



RETE REGIONALE PER L'EROGAZIONE DELL'ASSISTENZA SANITARIA ALLE PERSONE DETENUTE NEGLI ISTITUTI PENITENZIARI DEL VENETO

Premessa

La Conferenza Unificata, con Accordo del 22 gennaio 2015 (Rep. Atti n. 3/CU) ha approvato le “*Linee guida in materia di modalità di erogazione dell’assistenza sanitaria negli Istituti Penitenziari per adulti: implementazione delle reti sanitarie regionali e nazionali*”, quale linea-guida nazionale per uniformare la definizione delle reti regionali ed interregionali di sanità penitenziaria.

Le Regioni e le Province autonome sono impegnate a recepire l’Accordo, con propri atti di programmazione, declinando modalità e tempi di adeguamento, in considerazione dell’assetto organizzativo operante nei propri servizi, laddove già operativi ed in aderenza ai modelli sanitari regionali.

La Regione del Veneto, con il presente atto, recepisce l’Accordo, tenendo conto dell’attuale contesto regionale, delle azioni di sistema già attivate e dell’organizzazione territoriale della salute in carcere.

Per il recepimento dell’Accordo è stato attivato un gruppo di lavoro rappresentato dai Referenti delle Unità Operative per la Sanità Penitenziaria.

Introduzione

Nella Regione del Veneto sono presenti 9 strutture per adulti (7 Case Circondariali e 2 Case di Reclusione), 1 Centro di Prima Accoglienza e 1 Istituto per minori.

Presso la Casa di Reclusione Femminile di Venezia è presente un Istituto a Custodia Attenuta per madri con figli (ICAM).

Presso la Casa di Reclusione di Padova è presente un Istituto a Custodia Attenuta per il Trattamento dei tossicodipendenti (ICAT)

Presso la Casa di Reclusione di Padova è presente la Sezione per Internati assegnati alla Casa Lavoro.

Presso la Casa Circondariale di Verona è presente la Sezione Osservazione Psichiatrica.

Gli Istituti Penitenziari sono distribuiti sul territorio regionale nell’ambito di competenza delle sette Aziende Ulss capoluogo di provincia.

Il Sistema Sanitario Regionale (SSR) garantisce alle persone detenute nelle carceri di tutta la regione, al pari degli altri cittadini liberi residenti in Veneto, i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) che includono la medicina di base, l’assistenza specialistica, l’assistenza farmaceutica, l’intervento sulle dipendenze patologiche, la riabilitazione, la vigilanza sull’igiene pubblica e la prevenzione. Tali funzioni sono state definitivamente trasferite dal Ministero della Giustizia al Servizio Sanitario Nazionale con l’entrata in vigore del DPCM 01/04/2008 e a livello regionale vengono garantite dalle Aziende USL dove hanno sede gli istituti penitenziari.

La Sanità Penitenziaria nel Veneto

In analogia alla situazione nazionale, si registra un sovraffollamento che colpisce in particolar modo le Case Circondariali di Vicenza, Treviso e Venezia e la Casa di Reclusione di Padova e la presenza di una forte componente di detenuti stranieri (Fonte Ministero della Giustizia – dati 2008/2014).

Popolazione detenuta negli Istituti Penitenziari del Veneto

Istituto Penitenziario	Az. ULSS	N. detenuti al 31/12/2014	di cui F	Capienza regolamentare	% sovraffollamento	Carico Assistenziale	N. detenuti stranieri	% sul totale detenuti
C.C. Belluno	1	82	0	92	-10,9	basso	57	4,2
C.C. Vicenza	6	228	0	156	46,2	alto	125	9,2
C.C. Treviso	9	200	0	143	39,9	medio	81	6,0
C.C. Venezia SMM	12	253	0	163	55,2	alto	171	12,6
C.R.F. Venezia		71	71	116	-38,8	basso	30	2,2
C.R. Padova	16	762	0	436	74,8	alto	313	23,0
C.C. Padova		190	0	179	6,1	medio	146	10,7
C.C. Rovigo	18	54	0	71	-23,9	basso	25	1,8
C.C. Verona	20	635	49	600	5,8	alto	413	30,3
Totale		2475	120	1956	26,5		1361	

