

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 431 del 04 aprile 2014

Approvazione del programma relativo alle procedure di gara centralizzate di acquisizione di beni e servizi in carico al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità per l'anno 2014 a favore delle aziende sanitarie pubbliche della Regione del Veneto e dell'Area Sanità e Sociale.*[Sanità e igiene pubblica]*

Note per la trasparenza:

Il presente provvedimento approva il programma annuale per il 2014 relativo alle procedure di gara centralizzate che il Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità svolgerà per l'acquisizione delle forniture e dei servizi a favore degli enti pubblici del Servizio Sanitario Regionale e dell'Area Sanità e Sociale.

L'Assessore Luca Coletto, riferisce quanto segue.

La centralizzazione degli acquisti di beni e servizi sanitari e non sanitari costituisce un'esperienza ormai consolidata nella Regione del Veneto. Iniziata con la D.G.R. n. 702 del 9 aprile 2002, poi sviluppata con le recenti DD.G.R. n. 4206 del 30.12.2008, n. 2492 del 19.10.2010 e n.2370 del 29.11.2011 con l'istituzione del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità (ex Centro Regionale Acquisti per la Sanità), avente funzione di Centrale di Committenza per le Aziende Sanitarie regionali per l'acquisto di beni e servizi caratterizzati da un alto grado di standardizzazione, da un'elevata omogeneità di utilizzo, nonché da acquisti strategici finalizzati al raggiungimento di obiettivi regionali rilevanti.

L'attività di centralizzazione fin qui condotta, che ha riguardato l'espletamento di numerose procedure di gara regionali, ha consentito negli anni di ottenere risultati economici di rilevante interesse e dei seguenti vantaggi:

- la riduzione dei tempi e dei costi del processo di espletamento delle procedure di gara, in quanto svolto da un'unica stazione appaltante, anziché dalle diverse stazioni appaltanti (Aziende Sanitarie);
- la maggiore efficacia e appropriatezza dei prodotti, frutto della comparazione tra le caratteristiche tecniche e i costi dei diversi beni impiegati per utilizzi analoghi in ambito sanitario.

Con D.G.R. n.1272 del 03.07.2012, è stato adottato il piano per gli anni 2012 e 2013 delle attività afferenti al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità.

Ad oggi sono state aggiudicate le seguenti procedure:

<i>Gara</i>	<i>Valore aggiudicato</i>	<i>Data di aggiudicazione</i>	<i>Durata contrattuale</i>
<i>Vaccini Antinfluenzali</i>	€ 3.147.818,37	02/10/2012	12 mesi
<i>Vitamina D</i>	€ 105.556,00	09/10/2012	12 mesi
<i>Aghi speciali</i>	€ 4.208.183,77	26/10/2012	24 mesi
<i>Vaccino antimeningococco</i>	€ 134.643,00	13/11/2012	12 mesi
<i>Medicinali (lotti in privativa)</i>	€ 451.288.033,94	30/11/2012	24 mesi
<i>Medicinali (lotti deserti)</i>	€ 10.687.520,22	03/12/2012	24 mesi
<i>Soluzioni infusionali</i>	€ 2.893.404,07	13/12/2012	24 mesi
<i>Medicinali (nuovi lotti di gara)</i>	€ 10.523.163,62	21/12/2012	24 mesi
<i>Medicinali (nuovi lotti di gara - anomalia)</i>	€ 1.089.389,16	23/01/2013	24 mesi
<i>Soluzioni infusionali (procedura negoziata)</i>	€ 6.443.243,49	07/02/2013	24 mesi
<i>Farmaci in esclusiva</i>	€ 5.665.674,19	15/05/2013	12 mesi
<i>Farmaci in concorrenza (procedura negoziata)</i>	€ 6.105.499,12	20/05/2013	12 mesi
<i>Materiale per ortopedia</i>	€ 1.596.478,11	17/06/2013	36 mesi
<i>Medicazioni speciali</i>	€ 8.784.509,60	01/08/2013	36 mesi

