

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1649 del 07 agosto 2012

Adesione al "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014" per l'attuazione del Sistema di Interscambio dei dati catastali e la fornitura dei servizi agli Enti Locali, in modalità di cooperazione applicativa.
[Programmi e progetti (comunitari, nazionali e regionali)]

Note per la trasparenza:

Si propone l'adesione della Regione del Veneto al "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014", elaborato dal CISIS (Centro Interregionale dei Sistemi Informativi, Statistici e Geografici), finalizzato ad attivare una cooperazione tra regioni e Agenzia del Territorio per l'acquisizione, l'utilizzo e l'integrazione della base catastale con le banche dati territoriali per la fornitura di servizi agli Enti Locali, cittadini, professionisti e imprese.

Il Vice Presidente, on. Marino Zorzato, riferisce quanto segue.

Le Pubbliche amministrazioni, secondo il dettato dell'art. 12 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) di cui al D.Lgs. 82/2005, utilizzano le tecnologie dell'informazione e comunicazione garantendo l'accesso alla consultazione, la circolazione, lo scambio di dati e informazioni, l'interoperabilità dei sistemi, e l'integrazione tra procedimenti di rispettiva competenza per rendere più efficienti i processi ed agevolare i cittadini e le imprese nei loro adempimenti con la PA.

Anche la Regione del Veneto, da tempo, persegue l'obiettivo di facilitare la circolarità delle informazioni in possesso delle amministrazioni al fine di erogare a cittadini ed imprese servizi efficienti, sicuri, di qualità e in tempi ridotti. A tale scopo con la DGR n. 2750 del 22/09/2009 sono state approvate le "Linee guida per l'attuazione delle politiche regionali per l'interoperabilità e la cooperazione applicativa" e l'attivazione del Centro Regionale di Competenza sull'Interoperabilità e la Cooperazione Applicativa.

Il Sistema Pubblico di Connettività (SPC) costituisce, pertanto, lo strumento che consente ai soggetti pubblici di dialogare, scambiare dati e documenti attraverso standard condivisi e canali sicuri (art. 72 e seguenti del CAD); in particolare, per quanto riguarda la base catastale, l'art. 59 c.7 bis del CAD ha previsto la circolazione e la fruizione dei dati catastali, in coerenza con le disposizioni del SPC, definendo il Sistema di Interscambio per agevolare lo scambio di informazioni tra il Sistema Informativo Catastale Nazionale, gestito dall'Agenzia del Territorio, e i sistemi informativi degli Enti dotati di infrastrutture tecnologiche evolute.

Secondo queste caratteristiche si è sviluppato il progetto Sigma Ter (Servizi Integrati catastali e Geografici per il Monitoraggio Amministrativo del Territorio), alla cui fase d'avvio hanno partecipato 5 Regioni (Liguria, Emilia Romagna, Abruzzo, Valle d'Aosta e Toscana a cui si sono successivamente associate Piemonte, Calabria e Sicilia) e l'Agenzia del Territorio; il progetto è stato approvato dal Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie nell'ambito dell'attuazione del Piano d'azione di e-Government nazionale, all'interno di un contesto caratterizzato dal Piano di Decentramento del Catasto ai Comuni, e si è concluso a novembre 2006 con l'attivazione dei centri servizi regionali e dei sistemi per l'erogazione dei servizi previsti, secondo accordi e percorsi condivisi con l'Agenzia del Territorio.

In linea con tale scenario si colloca il "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014" sviluppato in ambito CISIS (Centro Interregionale dei Sistemi Informativi, Statistici e Geografici) con sede in Roma che, partendo dall'Accordo Quadro di cooperazione interregionale permanente per lo sviluppo delle iniziative volte al potenziamento della società dell'informazione e dell'e-Government, intende proseguire le attività di cooperazione tra Regioni per lo specifico tema dell'acquisizione ed utilizzo dei dati catastali, anche a beneficio degli enti locali delle Regioni aderenti, e si pone in continuità con i risultati ottenuti con la fase iniziale del progetto Sigma Ter.

Per l'attuazione di dette finalità, è risultato necessario avviare una stretta collaborazione tra le componenti informatiche e geografiche delle Regioni, in coerenza con le disposizioni nazionali del Codice dell'Amministrazione Digitale e le indicazioni di cui alla Direttiva 2007/2/CE del Parlamento Europeo (INSPIRE) del 14/03/2007.

Le esperienze fino ad oggi maturate da parte delle Regioni già operative, che utilizzano quindi la piattaforma Sigma Ter, consentono di valutare positivamente questa infrastruttura tecnologica e gli applicativi realizzati, ponendo anche la Regione del Veneto nella prospettiva di dotarsi di un canale informatico stabile che, dialogando con il Sistema di Interscambio dell'Agenzia

del Territorio, consenta poi alle amministrazioni locali di ottenere i dati catastali aggiornati, migliorarne la qualità e integrarli con le informazioni di natura territoriale di propria competenza per erogare servizi a cittadini, professionisti e imprese.