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
N. detenuti negli II.PP del Veneto al 31/12	2.979	3.207	3.255	3.156	3.250	2.969	2.475	
% sul totale detenuti	5,1	4,9	4,8	4,7	4,9	4,7	4,6	
Capienza regolamentare	1.917	1.915	1.965	1.972	1.985	1.998	1.956	
% sovraffollamento	55,4	67,5	65,6	60,0	63,7	48,6	26,5	
di cui F	V.A.	168	188	183	160	139	120	
	%	5,6	5,9	5,6	5,1	4,7	4,7	4,8
di cui < 29 aa	V.A.	1.007	989	992	896	898	734	542
	%	33,8	30,8	30,5	28,4	27,6	24,7	21,9
di cui stranieri	V.A.	1.834	1.890	1.900	1.856	1.923	1.722	1.361
	%	61,6	58,9	58,4	58,8	59,2	58,0	55,0
di cui definitivi	V.A.	1.445	1.802	2.009	2.004	2.138	2.068	1.784
	%	48,5	56,2	61,7	63,5	65,8	69,7	72,1
N. nuovi ingressi nell'anno	5.506	5.222	4.600	4.114	3.068	2.863	2.457	
N. totale assistiti nell'anno	7.966	8.201	7.807	7.369	6.224	6.113	5.426	
N. detenuti veneti in Italia al 31/12	2.523	2.764	2.728	2.605	2.371	2.056	1.706	
% sul totale detenuti	4,3	4,3	4,0	3,9	3,6	3,3	3,2	
N. detenuti in Italia al 31/12	58.127	64.791	67.961	66.897	65.701	62.536	53.623	

Per quanto riguarda l'assistenza sanitaria, nei singoli Istituti, attraverso il monitoraggio effettuato annualmente, viene rilevato il numero del personale sanitario impiegato, le ore di assistenza garantite e le prestazioni specialistiche erogate dalle Aziende Ulss, sia all'interno dell'Istituto che all'esterno (Fonte: Aziende Ulss competenti):

Personale sanitario: numero e ore mensili

Personale	2008		2010		2011		2012		2013		2014	
	N.	Hr										
Medici incaricati (L. 740/1970)	12	915	13	1.089	14	1.269	12	984	11	871	11	871
Medici di guardia medica (ex SIAS)	46	4.808	49	5.078	49	5.016	47	5.360	51	5.777	49	5.962
Medici dipendenti	0	0	0	0	0	0	0	0	4	607	4	607
Psicologi di ruolo	0	0	0	0	0	0	0	0	2	246	2	123
Psicologi a contratto	0	0	0	0	0	0	0	0	3	75	3	75
Infermieri di ruolo	2	288	20	2.658	27	4.036	31	4.719	33	3.115	33	3.230
Infermieri a contratto	47	4.864	33	3.430	31	3.474	27	3.542	34	4.268	33	3.656
Personale tecnico di ruolo	0	0	0	0	0	0	1	144	0	0	0	0
Educatore professionale	0	0	0	0	0	0	0	0	1	158	1	158
Assistente sanitario	0	0	0	0	0	0	0	0	1	158	1	53
Operatore socio sanitario	0	0	0	0	0	0	0	0	1	158	1	158
Personale ausiliario di ruolo	0	0	1	144	1	144	0	0	0	0	0	0
Personale ausiliario a contratto	3	448	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale	110	11.323	116	12.399	122	13.939	118	14.749	141	15.435	138	14.894

