

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 1688 del 29 dicembre 2023

Approvazione dell'Avviso pubblico n. 7 per la presentazione di progetti per l'attuazione delle misure relative al Percorso 4 - Lavoro e Inclusione. Annualità 2023-2024. Programma Nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL). Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 5, Componente 1, Riforma 1.1. - Next Generation EU. Misura GOLP4.

[Programmi e progetti (comunitari, nazionali e regionali)]

Note per la trasparenza:

Il provvedimento approva l'Avviso pubblico n. 7 per la presentazione e per l'attuazione di progetti finalizzati all'inclusione lavorativa di soggetti svantaggiati per le annualità 2023-2024. Il provvedimento viene emanato in attuazione del Percorso 4 - Lavoro e Inclusione del Programma GOL - PAR Veneto (Deliberazione di Giunta regionale n. 248 del 15 marzo 2022 aggiornata con Deliberazione di Giunta regionale n. 1559 del 12 dicembre 2023).

L'Assessore Elena Donazzan riferisce quanto segue.

La Regione è responsabile dell'attuazione del Programma nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL), approvato, con Decreto del 5 novembre 2021, dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, dopo un'intesa con la Conferenza Stato Regioni del 21 ottobre 2021. Il Programma è finanziato nell'ambito del Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 1 " Politiche per il Lavoro", Riforma 1.1 "Politiche Attive del Lavoro e Formazione".

Il Programma contribuisce alla riforma delle politiche per il lavoro e si affianca al Piano strategico nazionale sulle Nuove Competenze (PNC) per la formazione dei lavoratori. Si integra anche con il Piano straordinario di potenziamento dei Centri per l'Impiego.

Il citato Decreto del 5 novembre 2021 ha assegnato al Veneto euro 55.440.000,00 per l'annualità 2022. La Regione del Veneto ha adottato, con DGR n. 248/2022, il Piano di Attuazione Regionale (PAR), di programmazione delle risorse sopra citate, a seguito di valutazione di coerenza con il Programma nazionale da parte dell'ANPAL.

Con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 24 agosto 2023, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 10 ottobre 2023, n. 237, è stata ripartita tra le Regioni e le Province Autonome la seconda quota delle risorse attribuite all'intervento M5C1 "1.1 Politiche attive del lavoro e formazione", Programma GOL del PNRR, pari a 1,2 miliardi di euro per l'annualità 2023. Alla Regione del Veneto sono stati assegnati euro 65.880.000,00.

Alla luce di tale nuova ripartizione, l'art. 1, comma 5 del Decreto del 24 agosto 2023 ha richiesto a Regioni e Province Autonome, l'aggiornamento del quadro finanziario contenuto nel PAR.

Con DGR n. 1559/2023, a seguito di positiva valutazione dell'ANPAL, espressa con nota prot. n. 18552 del 7 dicembre 2023 è stato adottato il nuovo quadro finanziario contenente la ripartizione delle risorse assegnate per l'annualità 2023.

Il PAR GOL del Veneto prevede cinque Percorsi differenziati per rispondere alle esigenze dei beneficiari: 1- Reinserimento Occupazionale; 2- Aggiornamento "Upskilling"; 3- Riqualificazione "Reskilling"; 4- Lavoro e inclusione; 5- Ricollocazione collettiva. Tra la fine del 2022 e il primo semestre del 2023 tutti i percorsi sono stati avviati.

Il Percorso 4, oggetto del presente provvedimento, ha avuto la sua prima fase di attivazione con la Deliberazione di Giunta regionale n. 921 del 26 luglio 2022 che ha approvato l'Avviso n. 3 per la presentazione dei progetti finalizzati all'attuazione del Percorso 4 - Lavoro e Inclusione.

Sono stati inviati al Percorso 4 i beneficiari più distanti dal mercato del lavoro con bisogni complessi e multidimensionali di ordine personale e familiare e con competenze da riqualificare attraverso l'accesso alla formazione, per i quali risultava necessaria una presa in carico integrata e una gestione condivisa con i diversi servizi del territorio (servizi educativi, sociali, socio sanitari oltre che di conciliazione e terzo settore).

Complessivamente, con le risorse GOL annualità 2022, sono stati presi in carico 2.366 beneficiari, superando così il target previsto dal PAR di 2.000 beneficiari.

