

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 2571 del 07 agosto 2007

Servizio di Protezione civile. Realizzazione della nuova rete radio professionale PMR della Protezione Civile. Autorizzazione gara d'appalto per la realizzazione della prima fase. Conferimento di incarico di consulenza finalizzato alla stesura del capitolato tecnico.

[Consulenze e incarichi professionali]

(La parte di testo racchiusa fra parentesi quadre, che si riporta per completezza di informazione, non compare nel Bur cartaceo, ndr) [L'Assessore alle Politiche dell'Economia, dello Sviluppo, della Ricerca e dell'Innovazione e alle Politiche Istituzionali Fabio Gava, riferisce quanto segue.

Il Servizio di Protezione Civile, istituito come servizio nazionale con Legge 24 febbraio 1992, n. 225, è il complesso delle strutture e attività messe in campo dallo Stato per tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali, da catastrofi e da altri eventi calamitosi.

Regione del Veneto, dando corso al processo di riforma orientato ad aumentare il peso, le competenze e le responsabilità delle istituzioni regionali e locali, ha da tempo dato il via alla realizzazione di un "Sistema Regionale di Protezione Civile", ossia una rete strategica che vede coinvolti le amministrazioni dello Stato presenti sul territorio veneto, gli Enti territoriali, il volontariato di settore e gli altri enti ed istituzioni.

Tale Sistema, del quale deve essere sempre garantita l'efficacia e l'efficienza del funzionamento, è attualmente sprovvisto di collegamenti radio tra la Sala Operativa di Marghera e il personale che opera sul territorio in condizioni ordinarie e in caso di calamità; la mancanza delle comunicazioni radio può pregiudicare l'efficacia degli interventi, in particolare in una situazione di emergenza e di rischio naturale e ambientale.

Appare dunque necessario realizzare una rete radio professionale regionale ed assicurare, tra la Sala Operativa della Protezione Civile regionale di Marghera e le squadre di soccorso, nonché gli altri Enti istituzionalmente preposti ad intervenire in caso di emergenza, i collegamenti radio in condizioni ordinarie e tanto più nelle situazioni di emergenza.

L'obiettivo finale è quello di dotare il personale che opera nell'ambito della Protezione Civile regionale di collegamenti radio dedicati e sicuri, in grado di coprire sotto il profilo radioelettrico l'intero territorio regionale, e dunque anche le aree più remote e di difficile accesso, al fine di assicurare ovunque sul territorio regionale un presidio costante per il coordinamento degli interventi in caso di emergenza.

La realizzazione della nuova rete radio professionale PMR (Private Mobile Radio) della Protezione Civile di Regione del Veneto farà riferimento al Protocollo d'intesa per "*la concessione di frequenze radio tra il Ministero delle comunicazioni e il Dipartimento della Protezione Civile*" pubblicato sulla G.U.R.I del 26.10.2002, riconfermato dal nuovo *Protocollo di intesa tra il Ministero delle Comunicazioni e il Dipartimento della Protezione Civile* pubblicato sulla GURI n.17 del 22.01.2007.

In particolare, in base ai citati Accordi tra Ministero delle Comunicazioni e il Dipartimento della Protezione Civile, Regioni e Province Autonome dispongono di coppie di frequenze, gratuite ed esclusive, e dunque Regione del Veneto dispone delle coppie di frequenze necessarie per la realizzazione della rete radio professionale PMR della Protezione Civile; l'impiego di bande radio comuni assicura la realizzazione nelle varie Regioni italiane di reti radio omogenee e, conseguentemente, l'interoperabilità su scala nazionale tra le squadre di soccorso in missione in altre Regioni e la Sala Operativa della Regione visitata.

Le frequenze individuate dal Ministero delle Comunicazioni e dal Dipartimento della Protezione Civile sono assegnate alle Regioni e alle Province Autonome per la realizzazione di reti radio semiregionali e/o provinciali, per aree omogenee, destinate rispettivamente a:

- Comunicazioni di emergenza di protezione civile fra le strutture pubbliche che hanno la responsabilità della gestione delle emergenze (rete istituzionale);
- Comunicazioni di emergenza di protezione civile per il coordinamento delle strutture di volontariato che dovranno collaborare alla gestione delle emergenze (rete per il coordinamento del volontariato).

La nuova rete radio professionale PMR della Protezione Civile di Regione del Veneto sarà conforme all'*Allegato tecnico per le reti radio della Protezione Civile*, accluso allo schema di Convenzione sottoscritto tra Regioni e Dipartimento della Protezione Civile per l'impiego delle frequenze VHF gratuite, dedicate e pianificate su scala nazionale, al fine di assicurare la compatibilità tra le reti radio delle varie Regioni e quindi salvaguardare la pianificazione comune delle frequenze e consentire l'interoperabilità tra squadre di soccorso di Regioni diverse.