Assistenza sanitaria specialistica – 2014

Discipline specialistiche	C.C. Belluno	C.C. Padova	C.R. Padova	C.C. Rovigo	C.C. Treviso	C.C. Venezia	C.R.F. Venezia	C.C. Verona	C.C. Vicenza
Anestesia	3					2			1
Cardiologia	8		234	5	2	6	1		18
Chirurgia Generale	7		150	9	6	29	1	23	32
Chirurgia plastica									1
Chirurgia vascolare - Angiologia	2				1	6	3		2
Dermatologia	6		154	14		30	4	179	115
Diagnostica per immagini – Radiologia diagnostica	97		173	61	39	114	53	300	227
Diagnostica per immagini – Medicina nucleare				1			1		6
Endocrinologia	1					1	3		4
Gastroenterologia - Chirurgia ed endoscopia digestiva	4			3	2	6	7		14
Laboratorio analisi chimico cliniche e microbiologiche	121			132	600	517	120		4733
Malattie infettive	261	212	296	1		96	73		47
Medicina fisica e riabilitazione - Fisiochinesiterapia						2			1
Nefrologia	1								1
Neurochirurgia				1		2			8
Neurologia	4			3	4	21	1		31
Oculistica	18		217	7		27	35	199	77
Odontostomatologia – Chirurgia maxillo facciale	265			238	300	540	281	689	500
Oncologia Patologia clinica (laboratorio analisi)							1		
Ortopedia e traumatologia	15		213	3	14	6	2		135
Ostetricia e Ginecologia	3						96	1378	
Otorinolaringoiatria	15		133	3	6	16	7		14
Pneumologia	3				1	2			6
Psichiatria	130	797	690	17	160	182	228	1202	561
Radioterapia									
Urologia	6			2	1	10	1		
Visite SERT	106	1727	148						
Odontoiatria		232	597						
Medicina interna									3
Reumatologia						1	1		1
Neuroradiologia									
Ematologia									1
Diabetologo			54						
Amb. Terapia Antalgica				3					
Totale	1076	2968	3005	503	1136	1616	919	3970	6539

Visite mediche* interne ed esterne all'I.P.

Istituto Penitenziario	2013				2014			
	visite interne	visite esterne	% visite esterne	totale	visite interne	visite esterne	% visite esterne	totale
C.C. Belluno	675	96	12,5	771	765	366	32,4	1.131
C.C. Padova	984	316	24,3	1.300	2.968	504	14,5	3.472
C.R. Padova	2.705	1.184	30,4	3.889	3.068	1.133	27,0	4.201
C.C. Rovigo	695	299	30,1	994	618	130	17,4	748
C.C. Treviso	200	10	4,8	210	200	10	4,8	210
C.C. Venezia	341	263	43,5	604	1.305	156	10,7	1.461
C.R.F. Venezia	202	48	19,2	250	522	24	4,4	546
C.C. Verona	3.632	917	20,2	4.549	2.940	800	17,6	4.549
C.C. Vicenza	1.186	413	25,8	1.599	1.407	196	12,2	1.603
Regione	10.620	3.546	25,0	14.166	13.793	3.319	18,5	17.921

* esclusi esami di laboratorio

Ricoveri anno 2014

	C.C. Belluno	C.C. Padova	C.R. Padova	C.C. Rovigo	C.C. Treviso	C.C. Venezia	C.R.F. Venezia	C.C. Verona	C.C. Vicenza	TOTALE
N. Ricoveri	7	19	53	3	7	10	2	51	15	167
N° giorni di ricovero	277	75	220	38	25	56	6	204	56	957

Presso la Casa Circondariale di Verona è attiva dal 1° marzo 2012 la Sezione di Osservazione Psichiatrica che viene utilizzata per i detenuti del Triveneto.

Detenuti presso la Sezione di Osservazione Psichiatrica di Verona

Istituto Penitenziario di Provenienza	2012		2013		2014	
	N. detenuti	N. giornate di permanenza	N. detenuti	N. giornate di permanenza	N. detenuti	N. giornate di permanenza
Veneto	34	596	37	649	34	615
Friuli V.G.	2	43	2	29	1	20
Prov. Bolzano	3	60	2	40	1	14
Prov. Trento	2	44	1	24	3	90
Totale	41	743	42	742	39	739

