusione dei procedimenti di autorizzazione all'esercizio e di accreditamento istituzionale

. Casa di Cura Eretenia

Area Terapia intensiva: manca la data di adeguamento per l'attivazione di n. 2 posti letto di terapia intensiva, al posto dei precedenti posti letto di terapia sub intensiva

Ambulatoriale

- viene riportata due volta la specialità "Cardiologia"
- per le specialità "Medicina fisica e riabilitativa" e "Urologia" viene riportata l'indicazione "in attesa di budget regionale". L'assegnazione del budget è oggetto di apposito e separato atto giuntale pertanto non può essere oggetto di valutazione in sede di espressione del parere di congruità di cui al presente atto

. Casa di Cura Villa Berica

- non vengono riportate le date di adeguamento alla nuova programmazione ospedaliera
- vengono indicati n. 2 posti letto di terapia sub intensiva e non di terapia intensiva
- Ambulatoriale: con riferimento alla specialità di cardiologia non viene riportata l'indicazione "senza attività di elettrofisiologia"

Strutture intermedie

. E' prevista la collocazione di un ospedale di comunità di 15 posti letto presso il Centro di Servizi per persone anziane non autosufficienti gestito dall'IPAB di Vicenza contraddistinta da "*grave e pregiudizievole situazione*" e "*gravi violazioni delle leggi che presiedono alla vita dell'istituto*" tali da indurre la Giunta Regionale con DGR n. 672 del 7 maggio 2013 - prorogata con DGR n. 577 del 15 aprile 2014 - alla nomina di un commissario straordinario. Le motivazioni alla base del commissariamento pongono seri dubbi sull'affidabilità economica finanziaria dell'IPAB e sulla conseguente efficace ed efficiente erogazione del servizio del realizzando ospedale di comunità.

Relativamente alla riorganizzazione delle Cure Primarie è emersa la necessità di rinviare la formulazione dei Piani aziendali alla conclusione dell'iter di approvazione dei provvedimenti regionali in materia. Si prende atto, tuttavia, delle previsioni formulate dall'Azienda Ulss 6, riservandosi di chiedere successive integrazioni alla luce dei provvedimenti regionali definitivi.

Per quanto sopra esposto, si propone, quindi, di esprimere il parere favorevole di congruità sul piano aziendale attuativo approvato con provvedimento del direttore generale dell'Azienda Ulss 6 Vicenza, n. 178 del 6 marzo 2014, di cui all'**allegato A** quale parte integrante del presente atto, con le seguenti prescrizioni:

- . dare evidenza dell'espressione del parere da parte della Conferenza dei Sindaci
- . dare evidenza dell'espressione del parere da parte del Collegio di Direzione
- . dare evidenza che sia stato assicurato il rispetto del sistema delle relazioni sindacali, così come previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro

. Ospedale di Noventa

- Recupero e rieducazione funzionale: indicare la data di disattivazione della funzione

. Casa di Cura Villa Margherita

- Per la funzione "Unità Spinale" (cod 28) indicare la data di adeguamento coerente con i procedimenti di autorizzazione all'esercizio e di accreditamento istituzionale

. Casa di Cura Eretenia

- Area Terapia intensiva: indicare la data di adeguamento per l'attivazione di n. 2 posti letto di terapia intensiva

Ambulatoriale:

- stralciare una delle due specialità di "Cardiologia"
- per le specialità "Medicina fisica e riabilitativa" e "Urologia" stralciare l'indicazione "in attesa di budget regionale"

. Casa di Cura Villa Berica

- riportare le date di adeguamento alla nuova programmazione ospedaliera
- stralciare i 2 posti letto di terapia sub intensiva ed indicare n. 2 posti letto di terapia intensiva e la data di adeguamento

Ambulatoriale:

- specialità di "Cardiologia": riportare l'indicazione "senza attività di elettrofisiologia"

