



REGIONE DEL VENETO - GIUNTA REGIONALE
DIR. AGROAMBIENTE CACCIA PESCA

21 MAR. 2017

Prot. N. 115297 - 77000900

Indice classificazione Fasc. Allegati N°4
C.102.02.1

Data Protocollo N° /77.00.02.00 Class: Prat.

OGGETTO : Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016 del servizio di aggiornamento dei criteri tecnici e amministrativi applicati al Programma software regionale A58WEB (Nitrati) . C.I.G. ZC31DD3314

VERBALE ISTRUTTORIO

L'anno 2017, il giorno 20 del mese di marzo, la dott.ssa Barbara Lazzaro, responsabile della U.O. Agroambiente:

1. Vista la D.G.R. n. 1835 del 25 novembre 2016, con cui la Giunta Regionale ha approvato la nuova disciplina regionale riguardante l'utilizzo agronomico degli effluenti di allevamento, concimi azotati e acque reflue;
2. Vista l'azione 2 "Supporto amministrativo e gestionale" del Programma Operativo (PO.1), relativo alla Misura 20 - Assistenza Tecnica del PSR, (Allegato A alla DGR n. 1202 del 26 luglio 2016), comprendente le iniziative volte all'adeguamento e sviluppo di applicativi informatici per la gestione di impegni assunti nell'ambito delle misure agro-climatico-ambientali, tra cui l'adeguamento dell'applicativo A58 web-Nitrati;
3. Vista la nota dell'ADG FEASR n. 99653 del 10 marzo 2017, che autorizza l'attuazione della iniziativa di Assistenza Tecnica in oggetto nell'ambito del PO.1/2016 della M.20 Assistenza Tecnica del PSR 2014-2020;
4. Visto il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/CE e 2014/24/CE e 2014/25/UE", che nel comma 2 dell'articolo 36, alla lettera a) precisa quanto segue: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 [centrali di committenza] e 38 [qualificazione stazioni appaltanti e centrali di committenza] e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta";
5. Preso atto che l'importo massimo previsto per il servizio, rientra in quello definito dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, pertanto si può procedere mediante affidamento diretto, previa adeguata motivazione;

Tutto ciò premesso,

HA ACCERTATO QUANTO SEGUE:

Con D.G.R. n. 1835 del 25 novembre 2016 sono stati approvati i documenti tecnici richiesti dalle norme nazionali e regionali in materia, aggiornando la disciplina regionale riguardante l'utilizzo agronomico degli effluenti di allevamento, concimi azotati e acque reflue.

L'applicativo **A58 web** rappresenta lo strumento informatico di base per l'implementazione di tutte le indicazioni relative alla produzione e utilizzo di tali materiali; di conseguenza, risulta necessaria la modifica ed integrazione di tutte le parti del software che dovranno riportare informazioni aggiornate ai sensi della rinnovata base normativa, anche al fine di garantire l'adeguato svolgimento delle fasi istruttorie di AVEPA dell'ammissibilità a superficie dei tipi di intervento 10.1.1, 10.1.4, 11.1 e 11.2.

La Regione del Veneto - Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca necessita di attivare, con ogni possibile urgenza, l'analisi puntuale e la verifica applicativa in riscontro alle modifiche normative intervenute e ora cogenti sull'applicativo A58WEB.

In relazione alle sopra richiamate modifiche vanno, infatti, predisposti gli archivi e la documentazione finalizzati a rendere disponibile all'utenza tali strumenti informativi, in conformità agli adempimenti cogenti, adottando, al contempo, ogni possibile forma di semplificazione.

Lo strumento più conforme a tale esigenza è rappresentato dall'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016, motivato dall'urgenza di allineare il software A58WEB, nel rispetto delle tempistiche imposte dalle scadenze collegate all'attivazione della Domanda Unica PAC e delle domande di pagamento per gli aiuti a superficie del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020.

Conseguentemente, è stata intrapresa un'indagine di mercato, con l'avvio di una preliminare indagine, semplicemente esplorativa, volta a identificare la platea dei potenziali affidatari.

Tale indagine si è svolta inviando a cinque operatori economici (scelti tra i soggetti che presentavano comprovata esperienza in termini di analisi del software A58-Web e/o di utilizzazione pratica di tali strumento) una nota in cui venivano esplicitati l'oggetto, la durata, l'importo massimo del servizio, i requisiti di partecipazione, il contenuto dell'offerta, il criterio di aggiudicazione del servizio.

Gli operatori economici a cui sono state inviate le sopra citate note sono i seguenti dottori agronomi e forestali iscritti all'Ordine :

- Alessandra Bono, prot. n. 74261 del 23 febbraio 2017;
- Alessandro Calliman, prot. n. 74370 del 23 febbraio 2017;
- Luca Crema, prot. n. 74400 del 23 febbraio 2017;
- Luciano Fantinato, prot. n. 74295 del 23 febbraio 2017;
- Nicola Rizzi , prot. n. 74338 del 23 febbraio 2017.