LA RETE REGIONALE DEI SERVIZI SANITARI PENITENZIARI

Ogni struttura penitenziaria per adulti è dotata di uno specifico “Servizio Sanitario Penitenziario” operante sotto la responsabilità di un dirigente medico che coordina gli interventi delle professionalità sanitarie coinvolte, ivi incluse quelle specialistiche, ospedaliere, delle sezioni specializzate o dedicate e quelle dei servizi territoriali per la presa in carico del disagio psichico o delle patologie da dipendenza. Il medico responsabile/referente definisce inoltre i generali bisogni assistenziali dei detenuti e mantiene costanti rapporti con la Direzione Penitenziaria e le sue articolazioni funzionali, anche in ragione dell’alta complessità della gestione clinico assistenziale e della specificità giuridica delle persone detenute ed internate. Il responsabile del Servizio è responsabile della gestione dei locali sanitari, strumentazioni, arredi e dell’attività dei sanitari che operano all’interno della struttura. Il livello di responsabilità superiore dei servizi sanitari in ambito penitenziario è definito dalle regioni e province autonome, nei conseguenti ‘atti aziendali’. I servizi sanitari presentano quindi caratteristiche e potenzialità differenti a seconda delle dimensioni degli istituti, del numero e della tipologia di detenuti, del turnover dei ristretti e sono soggetti alle modificazioni dei circuiti penitenziari regionali.

1. Servizio Medico di Base

È la tipologia di servizio più semplice attivata nelle strutture penitenziarie con popolazione detenuta riconosciuta in buone condizioni di salute. Essa offre in via continuativa, per fasce orarie, prestazioni di medicina di base e assistenza infermieristica nonché ordinariamente prestazioni di medicina specialistica (odontoiatria, cardiologia, psichiatria, malattie infettive), la presa in carico di pazienti con problematiche inerenti alle patologie da dipendenza o altre che presuppongano una presa in carico a lungo termine.

Le prestazioni delle altre branche specialistiche sono garantite, all’interno dell’I.P. o presso i servizi dell’Azienda sanitaria secondo le esigenze delle persone detenute e l’organizzazione aziendale. Il servizio di guardia medica notturno, prefestivo e festivo è a chiamata ed è garantito dal servizio di continuità assistenziale del territorio, al bisogno o secondo le modalità previste dalle Aziende Sanitarie.

Il servizio svolge attività sanitaria di promozione di salute, diagnosi e cura di patologie o comorbidità di basso impatto assistenziale. Garantisce inoltre l’esecuzione dei test di screening previsti per l’intera popolazione (pap-test, mammografia e sangue occulto) anche attraverso le articolazioni territoriali delle ASL.

Rientrano in questo livello: la Casa Circondariale di Belluno, l’Istituto per minori, la Casa di Reclusione di Venezia, la Casa Circondariale di Rovigo.

2. Servizio medico multi-professionale integrato

Questa tipologia di servizio si differenzia dalla precedente per la presenza del personale sanitario, medico ed infermieristico sulle 24 ore. Oltre a quanto presente nel “Servizio medico di base”, sono garantite ordinariamente le prestazioni specialistiche (psichiatria, malattie infettive, cardiologia, odontoiatria) oltre a tutte quelle necessarie per la cura e la terapia delle altre forme morbose presenti nella struttura. In tale maniera questo servizio è in grado di fornire il monitoraggio di patologie di maggiore complessità assistenziale o di comorbidità, l’osservazione e il trattamento del post-acuzie quando non particolarmente intenso.

Rientrano in questo livello: la Casa Circondariale di Vicenza, la Casa Circondariale di Treviso, la Casa Circondariale di Venezia.

3. Servizio Medico Multi-professionale Integrato con sezione Specializzata

Alle caratteristiche del servizio medico multi professionale integrato aggiunge la presenza di una sezione detentiva sanitaria specializzata, dedicata a fornire assistenza sanitaria a detenuti affetti da specifici stati patologici, come di seguito specificato. L'attività sanitaria di dette sezioni è integrata con quella dell'Istituto e il personale sanitario è presente nelle 24 ore.

Rientrano in questo livello: la Casa di Reclusione di Padova, la Casa Circondariale di Padova, la Casa Circondariale di Verona.

3.A Sezioni per soggetti affetti da disturbi mentali

In tali sezioni gli interventi diagnostici e terapeutico-riabilitativi sono assicurati dai dipartimenti di salute mentale delle Aziende sanitarie territorialmente competenti, oltre che dagli altri specialisti del Servizio. L'inserimento in dette sezioni che comprendono ed unificano le preesistenti sezioni penitenziarie per osservandi e 'minorati psichici', è riservato ai soggetti detenuti che presentano disturbi psichici gravi, con specifico riferimento ai soggetti di cui all'articolo 111 (commi 5 e 7) del DPR 230/2000 sull'ordinamento penitenziario, ai soggetti di cui all'articolo 112 del D.P.R. medesimo ed ai soggetti di cui all'art. 148 C.P.