Si evidenzia, inoltre, che la Regione del Veneto, con propria deliberazione di Giunta n. 2541 del 02/11/2010, ha aderito al servizio di interscambio per la fruizione dei dati catastali, ai sensi dell'art. 2 del Decreto Direttoriale dell'Agenzia del Territorio del 13/11/2007, e conseguentemente sono stati sottoscritti dal Dirigente Regionale della Direzione Sistemi Informativi, la "Convenzione per la fruizione della base dei dati catastali, ai sensi dell'art. 59 comma 7 bis del D.Lgs. 82/2005" e le "Regole Tecniche per l'accesso alla base dei dati catastali", documenti con i quali sono descritte le caratteristiche tecniche e le procedure informatiche per l'utilizzo della base catastale e l'elenco dei servizi di fornitura disponibili mediante il sistema di interscambio per rendere efficace i contenuti della Convenzione stessa.

In attuazione della suddetta Convenzione sono state svolte, nel corso del 2011, le attività rivolte alla sperimentazione dei servizi esposti dall'Agenzia del Territorio mediante casi di test; operativamente l'iniziativa è stata attuata con la stretta collaborazione tra la Direzione Sistemi Informativi e l'Unità di Progetto per il SIT e la Cartografia, in quanto alla prima fanno capo i Servizi dell'Amministrazione regionale in materia di interoperabilità e cooperazione applicativa, alla seconda fa capo il Sistema Informativo Territoriale che gestisce l'Infrastruttura Dati Territoriali (raccolta sistematica dei dati territoriali certificati riferiti al territorio regionale) che potrà allineare, tra gli strati informativi, la base dati catastale una volta organizzata secondo le specifiche tecniche e le caratteristiche di qualità del SIT regionale.

Per quanto riguarda il "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014" che descrive la governance e le modalità operative, è stato approvato dalla componente informatica CPSI (Comitato Permanente Sistemi Informatici) e dalla componente geografica CPSG (Comitato Permanente Sistemi Geografici) del CISIS (Centro Interregionale dei Sistemi Informativi, Statistici e Geografici) nella seduta del 17/05/2012; tale documento viene allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento (**Allegato A**).

Nel merito, il Piano prevede un fase operativa articolata in 30 mesi finalizzata al rafforzamento delle funzioni di acquisizione ed utilizzo del dato catastale digitale, migliorando la capacità di pianificazione e gestione amministrativa e fiscale del territorio e fornendo all'utenza servizi avanzati di tipo cartografico-catastale. Altro importante obiettivo è l'integrazione delle informazioni catastali fornite dall'Agenzia del Territorio con quelle territoriali prodotte dalle Regioni e da altri Enti Locali per erogare servizi sempre più affidabili, tempestivi e completi, avviando un processo di miglioramento complessivo delle banche dati coinvolte.

La Governance del sistema Sigma Ter si articola in una Governance strategica, con la quale si definiscono le linee di sviluppo del progetto in coerenza con le indicazioni nazionali e le esigenze delle Regioni aderenti, nonché il monitoraggio delle attività e una Governance tecnica per la realizzazione delle direttive definite dalla citata Governance strategica; inoltre si prevede che il CISIS fornisca il necessario supporto logistico e segretariale.

La Governance strategica sarà affidata ad un Gruppo Guida, composto da referenti delle Regioni e definisce gli indirizzi generali delle attività, le valutazioni, valorizzazioni e trasferibilità dei risultati, in accordo con gli altri attori, anche a livello centrale; mentre la Governance tecnica sarà affidata ad un Gruppo tecnico, composto da referenti delle Regioni, che avrà il compito di verificare lo stato d'avanzamento delle attività e del monitoraggio del progetto complessivo. La Governance del sistema per il triennio 2012-2014 è coordinata dalla Regione Piemonte, individuata quale Regione capofila del progetto.

Il Progetto prevede la partecipazione di 13 Regioni che hanno espresso interesse: le sette aderenti al primo partenariato (Abruzzo, Calabria, Emilia Romagna, Liguria, Piemonte, Toscana e Valle d'Aosta) a cui si sono aggiunte altre sei Regioni (Campania, Lombardia, Marche, Puglia, Sardegna e Veneto) ed è organizzato per Task annuali, costituiti da interventi funzionali e finanziariamente autonomi; le attività saranno coordinate dalla Regione capofila (Regione Piemonte) che si assumerà la responsabilità del raggiungimento degli obiettivi concordati nei tempi e nei modi definiti dal Gruppo Tecnico e approvati dal Gruppo Guida.