<i>Vaccini Diversi</i>	€ 22.279.949,15	18/09/2013	durate varie
<i>Vitamina D (campagna vaccinale 2014)</i>	€ 85.306,00	09/10/2013	12 mesi
<i>Vaccini diversi (procedura negoziata)</i>	€ 48.083.400,21	15/10/2013	durate varie
<i>Materiale per ortopedia</i>	€ 656.096,47	24/10/2013	36 mesi
<i>Medicazioni speciali. Lotti ex nn. 4-28-29</i>	€ 982.851,45	06/11/2013	36 mesi
<i>Ausili per persone affette da SLA</i>	€ 1.457.760,00	21/11/2013	24 mesi
<i>Presidi per prelievi biologici e loro trasporti. I^a procedura</i>	€ 1.340.164,31	14/01/2014	36 mesi
<i>Presidi per prelievi biologici e loro trasporti. II^a procedura</i>	€ 7.390.982,85	14/01/2014	36 mesi
<i>Gara d'appalto per la fornitura triennale del servizio di brokeraggio a supporto dell'Azienda Ospedaliera di Padova</i>	1% delle polizze	12/02/2014	36 mesi + 36 di eventuale rinnovo
TOTALE	€ 594.949.627,10		

Sono state invece avviate le seguenti procedure, che attualmente si trovano in diverso stato di avanzamento:

Gara avviata	Valore presunto	Durata fornitura
<i>Stent coronarici</i>	€ 22.639.855,00	24 mesi + 1 anno eventuale rinnovo
<i>Protesi oculistiche</i>	€ 17.507.580,00	36 mesi
<i>Guanti sanitari</i>	€ 17.357.337,08	36 mesi
<i>Emostatici ad uso chirurgico - farmaci</i>	€ 4.870.947,99	36 mesi
<i>Tamponi tradizionali (procedura negoziata)</i>	€ 65.899,62	36 mesi
<i>Trasporto Aereo d'organi</i>	€ 3.000.000,00	36 mesi+24 mesi eventuale rinnovo
<i>Dispositivi per endoscopia digestiva</i>	€ 11.886.665,67	36 mesi
<i>Mezzi di contrasto</i>	€ 4.114.999,98	36 mesi
<i>Colle di fibrina dispositivi medici</i>	n.d	36 mesi
<i>Sistemi e materiali per DIMT</i>	n.d	36 mesi
<i>Ausili per assorbenza ad uso domiciliare</i>	€ 60.000.000,00	36 mesi
<i>Protesi d'anca e di ginocchio</i>	€ 68.968.614,39	36 mesi
<i>Antisettici e disinfettanti</i>	€ 3.838.349,40	36 mesi
<i>Soluzioni ed emulsioni infusionali ed elettrolitiche concentrate</i>	€ 12.615.196,47	36 mesi
<i>Ausili per incontinenti ad uso ospedaliero</i>	€ 6.688.455,78	36 mesi
<i>Materiale per chirurgia mininvasiva</i>	€ 21.814.470,75	36 mesi
<i>Suturatrici meccaniche</i>	€ 24.453.260,68	36 mesi
<i>Garze, cotone, bende, tamponi e medicazioni</i>	€ 22.941.379,03	36 mesi
<i>Dispositivi medici ed ausili per NTN</i>	n.d	36 mesi
<i>Fili di sutura</i>	€ 19.849.440,48	36 mesi
<i>Elettrodi per monitoraggio</i>	€ 3.058.394,65	36 mesi
<i>Sistemi antidecubito - ambito ospedaliero</i>	nd	36 mesi
<i>Reti chirurgiche</i>	€ 4.354.789,33	36 mesi
<i>Prodotti per nutrizione enterale</i>	€ 3.865.390,65	36 mesi
<i>Mezzi di sintesi</i>	€ 25.610.519,40	36 mesi
<i>Protesi ed espansori mammari</i>	€ 3.355.435,20	36 mesi
<i>Materiale per sterilizzazione</i>	€ 4.869.920,57	36 mesi
<i>Farmaci</i>	€ 1.146.000.000,00	24 mesi
<i>Aghi e siringhe semplici</i>	€ 5.944.523,37	36 mesi
<i>Materiale per anestesia e rianimazione</i>	€ 7.364.610,63	36 mesi
	€ 9.608.175,98	36 mesi