Rientrano in questo livello: la Sezione di Osservazione Psichiatrica, attiva dal 1° marzo 2012 presso la Casa Circondariale di Verona (DGR 3585 del 30 dicembre 2010); in fase di avanzata programmazione: la Sezione Semi-infermi di mente presso la Casa Circondariale di Belluno e la Sezione per Internati assegnati alla Casa di Lavoro presso la Casa di Reclusione di Padova.

3.B Sezioni per detenuti tossicodipendenti (art. 96 commi 3 e 4 D.P.R. 309/90)

Custodie attenuate: sono destinate alla permanenza di persone con diagnosi medica di alcol-tossicodipendenza in fase di divezzamento avanzato dall'uso di sostanze stupefacenti e possono occupare un intero istituto ("I.C.A.T.T.": Istituto a Custodia Attenuata per il Trattamento dei Tossicodipendenti) o una o più sezioni ("Se.A.T.T.": Sezioni Attenuate per il Trattamento dei Tossicodipendenti) facenti parte di istituti più grandi. L'istituto o la sezione di custodia attenuata, avvalendosi anche del personale del Ser.T. territoriale e, se necessario, del D.S.M., svolge attività di prevenzione, riduzione del danno, valutazione diagnostica, cura e trattamento riabilitativo e reinserimento sociale delle persone alcol-tossicodipendenti. L'adesione degli utenti al programma è su base volontaria.

L'intervento specialistico dei Ser.T. dovrà essere tale da fornire i richiesti interventi coordinati nell'ambito di uno specifico regolamento di Servizio Medico multiprofessionale integrato con unità dedicate e specializzate, dotato di precisi criteri di accesso, esclusione, permanenza e che favorisca anche l'avviamento alle misure alternative. La medicina di base, la medicina specialistica, la guardia medica ed il coordinamento tecnico-funzionale degli interventi sono garantiti dal Servizio sanitario dell'istituto. Per la diagnosi, cura e riabilitazione degli stati di tossicodipendenza si applicano il D.M. n. 444/90, la L. 45/99 ed il D.P.R. 309/90 e sue modifiche ed integrazioni.

Rientrano in questo livello: l'ICAT presso la Casa Circondariale di Padova.

4. Ospedale HUB/SPOKE con stanze dedicate o Reparto ospedaliero per detenuti

Si tratta dei servizi previsti dalla legge 296/93 art. 7, destinati a degenze prolungate in caso di patologie complesse. Questi ambienti sanitari sono sempre situati nell'ambito di strutture ospedaliere e presentano dimensioni e collocazione variabili a seconda del modello organizzativo del servizio ospedaliero ospitante. L'apertura o la eventuale soppressione di queste strutture viene programmata secondo un piano concordato tra le Autorità Sanitarie Regionali e l'Amministrazione penitenziaria.

L'Amministrazione Penitenziaria provvede al piantonamento dei detenuti ricoverati. Il detenuto ricoverato continua ad essere sottoposto a regime detentivo e pertanto continua a godere dei diritti e delle garanzie riconosciute dalla normativa vigente alle persone sottoposte a tale regime (telefonate e colloqui con i familiari e con i difensori, possibilità di fare acquisti, contatti con il personale penitenziario e con la Polizia Penitenziaria per le attività matricolari quali ad esempio la possibilità di inoltrare istanze direttamente all'Autorità Giudiziaria, ecc.). Solo con riferimento a tali strutture si utilizzano i termini di "ricovero e degenza".

Rientrano in questo livello: in programmazione l'unità di degenza da riservare al ricovero di soggetti sottoposti a provvedimenti restrittivi della libertà personale, per un totale di n.6 posti letto presso l'Azienda Ospedaliera di Padova (allegato A della DGR 2122/2013); il Reparto Ospedaliero per detenuti dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata di Verona (in ristrutturazione), le Stanze dedicate presso le Aziende ULSS di Belluno, Treviso e Rovigo.