Il "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014" è articolato in 3 Task: un task (A1), triennale, finalizzato alla conduzione e manutenzione ordinaria del sistema affidato alla Regione Piemonte; un secondo task (A2), triennale, volto a fornire supporto operativo alla governance di progetto, affidato al CISIS e uno (A3), annuale, dedicato a fornire assistenza alle nuove Regioni aderenti, affidato sempre alla Regione Piemonte.

L'impegno finanziario a carico della Regione del Veneto per il triennio 2012-2014, rispetto al costo complessivo dell'intero progetto ripartito tra le 13 Regioni aderenti e che hanno espresso interesse, è pari ad € 86.660,58 ed è articolato in 3 Task operativi, secondo quanto riportato rispettivamente ai Capitoli 1 e 2 dell'allegato A "Programma delle Attività" del "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano attuativo 2012-2014" (**Allegato A**).

La prima fase del Progetto Interregionale (Task A3) sarà dedicata alle Regioni di nuova adesione al partenariato, come il caso della Regione del Veneto, e prevede attività di supporto all'installazione delle procedure e configurazione della piattaforma

Sigma Ter (fase di start-up) secondo l'ultima versione aggiornata del software e predisposizione di attività formative per i tecnici regionali in qualità di nuovi utenti del sistema.

La realizzazione di questa prima fase (Task A3) da attuarsi nel 2012 comporta, per la Regione del Veneto, una spesa di complessivi € 25.640,00 (come riportato nel Capitolo 2 dell'allegato A "Programma delle Attività" del "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano attuativo 2012-2014") così suddivisa:

- € 640,00 quale quota per il supporto operativo alla governance di progetto, a favore del CISIS;
- € 12.500,00 quale quota relativa allo svolgimento di attività di conduzione e manutenzione per l'anno d'ingresso nel partenariato, a favore della Regione capofila Piemonte;
- € 12.500,00 quale quota relativa allo svolgimento di attività di "Supporto operativo all'avvio del Centro Servizi Regionale" per le nuove Regioni aderenti, a favore della Regione capofila Piemonte.

Per quanto finora esposto, si propone, pertanto, di approvare la governance e le modalità operative descritte nel "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014" (**Allegato A**) approvato dal CISIS nella seduta del 17/05/2012, articolato in tre fasi operative annuali, proponendo, nel contempo, l'adesione della Regione del Veneto al nuovo partenariato e il compimento delle attività previste dalla prima fase (Task A3) propedeutica per le fasi successive ma già di per sé costituente un risultato concreto e fruibile dall'utenza, regionale e non, il cui importo è stato calcolato in € 25.640,00, ogni onere incluso.

Le fasi successive del progetto da attuarsi nel 2013 e 2014, le cui attività comportano un residuo impegno finanziario per un importo previsto pari a € 61.020,58, saranno finanziate con le risorse all'uopo prenotate nel capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" assegnato alla Direzione Sistemi Informativi della Segreteria Regionale per il Bilancio, ed impegnate con successivo atto del dirigente regionale.

La spesa di € 25.640,00 (ogni oneri incluso) relativa alla prima fase del Progetto Interregionale Sigma Ter (Piano Annuale 2012 - Task A3), trova la copertura finanziaria per un importo di € 13.140,00 (di cui € 640,00 per supporto operativo alla governance di progetto, a favore del CISIS e € 12.500,00 a favore della Regione capofila Piemonte per lo svolgimento di attività di conduzione e manutenzione per l'anno d'ingresso nel partenariato), sul capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" e per un importo di € 12.500,00 a favore della Regione capofila Piemonte (attività di Supporto operativo all'avvio del Centro Servizi Regionale), sul capitolo di spesa n. 100334 "Spese per l'attuazione del Sistema Informativo Territoriale" del bilancio regionale esercizio finanziario 2012 e che presentano la sufficiente disponibilità.

Si dà atto, inoltre, che la spesa di cui si dispone l'impegno con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011.