La rete di radiocomunicazioni PMR della protezione Civile di Regione del Veneto sarà inoltre predisposta, tramite dorsale nazionale a microonde, ai collegamenti satellitari, secondo gli accordi in ambito nazionale tra Dipartimento della Protezione Civile e Regioni e Province Autonome.

La nuova rete di radiocomunicazioni PMR della Protezione Civile costituisce dunque un intervento ad elevato contenuto tecnologico che entrerà a far parte del sistema di comunicazioni radio di Regione del Veneto per i servizi di emergenza e di pubblica utilità presenti sul territorio regionale; oggi il sistema è costituito dalle reti radio del servizio di emergenza medica SUEM 118 e del servizio antincendi boschivi regionale, che utilizzano congiuntamente sia le connessioni della dorsale in ponte radio pluricanale sia le postazioni ripetitrici.

La nuova rete di radiocomunicazioni PMR della Protezione Civile si avvarrà inoltre del nuovo Centro Servizi di Comunicazione (in breve CSC) di Mestre per la gestione tecnica delle configurazioni di rete, già attrezzato per la gestione delle reti radio in esercizio dei citati servizi di emergenza.

Allo scopo di avvalersi degli investimenti all'uopo già sostenuti da Regione del Veneto in materia di infrastrutture per i servizi di emergenza e di pubblica utilità, la nuova rete di radiocomunicazioni PMR della Protezione Civile si avvarrà anche delle connessioni di dorsale e delle postazioni esistenti, con ciò integrandosi e contribuendo a dar vita al sistema radio regionale delle emergenze, in cui ogni servizio dispone dei propri collegamenti radio, mentre l'infrastruttura strategica (dorsale in ponte radio, postazioni e gestione tecnica) è elemento comune.

L'impiego, in una progettualità complessiva unica, delle postazioni ripetitrici e della dorsale in ponte radio, consente di proseguire nel processo di unificazione delle sorgenti di emissione delle onde radio dei servizi di emergenza e di pubblica utilità presenti sul territorio regionale; ciò risulta indispensabile per garantire i collegamenti radioelettrici da cui possono dipendere il soccorso e la salvaguardia della vita umana, ma richiede altresì una razionalizzazione e un costante controllo, affinché i livelli di potenza soddisfino gli standard in vigore per le emissioni elettromagnetiche sul territorio e, nel contempo, che sia ridotto l'impatto ambientale delle strutture.

La realizzazione della nuova rete di radiocomunicazioni PMR della Protezione Civile porterà, a sua volta, un contributo in termini di realizzazione di nuove tratte radio in cui si articola la dorsale regionale, utilizzabili anche dagli altri servizi di emergenza e di pubblica utilità presenti sul territorio regionale, attuando un meccanismo virtuoso di crescita del sistema e di ampliamento del suo utilizzo, in un'ottica di massimo ritorno degli investimenti sostenuti da Regione del Veneto.

Regione del Veneto intende pertanto procedere alla realizzazione della nuova rete radio professionale PMR della Protezione Civile, in grado di assicurare la copertura dell'intero territorio regionale, e dunque anche delle aree marginali, in linea con le indicazioni in materia del Ministero delle Comunicazioni e del Dipartimento della Protezione Civile.

Il finanziamento relativo alla fornitura, installazione e all'assistenza tecnica della nuova rete radio, stimato in Euro 5.000.000,00.= troverà copertura finanziaria in appositi fondi messi a disposizione dall'Amministrazione Regionale sul capitolo 53020 "Spese per dotare i servizi regionali della Protezione Civile di attrezzature, macchine e impianti di rilevamento; art. 11 della L.R. 27/11/1984, n. 58" del bilancio regionale.

Poiché la somma allo stato disponibile ammonta ad Euro 2.900.000,00.= si ritiene comunque opportuno e necessario dare avvio al progetto nel suo complesso e dunque procedere ad una prima fase costituita da interventi che hanno una loro compiutezza in termini tecnici e operativi, secondo le esigenze del servizio di protezione civile e che quindi privilegino almeno il canale istituzionale e le attività complementari necessarie.

Si rende quindi necessario individuare, entro il 31.12.2007 il soggetto che provvederà alla realizzazione della prima fase, come sopra precisato, e dunque procedere allo svolgimento di una gara pubblica, mediante procedura aperta ai sensi del D.Lgs 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri che saranno indicati nel capitolato di gara.