Il **Coordinamento** compete al Settore Salute mentale e sanità penitenziaria, Sezione Attuazione programmazione sanitaria - Area sanità e sociale, Regione del Veneto

Il **Monitoraggio** compete all'Osservatorio Permanente Interistituzionale per la Salute in Carcere

Rete regionale dei servizi sanitari penitenziari															
Az. ULSS	Istituto Penitenziario	Tipologia di servizio	Assistenza di base e tossicodipendenze*					Specialistica intra-muraria **					Sezione specializzata		
			Medico sanità p.	Medici guardia	Medico Serd	Infermeristica	Odontoiatria	Cardiologia	Psichiatria	Malattie infettive	altro (specificare)	Tipologia	N. posti		
1 Belluno	Casa Circondariale	Servizio medico di base	3	15	1 **	8	3	^a chiamata	4	2			Sezione Semi-infermi di mente ***	6	
	6 Vicenza	Casa Circondariale	Servizio medico multi-professionale integrato	4	24	20**	14	4	^a chiamata	14	1		1 ortopedia; 1 Oculistica.		
		Casa Circondariale	Servizio medico multi-professionale integrato	3	24	2 **	15	6	^a chiamata	3	1				
9 Treviso	Minorile	Servizio medico di base	3	^a chiamata		3	^a chiamata	^a chiamata	^a chiamata	^a chiamata					
	Casa Circondariale S.M. Maggiore	Servizio medico multi-professionale integrato	3	24	4**	24	3	^a chiamata	2	1					
12 Veneziana	Casa di Reclusione S. Eufemia	Servizio medico di base	3	12	4**	13	2	^a chiamata	2	1			1 pediatria; 1 ginecologo; 1 oculista.		
	Casa di Reclusione	Servizio medico multi-professionale integrato con sezione specializzata	6	24	3	15	12	3	36	4			2 Chirurgia Gen.; PP Dermatologia; 3 Radiologia; PP Endocrinologia; PP Oculistica; 4 Ortopedia; PP Otorino; PP Ecografia; PPT Endoscopia Digestiva; PPT Pneumologia; PPT Urologia; PPT Otorino Strumentale; PPT Cardiologia Strumentale	Sezione per internati assegnati alla Casa di Lavoro *** 40	
16 Padova	Casa Circondariale	Servizio medico multi-professionale integrato con sezione specializzata	3	24	3	15	6	^a chiamata	10	2			PPT Pneumologia; PPT Urologia; PPT Otorino Strumentale; PPT Cardiologia Strumentale	ICAT - Istituto a custodia attenuata per il trattamento dei Tossicodipendenti	50
	Casa Circondariale	Servizio medico di base	3	12	3**	14	1	^a chiamata	^a chiamata	^a chiamata					
18 Rovigo	Casa Circondariale	Servizio medico multi-professionale integrato con sezione specializzata	10	24	3	24	7	^a chiamata	22	6			2 ginecologo; 1 dermatologo; 2 oculista; 2 radiologia.	Sezione di Osservazione Psichiatrica	5
	20 Verona	Casa Circondariale	Servizio medico multi-professionale integrato con sezione specializzata												
			*	N. ore al giorno di copertura											
			**	N. ore settimanali											
			PP	presenza programmata non settimanale nell'istituto penitenziario											
			PPT	Presenza programmata territoriale fuori dall'istituto penitenziario											

*** in fase avanzata di programmazione

Az. ULSS	Tipologia di servizio	N. posti/stanze	Note
Az. Ospedaliera Padova	Reparto ospedaliero per detenuti	6 pl.	in programmazione (DGR 1175/2014 attivazione prevista entro il 31/12/2015)
Az. Ospedaliera Universitaria Integrata Verona	Reparto ospedaliero per detenuti	7 pl.	in ristrutturazione
1. Belluno	Stanze dedicate	3 st.	chirurgia
9. Treviso	Stanze dedicate	6 st.	4 malattie infettive e 2 medicina d'urgenza
18. Rovigo	Stanze dedicate	2 st.	pronto soccorso

Coordinamento: Settore Salute mentale e sanità penitenziaria,
Sezione Attuazione programmazione sanitaria Area sanità e sociale,
Regione del Veneto

Monitoraggio: Osservatorio Permanente Interistituzionale per la Salute in Carcere