Si propone, inoltre, di rinviare la valutazione sulla collocazione dell'ospedale di comunità presso l'Ipab di Vicenza agli esiti del commissariamento, e comunque entro un anno dalla data del presente provvedimento. A tal fine si stabilisce che le relazioni di cui al punto 5 della DGR n. 672 del 7 maggio 2013 predisposte dal Commissario Straordinario dell'Ente - dalla data del suo insediamento e successive alla data del presente atto - vengano inviate dal Commissario medesimo anche all'Area Sanità e Sociale e all'Azienda Ulss territorialmente competente

Si rappresenta che non sono oggetto di valutazione del presente atto le parti del citato provvedimento aziendale relative alla istituzione e composizione dei Dipartimenti aziendali, alla previsione di Unità semplici - con esclusione di quelle denominate "Professioni Sanitarie" previste dalla DGR n. 2122/2013, alla previsione di Unità Operative Semplici a valenza Dipartimentale (USD) con esclusione di quelle previste dalla DGR n. 2122/2013, alla previsione delle Posizioni organizzative in quanto inerenti all'organizzazione aziendale che viene definita con l'atto aziendale adottato dal legale rappresentante dell'Azienda, nel rispetto dei principi e criteri previsti da disposizioni regionali, per ultima la DGR n. 2271 del 10 dicembre 2013. Coerentemente disposizioni e riferimenti, contenuti nel citato provvedimento, relativi all'atto aziendale non possono essere oggetto del presente atto in quanto disciplinate con la deliberazione sopra riportata.

Si rappresenta, altresì, che l'attivazione ed utilizzazione dei posti letto aggiuntivi dedicati a pazienti extraregione, da parte degli erogatori ospedalieri privati accreditati, sono oggetto di apposito e separato provvedimento (DGR n. 50/CR del 27 maggio 2014). Ciò nel rispetto di quanto disposto dalla DGR n. 2122/2013 che prevede che le modalità operative di attuazione siano approvate dalla Giunta Regionale, previo parere della commissione consiliare competente. Pertanto i riferimenti ai posti letto in parola non possono essere oggetto di valutazione in sede di espressione del parere di congruità di cui al presente atto.

Inoltre, per poter consentire agli erogatori ospedalieri privati accreditati di procedere all'attuazione di quanto previsto nel piano aziendale, di cui all'**allegato A**, nel più breve tempo possibile e coerentemente con le date di adeguamento indicate nel piano medesimo, si ritiene che limitatamente alle funzioni, attività, specialità ambulatoriali assegnate ex novo dalla DGR n. 2122/2013 e indicate nella relativa scheda allegata al medesimo provvedimento, non trovino applicazione i termini indicati al punto 2.B, lett a) e lett. e) della DGR n. 3013/2013. Per lo stesso motivo potrà essere chiesto all'Azienda Ulss competente di procedere alla contestuale verifica del possesso dei requisiti previsti per il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio e di quelli per il rilascio dell'accreditamento istituzionale.

Per quanto riguarda la Casa di Cura Eretenia, si rappresenta che a seguito di istanza formulata dalla stessa Casa di Cura, l'Azienda Ulss 6 ha richiesto, con nota prot. 24792 del 2 aprile 2014 (documento agli atti della Sezione Attuazione Programmazione Sanitaria), nelle more degli iter autorizzativi previsti, il proseguimento dell'attività di elettrofisiologia ed emodinamica per la cardiologia fino al 28 febbraio 2015 da parte dell'erogatore privato accreditato. Il Direttore della Sezione Attuazione Programmazione Sanitaria, considerato che l'arco temporale di riferimento per l'adeguamento della dotazione ospedaliera è il biennio 2014-2015, ha comunicato, con nota prot. 155696 del 9 aprile 2014, di ritenere coerente la prosecuzione dell'attività in parola fino alla data indicata.

Si incarica il Direttore Generale dell'Azienda Ulss 6 Vicenza di comunicare all'Area Sanità e Sociale la data effettiva di adeguamento o disattivazione/attivazione per ciascuna singola funzione, attività o struttura, sia pubbliche che private accreditate, nel rispetto dei tempi massimi previsti dal piano aziendale oggetto del presente atto.