Successivamente a tale invio, sono giunti alla Direzione Agroambiente, Caccia e Pesca, le note di risposta da parte dei seguenti operatori economici:

- Il dott. agr. Luca Crema (pec inviata in data 4 marzo 2017, ore 11:25, prot. n. 88561 del 6 marzo 2017), con la quale il soggetto comunica che, causa concomitanti problemi personali lavorativi, non può redigere un programma adeguato alle condizioni di partecipazione;
- Il dott. agr. Luciano Fantinato (pec inviata in data 4 marzo 2017, ore 11:31, prot. n. 88648 del 6 marzo 2017) che ha risposto all'indagine di mercato, allegando la dichiarazione sostitutiva di cui all'art. 80 del D.lgs 50/2016, curriculum vitae, proposta tecnica, offerta economica.
- Il dott. agr. Nicola Rizzi (pec inviata in data 4 marzo 2017, ore 11:31, prot. n. 88807 del 6 marzo 2017) che ha risposto all'indagine di mercato, allegando la dichiarazione sostitutiva di cui all'art. 80 del D.lgs 50/2016, curriculum vitae, proposta tecnica, offerta economica.

Alla luce della documentazione giunta agli atti, risultano pertanto due possibili proposte da valutare ai fini dell'aggiudicazione del servizio di aggiornamento dell'applicativo A58-web: quelle del dott. agr. Luciano Fantinato e del dott. agr. Nicola Rizzi.

In particolare, si è proceduto a valutare le proposte tecniche e le offerte economiche presentate dai due liberi professionisti abilitati sulla base dei seguenti elementi globalmente intesi:

- esperienza maturata in servizi analoghi;
- conoscenza dei principali applicativi di sviluppo, gestione ed interrogazione dei database;
- dettaglio e articolazione della proposta sotto il profilo tecnico;
- convenienza dell'offerta economica.

DOTT. AGR. NICOLA RIZZI

(iscritto all'albo dei Dottori Agronomi e Forestali della provincia di Padova col n° 614)

Esperienza maturata in servizi analoghi

Indicazioni del curriculum vitae:

“Consulenza per la gestione e l'utilizzazione degli effluenti normati dalla “direttiva nitrati”.

Implementazione, presentazione protocollazione di comunicazioni “direttiva nitrati” tramite il software “Regione Veneto A58web” ed il software della Regione Emilia Romagna sin dall'anno 2008.

Successivamente, dal 2013 consulenza e compilazione dei registri di concimazione tramite il software “Regione Veneto A58WEB”.

Conoscenza dei principali applicativi di sviluppo, gestione ed interrogazione dei database

Indicazioni del curriculum vitae:

“Buona conoscenza del PC e dei programmi Office di Microsoft (Word, Excel, Access, Power Point) ed Internet. Conoscenza scolastica di Oracle-Java”

Dettaglio e articolazione della proposta sotto il profilo tecnico

La proposta tecnica si articola in una descrizione generale e concisa delle attività previste, sulla base delle prestazioni richieste, così come indicate nella nota di avvio dell'indagine di mercato:

- A. Rilevamento e analisi fabbisogni;
- B. Progettazione;
- C. Coordinamento;
- D. Predisposizione documenti tecnici e tabelle di supporto;
- E. Verifica;
- F. Collaudo;
- G. Presentazione e informazione tecnica.

Offerta economica

Si rileva che l'offerta economica formulata dal dott. agr. Nicola Rizzi non individuava esplicitamente la somma totale da liquidare, comprensiva di Iva e ritenuta d'acconto, bensì era riportato un “importo complessivo” pari a: 37.824,00 euro, cui applicare il contributo integrativo del 2% e gli ulteriori oneri di legge.

Stante l'incertezza sottesa alla attribuzione dell'importo totale di impegno a carico dell'Amministrazione Regionale, nel caso in oggetto, gli Uffici hanno inviato al dott. Rizzi una richiesta di chiarimenti (nota 105025 del 14/03/2017) con la quale, a fronte di quanto già indicato nella nota di offerta n. 74338 del

23/02/2017, si precisassero le voci riguardanti gli oneri ricompresi in una specifica tabella parzialmente compilata.

Con nota pec 107275 del 16/3/2017, trasmessa il 15/3/2017 alle ore 18:51, è stato acquisito il quadro economico completo dell'offerta, che espone un imponibile pari a € 37.825,20 e un totale a liquidare pari a 47.069,68.

DOTT. AGR. LUCIANO FANTINATO

(iscritto all'albo dei Dottori Agronomi e Forestali della provincia di Treviso col n° 183)

Esperienza maturata in servizi analoghi

Indicazioni del curriculum vitae:

Attività svolte

- a) supporto operativo alle attività finalizzate a fornire a livello territoriale le informazioni in merito ai carichi e ai surplus di azoto e fosforo generati dall'esercizio dell'attività agricola;
- b) supporto operativo alla elaborazione delle informazioni contenute nel bilancio dell'azoto negli allevamenti implementato nel software A58web Nitrati;
- c) aggiornamento strumenti operativi (comunicazioni nitrati, Piano di utilizzazione agronomica, registro delle concimazioni, datawarehouse);
- d) aggiornamento delle banche dati a supporto della metodologia per la stima dei carichi di N;
- e) impostazione dell'attività di formazione del personale della Regione Veneto addetto all'utilizzo dell'applicazione di Business intelligence "DH Nitrati" (progetto BIA58) finalizzata all'elaborazione statistica e all'analisi tecnico economica delle informazioni raccolte con l'applicativo web denominato "A58web" (applicativo Nitrati)

Segue dettaglio delle attività svolte in collaborazione con la Regione del Veneto a partire dall'anno 2007 sul tema dell'implementazione informatica della Direttiva Nitrati.