Si propone, infine, di incaricare, quali referenti per la Regione del Veneto, nel "Gruppo Guida" il Dirigente dell'Unità di Progetto per il Sistema Informativo Territoriale e la Cartografia e quale supplente il Dirigente della Direzione Sistemi Informativi e nel "Gruppo Tecnico" il Dirigente del Servizio Osservatorio Pianificazione dell'U.P. SIT e Cartografia e quale supplente il Dirigente dell'U.C. per l'e-Government e la società dell'informazione della Direzione Sistemi Informativi.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, incaricato dell'istruzione dell'argomento in questione, ai sensi dell'art. 53, 4° comma dello Statuto, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale;

- VISTA la Direttiva 2007/2/CE del Parlamento e del Consiglio del 14 marzo 2007 che istituisce un'Infrastruttura per l'informazione territoriale nella Comunità europea (INSPIRE);
- VISTO il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale";
- VISTO il D.Lgs. 27 gennaio 2010, n. 32 recante attuazione della Direttiva 2007/2/CE;
- VISTA la L.R. 16 luglio 1976, n. 28 "Formazione della Carta Tecnica Regionale";
- VISTA la L.R. 23 aprile 2004, n. 1 "Norme per il governo del territorio";

- VISTA la DGR n. 2750 del 22/09/2009;
- VISTA la DGR n. 2541 del 2/11/2010;

delibera

1. di aderire al "Progetto Interregionale Sigma Ter - Piano Attuativo 2012-2014" (**Allegato A**), per l'attuazione del Sistema di Interscambio delle base dati catastale per la fornitura di servizi agli Enti Locali, in modalità di cooperazione applicativa, documento allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;
2. di prendere atto che l'impegno finanziario a carico della Regione del Veneto, per il triennio 2012-2014, è pari ad € 85.960,58, ogni onere incluso;
3. di prendere atto che la realizzazione della prima fase, per l'anno 2012, comporta una spesa complessiva pari ad € 25.640,00, ogni onere incluso, la cui copertura finanziaria è disposta come segue per l'esercizio finanziario 2012:
 - a) con impegno di spesa di euro 640,00 a favore del CISIS - Centro Interregionale per i Sistemi Informatici, Geografici e Statistici - Via Piemonte 39 - 00187 Roma (C.F. 96184870580), quale quota per il supporto operativo alla governance di progetto, da liquidare in un'unica soluzione a seguito della consegna di un documento descrittivo delle attività che verranno svolte nell'anno, sul capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" del bilancio regionale esercizio finanziario 2012 assegnato alla Direzione Sistemi Informativi della Segreteria Regionale per il Bilancio, che presenta sufficiente disponibilità;
 - b) con impegno di spesa di euro 12.500,00 a favore della Regione capofila Piemonte (C.F. 80087670016), da liquidare in un'unica soluzione a seguito di comunicazione di avvio delle attività di conduzione e manutenzione ordinaria del nucleo applicativo della soluzione Sigma Ter, sul capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" del bilancio regionale esercizio finanziario 2012 assegnato alla Direzione Sistemi Informativi della Segreteria Regionale per il Bilancio, che presenta sufficiente disponibilità;
 - c) con impegno di spesa di euro 12.500,00 a favore della Regione capofila Piemonte (C.F. 80087670016) da liquidare in un'unica soluzione a seguito di invio di un documento di rendicontazione delle attività svolte per quanto riguarda il "Supporto operativo all'avvio del Centro Servizi Regionale" per le nuove Regioni aderenti, sul capitolo di spesa n. 100334 "Spese per l'attuazione del Sistema Informativo Territoriale" del bilancio regionale esercizio finanziario 2012 assegnato all'Unità di Progetto per il Sistema Informativo Territoriale e la Cartografia della Segreteria Regionale alle Infrastrutture, che presenta sufficiente disponibilità;
4. di prenotare la spesa residua pari ad € 61.020,58 a favore della Regione Piemonte (C.F. 80087670016) e del CISIS (C.F. 96184870580), disposta come segue:
 - a) esercizio finanziario 2013 con impegno di spesa di € 29.827,58 sul capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" che nel bilancio di previsione pluriennale presenta sufficiente disponibilità, da assumere ad avvenuta esecutività del corrispondente bilancio di previsione annuale;
 - b) esercizio finanziario 2014 con impegno di spesa di € 31.193,00 sul capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'informatica e della telematica" che nel bilancio di previsione pluriennale presenta sufficiente disponibilità, da assumere ad avvenuta esecutività del corrispondente bilancio di previsione annuale;
5. di nominare, quali referenti per la Regione del Veneto, nel "Gruppo Guida" il Dirigente dell'Unità di Progetto per il Sistema Informativo Territoriale e la Cartografia e suo supplente il Dirigente della Direzione Sistemi Informativi, e nel "Gruppo Tecnico" il Dirigente del Servizio Osservatorio Pianificazione dell'U.P. SIT e Cartografia e suo supplente il Dirigente dell'U.C. per l'e-Government e la società dell'informazione della Direzione Sistemi Informativi;
6. di dare mandato alla Direzione Sistemi Informativi della Segreteria Regionale per il Bilancio e all'Unità di Progetto per il SIT e la Cartografia della Segreteria Regionale per le Infrastrutture dell'attuazione del presente provvedimento;

7. di dare atto che la spesa di cui si dispone l'impegno con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011;
8. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.