Si richiama, infine, quanto disposto dalla DGR n. n. 610 del 29 aprile 2014 ad oggetto "Definizione dei valori minimi di riferimento per il personale di assistenza del comparto dedicato alle aree di degenza ospedaliera. Articolo 8, comma 1, della L.R. 29 giugno 2012, n. 23. Deliberazione n. 179/ CR del 30 dicembre 2013".

Si dà atto che quanto disposto con il presente atto non comporta spese a carico del bilancio regionale.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

Udito il relatore, il quale dà atto che la struttura proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Vista la legge regionale n. 23/2012;

Visto il Piano Socio Sanitario Regionale 2012 - 2016;

Vista la DGR n. 2122 del 19 novembre 2013;

Visto l'art. 6, comma 3, della L.R. n.56/1994 ed l'art. 39 della L.R. n.55/1994;

Visto l'art. 2 co. 2 lett. o) della legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012;

delibera

1. di esprimere il parere favorevole di congruità sul piano aziendale attuativo approvato con provvedimento del direttore generale dell'Azienda Ulss 6 Vicenza, n. 178 del 6 marzo 2014, di cui all'**allegato A** quale parte integrante del presente atto, con le seguenti prescrizioni:

- . dare evidenza dell'espressione del parere da parte della Conferenza dei Sindaci
- . dare evidenza dell'espressione del parere da parte del Collegio di Direzione
- . dare evidenza che sia stato assicurato il rispetto del sistema delle relazioni sindacali, così come previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro.
- . Ospedale di Noventa
 - Recupero e rieducazione funzionale: indicare la data di disattivazione della funzione
- . Casa di Cura Villa Margherita
 - Per la funzione "Unità Spinale" (cod 28) indicare la data di adeguamento coerente con i procedimenti di autorizzazione all'esercizio e di accreditamento istituzionale
- . Casa di Cura Eretenia
 - Area Terapia intensiva: indicare la data di adeguamento per l'attivazione di n. 2 posti letto di terapia intensiva

Ambulatoriale:

- stralciare una delle due specialità di "Cardiologia"
- per le specialità "Medicina fisica e riabilitativa" e "Urologia" stralciare l'indicazione "in attesa di budget regionale"
- . Casa di Cura Villa Berica
 - riportare le date di adeguamento alla nuova programmazione ospedaliera
 - stralciare i 2 posti letto di terapia sub intensiva ed indicare n. 2 posti letto di terapia intensiva e la data di adeguamento

Ambulatoriale:

- specialità di "Cardiologia": riportare l'indicazione "senza attività di elettrofisiologia"

2. di rinviare la valutazione sulla collocazione dell'ospedale di comunità presso l'Ipab di Vicenza agli esiti del commissariamento, e comunque entro un anno dalla data del presente provvedimento, stabilendo che le relazioni di cui al punto 5 della DGR n. 672 del 7 maggio 2013 predisposte dal Commissario Straordinario dell'Ente - dalla data del suo insediamento e successive alla data del presente atto - vengano inviate dal Commissario medesimo anche all'Area Sanità e Sociale e all'Azienda Ulss territorialmente competente;
3. di rinviare, relativamente alla riorganizzazione delle Cure Primarie, la formulazione dei Piani aziendali alla conclusione dell'iter di approvazione dei provvedimenti regionali in materia e di prendere atto, ciò nonostante, delle previsioni formulate dall'Azienda Ulss 6, riservandosi di chiedere successive integrazioni alla luce dei provvedimenti regionali definitivi;
4. di approvare le disposizioni ed i principi contenuti in premessa non richiamati espressamente nel presente dispositivo;
5. di dare atto che quanto disposto con il presente atto non comporta spese a carico del bilancio regionale;
6. la Sezione Attuazione Programmazione Sanitaria è incaricata dell'esecuzione del presente atto;
7. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.