L'importo a base di gara è fissato in Euro 2.900.000,00.= IVA compresa e troverà copertura finanziaria sul capitolo 53020 "Spese per dotare i servizi regionali della Protezione Civile di attrezzature, macchine e impianti di rilevamento; art. 11 della L.R. 27/11/1984, n. 58" del bilancio regionale 2007, che presenta disponibilità.

Per la complessità e specificità della gara si ritiene altresì opportuno individuare un soggetto particolarmente qualificato in materia al quale attribuire l'incarico di consulenza finalizzato alla stesura del capitolato tecnico della procedura concorsuale.

L'impegno richiesto è di elevata qualità e non può essere ricondotto alle competenze e prestazioni del personale normalmente adibito ad altri compiti di servizio. L'incarico si rende necessario, ai sensi dell'art. 184, comma 2, della L.R. n. 12/1991, per l'impossibilità di avvalersi con risultati ottimali del personale regionale e l'impossibilità ed inopportunità, per esigenze di celerità del procedimento, di avvalersi degli organi tecnici e consultivi dello Stato.

Si propone dunque di affidare l'incarico di consulenza finalizzato alla stesura del capitolato tecnico nella gara per la realizzazione, nell'ambito del progetto complessivo della nuova rete radio professionale PMR della Protezione Civile, della prima fase costituita da interventi che hanno una loro compiutezza in termini tecnici e operativi, secondo le esigenze del servizio di protezione civile e che quindi privilegino almeno il canale istituzionale e le attività complementari necessarie, al funzionario ing. Markus Rauch, dell'Ufficio Protezione Civile, Servizio radiocomunicazioni provinciale/Centrale Viabilità della Provincia Autonoma di Bolzano, codice fiscale RCH MKS 70L09 A952C, del quale si allega il curriculum, parte integrante e sostanziale del presente atto(**Allegato A**).

Trattasi di soggetto individuato sulla base della professionalità posseduta e della lunga esperienza maturata nel settore oggetto della gara indetta (è membro dal 2004 del gruppo di lavoro tecnico della Protezione Civile previsto dall'Art. 9 del Protocollo d'intesa per la concessione di frequenze radio tra il Ministero delle comunicazioni e la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile G.U. n. 252 del 26.10.2002), in grado di garantirci un risultato ottimale, altrimenti non raggiungibile.

L'incarico rientra nella fattispecie indicata alla lettera b) del comma 1, dell'art. 185 della L.R. n. 12/1991, "incarico per assistenza agli organi di amministrazione regionale in determinati settori di cui sia richiesto l'apporto di esperti di particolare qualificazione" e viene altresì conferito nell'osservanza del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e della Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica del 21 dicembre 2006, n. 5.

L'incarico sarà attribuito mediante la lettera allegata quale parte integrante e sostanziale al presente atto(**Allegato B**); l'attività di consulenza finalizzata alla stesura del capitolato tecnico dovrà concludersi entro il 31 agosto 2007.

Il compenso, convenuto in sede di contrattazione, in Euro 14.000,00.= oltre oneri di legge, è comprensivo di ogni onorario, onere, spettanza o spesa a qualsiasi titolo dallo stesso sostenuta e sarà imputato al capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'Informatica e della Telematica" del bilancio regionale 2007.

Il pagamento avverrà al termine dell'attività di consulenza, alla verifica dei risultati.

L'attività del consulente si svolgerà in collaborazione con il Servizio di Protezione Civile e sotto la supervisione del suo Dirigente. Il Dirigente della Direzione Sistema Informatico curerà il coordinamento e la verifica delle attività sotto il profilo tecnologico ed in particolare curerà il coordinamento della realizzanda rete con quelle già esistenti.

Con il presente provvedimento si propone, pertanto, di dare mandato al Dirigente Regionale della Direzione Sistema Informatico, affinché provveda con propri motivati decreti all'adozione di tutti gli atti necessari per dare corso alla sopra citata procedura aperta e quindi all'approvazione del bando, dell'avviso di gara, del capitolato di gara, alla nomina della Commissione di Gara per l'assegnazione dell'appalto, all'aggiudicazione della gara, nonché all'assunzione del relativo impegno di spesa e alla sottoscrizione del contratto secondo la normativa vigente.

Con il presente provvedimento si propone, inoltre, di dare mandato al Dirigente Regionale della Direzione Sistema Informatico, affinché provveda con propri motivati decreti all'adozione di tutti gli atti necessari per il conferimento dell'incarico di consulenza finalizzato alla stesura del capitolato tecnico della detta procedura concorsuale al funzionario ing. Markus Rauch, dell'Ufficio Protezione Civile, Servizio radiocomunicazioni provinciale/Centrale Viabilità della Provincia Autonoma di Bolzano nonché per l'assunzione del relativo impegno di spesa.