<i>Lettura informatizzata prescrizioni farmaceutiche territoriali</i>		
<i>Aghi speciali</i>	€ 8.753.982,86	36 mesi
<i>Vaccini antinfluenzale</i>	€ 2.691.173,15	campagna 2014-2015
<i>Vitamina D</i>	€ 85.306,00	campagna 2014-2015
TOTALE	€ 1.548.174.674,11	

Tenuto conto dei fabbisogni manifestati dalle Aziende Sanitarie e dall'Amministrazione regionale, si propone di assegnare al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità alcune procedure, da avviare nell'esercizio corrente, di seguito elencate:

- servizio di sviluppo e gestione del sistema informativo socio sanitario della Regione del Veneto -valore presunto per periodo contrattuale di 36 mesi pari a € 15.250.000,00 (+ 24 mesi eventuale rinnovo);
- servizio progettazione e sviluppo del servizio informativo sanitario Spisal e stili di vita e dei servizi collegati - valore presunto per periodo contrattuale di 36 mesi pari a € 690.000,00 (+ 24 mesi eventuale rinnovo);
- servizio per la gestione informatizzata del personale;
- servizio assicurativo per la copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi (RCT/RCO) e servizio di liquidazione del danno (cd. *loss adjuster*);
- servizio relativo al ritiro, trasferimento nello stabilimento di lavorazione, trasformazione del plasma conferito dalle strutture trasfusionali dell'Accordo Interregionale per la Plasmaderivazione (AIP), nonché produzione, stoccaggio e consegna di emoderivati;
- pacemaker;
- defibrillatori;
- valvole cardiache;
- ecografi;
- tomografia assiale computerizzata;
- risonanza magnetica.

Al fine di predisporre i capitolati tecnici delle procedure di gara, nonché effettuare le valutazioni tecniche dei prodotti da parte delle commissioni giudicatrici, il Coordinamento Regionale Acquisti si avvarrà della collaborazione del personale medico o di altre professionalità delle Aziende Sanitarie.

A tal proposito va evidenziato che la partecipazione ai Gruppi Tecnici chiamati alla predisposizione dei lotti di gara e dei criteri di assegnazione dei punteggi, nonché alle Commissioni di valutazione dei prodotti presentati in gara costituisce attività istituzionale, con la conseguenza che il personale nominato in tali consessi va inviato in missione senza alcun onere per la Regione.

I Gruppi Tecnici di gara verranno nominati con atto del Direttore della Sezione Controlli Governo e Personale SSR.; sentito il responsabile del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità.

I capitolati tecnici di gara dovranno prevedere il raggruppamento dei prodotti in lotti omogenei per tecnologia e indicazioni di impiego e il numero di lotti dovrà essere il più possibile contenuto al fine di creare la massima concorrenza tra le Imprese partecipanti alla procedura di acquisizione.

In analogia con quanto già ribadito con la D.G.R. n. 2492 del 19/10/2010, che prescriveva che, in caso di gare d'appalto da aggiudicarsi da parte degli enti del S.S.R. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, all'elemento prezzo dovesse essere attribuito almeno il sessanta per cento dei punti, salvo deroghe motivate, è opportuno stabilire che anche per le gare espletate dal CRAS valga il medesimo principio.

Per quanto attiene alle gare avviate e programmate, così come di ogni altra procedura di acquisizione che verrà assegnata al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità, le funzioni di R.U.P. di gara saranno svolte dal dirigente pro tempore responsabile della struttura medesima.

Per le procedure riferite al servizio di sviluppo e gestione del sistema informativo socio sanitario della Regione del Veneto, nonché al servizio progettazione e sviluppo del servizio informativo sanitario Spisal e stili di vita e dei servizi collegati, ogni attività successiva alla fase di esperimento viene demandata ad atti del Direttore della Sezione Controlli Governo e Personale S.S.R..

Il piano in parola potrà essere integrato con ulteriori tipologie di procedure di gara centralizzate, che saranno individuate con provvedimento dalla Giunta Regionale o con atto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale, sulla base delle eventuali nuove esigenze di acquisto centralizzato che dovessero emergere nel corso dell'anno corrente.