Conoscenza dei principali applicativi di sviluppo, gestione ed interrogazione dei database

Indicazioni del curriculum vitae:

impostazione dell'attività di elaborazioni dati estratti dall'applicativo "A58web" per la verifica dei contenuti informativi dei report di output del "DWH nitrati"

...

Attività di elaborazione delle informazioni contenute nell'applicativo web denominato "A58web" (applicativo "nitrati") finalizzata all'allestimento di un quadro conoscitivo degli impianti.

Dettaglio e articolazione della proposta sotto il profilo tecnico

La proposta tecnica si articola in una descrizione dettagliata delle attività previste, sulla base delle prestazioni richieste, e viene così suddivisa:

- Premessa : vengono individuati gli strumenti informatici a disposizione degli utenti per adempiere agli obblighi della direttiva Nitrati in Veneto, per i produttori/utilizzatori di effluenti di origine agricola (software A58WEB) e per la pubblica amministrazione (banca dati comunicazione nitrati, data warehouse nitrati);
- Trattamenti: vengono illustrate le caratteristiche e le criticità della sezione "trattamenti" del software nitrati, articolando quindi la relativa proposta di modifica e aggiornamento normativo;

- Interventi proposti, in cui vengono inserite le possibili modifiche collegate, in particolare, ai principali aggiornamenti della normativa, indicati all'interno del Terzo Programma d'Azione.

Al paragrafo 12 della proposta sono debitamente elencati i necessari adeguamenti correlati all'attivazione delle misure a superficie ne PSR Veneto (10.1.1, 10.1.2, 10.1.3, 10.1.4, 10.1.5, 10.1.6).

Offerta economica

All'interno dell'offerta economica vengono distinte le sette tipologie di prestazione proposte nella nota di avvio dell'indagine di mercato ed il relativo ammontare di giornate lavorative.

Per ognuna di queste , vengono indicati l'imponibile, la previdenza (2%) , l'IVA (22%) e il totale.

Il totale a liquidare viene specificatamente quantificato in 44.798,40.

Di seguito si riporta un **PROSPETTO RIASSUNTIVO** delle offerte economiche presentate dai dottori agronomi Nicola Rizzi e Luciano Fantinato.

	Fantinato (euro)	Rizzi (adeguato alla nota n. 107275 del 16/03/2017) (euro)	
Imponibile	36.000,00	37.825,20	
Contr. Prev. 2%	720,00	756,50	
Subtotale	36.720,00	38.581,70	
Iva 22%	8.078,40	8.487,97	
Subtotale	44.798,40	47.068,19	Impegno di spesa
Ritenuta d'acconto 20%	7.200,00	7.565,04	
Totale	37.598,40	39.504,64	

PERTANTO, in esito alle verifiche compiute alla luce di quanto trasmesso e in allegato,

SI PROPONE

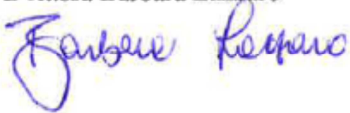
l'affidamento diretto del servizio di aggiornamento del software A58WEB al dottore agronomo Luciano Fantinato, per le seguenti motivazioni:

- 1) Proposta economica più vantaggiosa, a parità di servizio offerto, in considerazione di un totale a liquidare comprensivo di tutti gli oneri inferiore (44.798,40 € proposti dal dott. agr. Luciano Fantinato a fronte di 47.069,68 € proposti dal dott. agr. Nicola Rizzi);
- 2) Completezza e adeguatezza della proposta tecnica che comprende anche le attività di adeguamento correlate alla messa a disposizione per l'istruttoria dell'OPR AVEPA sui pagamenti a superficie della Misura 10 delle informazioni necessarie al rispetto dei vincoli dettati dalla normativa così come aggiornata dal Terzo Programma d'Azione Nitrati la proposta del dott. agr. Nicola Rizzi è priva dei richiamati adeguamenti;

- 3) Esperienza pluriennale nell'architettura del software A58WEB e sull'analisi delle informazioni contenute;
- 4) Dichiarata esperienza nella gestione, aggiornamento e utilizzo degli applicativi di interrogazione dati, con particolare riferimento al programma "DWH Nitrati" (progetto BIA58), che risulta strettamente correlata all'incarico da affidare, stanti le conoscenze di business intelligence richieste.

Mestre, 20/03/2017

Dott.ssa Barbara Lazzaro



Visto
IL DIRIGENTE REGIONALE
Dott. Andrea Comacchio