Si prende atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, deve essere trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Il Relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta Regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

Udito il relatore incaricato dell'istruzione dell'argomento in questione ai sensi dell'art. 33 II^ comma dello Statuto, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale.

Vista la L.R. 10.01.1997, n. 1 e la conseguente D.G.R. n. 375/1997;

Visto il D.Lgs 163/2006;

Vista la L.R. n. 12/1991;

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

Vista la Circolare 21 dicembre 2006 n. 5 della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

Vista la Circolare prot. n. 194449/40.00 del 24.3.2006 del Segretario Generale della Programmazione avente ad oggetto "Invio provvedimenti alla Corte dei Conti";

Richiamato il Protocollo d'intesa per "*la concessione di frequenze radio tra il Ministero delle comunicazioni e il Dipartimento della Protezione Civile*" pubblicato sulla G.U.R.I del 26.10.2002, riconfermato dal nuovo *Protocollo di intesa tra il Ministero delle Comunicazioni e il Dipartimento della Protezione Civile* pubblicato sulla GURI n.17 del 22.01.2007.]

delibera

1) di autorizzare, per le motivazioni indicate in premessa e parti integranti del presente provvedimento, l'indizione della gara pubblica mediante procedura aperta, ai sensi del D.Lgs 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per la realizzazione, nell'ambito del progetto complessivo per la realizzazione della nuova rete radio professionale PMR della Protezione Civile, della prima fase costituita da interventi che hanno una loro compiutezza in termini tecnici e operativi, secondo le esigenze del servizio di protezione civile e che quindi privilegino almeno il canale istituzionale e le attività complementari necessarie;

2) di dare atto che l'importo previsto a base di gara è pari ad Euro 2.900.000,00 =IVA compresa, e troverà copertura finanziaria sul capitolo 53020 "Spese per dotare i servizi regionali della Protezione Civile di attrezzature, macchine e impianti di rilevamento; art. 11 della L.R. 27/11/1984, n. 58" del bilancio regionale 2007.

3) di dare mandato al Dirigente Regionale della Direzione Sistema Informatico affinché provveda con propri motivati decreti all'adozione di tutti gli atti necessari per dare corso alla sopra citata procedura aperta e quindi all'approvazione del bando, dell'avviso di gara, del capitolato di gara, alla nomina della Commissione di Gara per l'assegnazione dell'appalto, all'aggiudicazione della gara, nonché all'assunzione del relativo impegno di spesa e alla sottoscrizione del contratto secondo la normativa vigente;

4) di autorizzare, per le motivazioni indicate in premessa e parti integranti del presente provvedimento, il conferimento dell'incarico di consulenza finalizzato alla stesura del capitolato tecnico della sopra citata procedura aperta al funzionario ing. Markus Rauch, dell'Ufficio Protezione Civile, Servizio radiocomunicazioni provinciale/Centrale Viabilità della Provincia Autonoma di Bolzano, codice fiscale RCH MKS 70L09 A952C;

5) di dare atto che l'incarico di consulenza verrà conferito al funzionario ing. Markus Rauch mediante la lettera, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che si approva (**Allegato B**); l'attività di consulenza dovrà concludersi entro il 31 agosto 2007 a fronte di un compenso pari ad Euro 14.000,00.= oltre oneri di legge, comprensivo di ogni onorario, onere, spettanza o spesa a qualsiasi titolo dallo stesso sostenuta;

6) di dare atto che il compenso riconosciuto al funzionario ing. Markus Rauch dell'Ufficio Protezione Civile, Servizio radiocomunicazioni provinciale/Centrale Viabilità della Provincia Autonoma di Bolzano, quantificato in Euro 14.000,00.= oltre oneri di legge, verrà imputato al capitolo n. 7200 "Spese per il Sistema Informativo Regionale: acquisti, manutenzione, assistenza tecnica e sistemistica ed altri servizi inerenti al funzionamento dello stesso e per le attività di aggiornamento e comunicazione nei settori dell'Informatica e della Telematica" del Bilancio Regionale 2007 che presenta disponibilità;

7) di incaricare il Dirigente Regionale della Direzione Sistema Informatico affinché provveda con propri motivati decreti all'adozione di tutti gli atti necessari per il conferimento dell'incarico finalizzato alla stesura del capitolato tecnico della sopra citata procedura aperta al funzionario ing. Markus Rauch, nonché per l'assunzione del relativo impegno di spesa.

8) di trasmettere il presente atto alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 1, comma 173, della legge 23 dicembre 2005, n. 266.