Si dà atto che in data 28/02/2014 è stato acquisito parere favorevole del Comitato Strategico di supporto al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità, costituito con decreto del Segretario per la Sanità n. 68 del 13.04.2012 e modificato con Decreto del Direttore dell'Area Sanità e Sociale n. 8 del 06.02.2014.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

Udito il relatore, il quale dà atto che la struttura proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

Vista la Legge n. 241 del 07.08.1990 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il D. Lgs. n. 163 del 12.04.2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la L.R. 10 gennaio 1997, n. 1;

Viste le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 702 del 9 aprile 2002, n. 4206 del 30.12.2008, n. 2492 del 19.10.2010, n.3450 del 30.12.2010 e n.2370 del 29.12.2011, 1272 del 03.07.2012;

Visto il decreti del Segretario per la Sanità n. 68 del 13.04.2012

Visto il decreto del Direttore dell'Area Sanità e Sociale n.8 del 06.02.2014

Visto il parere favorevole del Comitato Strategico di supporto al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità del 2/2/2014;

VISTO l'art. 2, comma2, lett. o) della legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012;

delibera

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Programma annuale 2014 relativo alle procedure di gara centralizzate a livello regionale a favore delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto e dell'Area Sanità e Sociale, che ricomprende procedure già avviate e procedure da avviarsi *ex novo*, assegnate al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità in qualità di Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 3, comma 34 e 33, del decreto legislativo 163/2006, e successive modificazioni ed integrazioni.

2. di dare atto che le procedure già avviate ed in corso nel 2014 sono le seguenti:

<i>Gara avviata</i>	<i>Valore presunto</i>	<i>Durata fornitura</i>
<i>Stent coronarici</i>	€ 22.639.855,00	24 mesi + 1 anno eventuale rinnovo
<i>Protesi oculistiche</i>	€ 17.507.580,00	36 mesi
<i>Guanti sanitari</i>	€ 17.357.337,08	36 mesi
<i>Emostatici ad uso chirurgico - farmaci</i>	€ 4.870.947,99	36 mesi
<i>Tamponi tradizionali (procedura negoziata)</i>	€ 65.899,62	36 mesi
<i>Trasporto Aereo d'organi</i>	€ 3.000.000,00	36 mesi+24 mesi eventuale rinnovo
<i>Dispositivi per endoscopia digestiva</i>	€ 11.886.665,67	36 mesi
<i>Mezzi di contrasto</i>	€ 4.114.999,98	36 mesi
<i>Colle di fibrina dispositivi medici</i>	n.d	36 mesi
<i>Sistemi e materiali per DIMT</i>	n.d	36 mesi
<i>Ausili per assorbenza ad uso domiciliare</i>	€ 60.000.000,00	36 mesi
<i>Protesi d'anca e di ginocchio</i>	€ 68.968.614,39	36 mesi
<i>Antisettici e disinfettanti</i>	€ 3.838.349,40	36 mesi
<i>Soluzioni ed emulsioni infusionali ed elettrolitiche concentrate</i>	€ 12.615.196,47	36 mesi

<i>Ausili per incontinenti ad uso ospedaliero</i>	€ 6.688.455,78	36 mesi
<i>Materiale per chirurgia mininvasiva</i>	€ 21.814.470,75	36 mesi
<i>Suturatrici meccaniche</i>	€ 24.453.260,68	36 mesi
<i>Garze, cotone, bende, tamponi e medicazioni</i>	€ 22.941.379,03	36 mesi
<i>Dispositivi medici ed ausili per NTN</i>	n.d	36 mesi
<i>Fili di sutura</i>	€ 19.849.440,48	36 mesi
<i>Elettrodi per monitoraggio</i>	€ 3.058.394,65	36 mesi
<i>Sistemi antidecubito - ambito ospedaliero</i>	nd	36 mesi
<i>Reti chirurgiche</i>	€ 4.354.789,33	36 mesi
<i>Prodotti per nutrizione enterale</i>	€ 3.865.390,65	36 mesi
<i>Mezzi di sintesi</i>	€ 25.610.519,40	36 mesi
<i>Protesi ed espansori mammari</i>	€ 3.355.435,20	36 mesi
<i>Materiale per sterilizzazione</i>	€ 4.869.920,57	36 mesi
<i>Farmaci</i>	€ 1.146.000.000,00	24 mesi
<i>Aghi e siringhe semplici</i>	€ 5.944.523,37	36 mesi
<i>Materiale per anestesia e rianimazione</i>	€ 7.364.610,63	36 mesi
<i>Lettura informatizzata prescrizioni farmaceutiche territoriali</i>	€ 9.608.175,98	36 mesi
<i>Aghi speciali</i>	€ 8.753.982,86	36 mesi
<i>Vaccini antinfluenzale</i>	€ 2.691.173,15	campagna 2014-2015
<i>Vitamina D</i>	€ 85.306,00	campagna 2014-2015
TOTALE	€ 1.548.174.674,11	

3. di assegnare al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità le seguenti procedure di acquisizione da avviarsi *ex novo*:

- servizio di sviluppo e gestione del sistema informativo socio sanitario della Regione del Veneto -valore presunto per periodo contrattuale di 36 mesi pari a € 15.250.000,00 (+ 24 mesi eventuale rinnovo);
- servizio progettazione e sviluppo del servizio informativo sanitario Spisal e stili di vita e dei servizi collegati - valore presunto per periodo contrattuale di 36 mesi pari a € 690.000,00 (+ 24 mesi eventuale rinnovo);
- servizio per la gestione informatizzata del personale;
- servizio assicurativo per la copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi (RCT/RCO) e servizio di liquidazione del danno (cd. *loss adjuster*);
- servizio relativo al ritiro, trasferimento nello stabilimento di lavorazione, trasformazione del plasma conferito dalle strutture trasfusionali dell'Accordo Interregionale per la Plasmaderivazione (AIP), nonché produzione, stoccaggio e consegna di emoderivati;
- pacemaker;
- defibrillatori;
- valvole cardiache;
- ecografi;
- tomografia assiale computerizzata;
- risonanza magnetica.

4. di dare atto che il piano in parola potrà essere integrato con ulteriori procedure di gara individuate con provvedimento dalla Giunta Regionale o con decreto del Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale, sulla base delle eventuali nuove esigenze di acquisto centralizzato che dovessero emergere nel corso dell'anno;

5. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di gara, per tutte le procedure sopra indicate e per ogni altra che dovesse essere in futuro assegnata al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità, è individuato nel Dirigente pro tempore del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità;

6. di stabilire che le aziende sanitarie saranno tenute a mettere a disposizione del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità il personale medico o le altre professionalità individuate dalla Regione Veneto, per far parte di gruppi tecnici o commissioni tecniche, senza alcun onere per la Regione;

7. di stabilire che i Gruppi Tecnici di gara verranno nominati con atto del Direttore della Sezione Controlli Governo e Personale S.S.R., sentito il responsabile del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità;
8. di stabilire che i capitolati tecnici di gara dovranno prevedere il raggruppamento dei prodotti in lotti omogenei per tecnologia e indicazioni di impiego e il numero di lotti dovrà essere il più possibile contenuto al fine di creare la massima concorrenza tra le Imprese partecipanti alla procedura di acquisizione;
9. di stabilire che per le gare da aggiudicarsi da parte del CRAS con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, all'elemento prezzo deva essere attribuito almeno il sessanta per cento dei punti, salvo deroghe motivate da autorizzarsi da parte del Direttore dell'Area Sanità e Sociale;
10. di disporre la copertura finanziaria dei primi due oggetti di cui al precedente punto n. 3) del dispositivo a carico dei fondi regionali stanziati sui pertinenti capitoli di spesa della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), nei limiti della disponibilità degli stessi, a gravare sul bilancio di previsione pluriennale 2014-2016 con impegni di spesa sui bilanci dell'esercizio di riferimento ad avvenuta loro approvazione ed esecutività;
11. di dare atto che le liquidazioni riferite alle procedure di cui al punto precedente avverranno sul conto di tesoreria provinciale n. 306697 della gestione sanitaria e che la spesa di cui se ne prevede l'impegno con il presente atto non è soggetta alle limitazioni di cui alla L.R. 1/2011;
12. di demandare a successivi atti del Direttore della Sezione Controlli Governo e Personale S.S.R. ogni attività successiva all'esperimento delle relative procedure di cui ai primi due oggetti di cui al precedente punto n. 3) del dispositivo, compresa la sottoscrizione del contratto e i relativi impegni di spesa;
13. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
14. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Veneto.