L'aggiornamento del PAR GOL Veneto, adottato con DGR 1559/2023, che ripartisce le risorse dell'annualità 2023 tra i 5 Percorsi del Programma, prevede il raggiungimento di ulteriori 2.000 beneficiari rispetto a quelli raggiunti con le risorse del 2022 nell'ambito del Percorso 4 - Lavoro e Inclusione, con una dotazione finanziaria di euro 7.966.000,00. Il presente provvedimento si pone in continuità con il precedente Avviso n. 3, e conferma la scelta di una stretta collaborazione tra i servizi sociali e i servizi per il lavoro, partendo dal presupposto che il tema della povertà è trasversale e non è contrastabile con la sola erogazione monetaria, ma richiede un intervento complesso su cui devono convergere una molteplicità di attori.

In continuità con il 2022, il Percorso 4 - Lavoro e Inclusione che verrà attuato tra il 2023 e il 2024, prevede attività a cura dei Centri per l'Impiego, non a carico del PNRR, quali l'*assessment* e l'*orientamento specialistico*, e le seguenti misure erogate dai Soggetti accreditati, a carico del PNRR, delle quali la *formazione upskilling* rappresenta una novità rispetto al precedente Avviso n. 3 di cui alla DGR n. 921/2022:

- *Orientamento specialistico*;
- *Formazione (competenze digitali, upskilling e reskilling)*;
- *Tirocinio e Accompagnamento al tirocinio*;
- *Accompagnamento al lavoro*;
- *Promozione tirocinio*;
- *Incontro domanda-offerta*.

L'accesso al programma e l'attribuzione al percorso di riferimento competono al Centro per l'Impiego e sono l'esito dell'attività di *assessment*, svolta dal *case manager* del CPI con gli strumenti deliberati dal Comitato direttivo del Programma GOL di cui alla Deliberazione dell'ANPAL n. 5 del 9 maggio 2022.

Il presente Avviso n. 7, in continuità con l'Avviso n. 3, tiene conto ed evolve l'esperienza pluriennale del bando "Azioni integrate di coesione territoriale - AICT" (DGR n. 316/2016, n. 1269/2017, n. 985/2018 e n. 73/2021, in corso) quale modalità di intervento, in sintonia con la rete sociale e territoriale, per la realizzazione di servizi e misure *tailor made* per le persone più vulnerabili, al fine di sostenere il reinserimento lavorativo dei lavoratori più distanti dal mercato del lavoro attraverso azioni sinergiche e multidisciplinari.

Si propone l'approvazione del presente Avviso n. 7 che disciplina la presentazione di proposte progettuali per l'attuazione del Percorso 4 nelle annualità 2023-2024 e successive modalità di gestione e rendicontazione degli interventi, di cui all'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

L'Avviso n. 7 fornisce indicazioni relative alle modalità di erogazione delle misure ai beneficiari, ai costi standard applicati e alle condizioni di riconoscimento di tali costi. Tali disposizioni sono definite in coerenza con il documento "*Standard dei servizi di GOL e relative unità di costo standard*" adottato da ANPAL (Deliberazioni del Commissario Straordinario n. 5 del 9 maggio 2022 e n. 6 del 16 maggio 2022, aggiornate con Deliberazione n. 5 del Commissario Straordinario di ANPAL, l'Allegato B) per garantire l'uniformità nell'erogazione dei servizi in tutto il territorio nazionale. Definisce inoltre in modo circostanziato gli obblighi dei soggetti attuatori e i meccanismi sanzionatori previsti in caso di inadempimento.

Nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata, di cui all'Allegato 4/2 del D.lgs.118/2011 e s.m.i., punto 5.2, lett. c, si prevede che le obbligazioni di spesa, per un importo complessivo di euro 7.966.000,00, saranno assunte con atti del Direttore della Direzione Lavoro, a carico della ripartizione disposta con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 24 agosto 2023.

Per tali risorse si è già chiesta l'iscrizione nel "Bilancio di Previsione 2024-2026" a valere sul capitolo n. 104352 "PNRR - Interventi per la realizzazione del Programma Nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) -Trasferimenti correnti" e saranno impegnate con la seguente imputazione:

- 60% pari ad euro 4.779.600,00 con imputazione contabile nell'esercizio 2024;
- 40% pari ad euro 3.186.400,00 con imputazione contabile nell'esercizio 2025.

Si propone di demandare al Direttore della Direzione Lavoro l'esecuzione del presente atto, ivi compresa l'adozione degli impegni di spesa e di quanto ritenuto necessario ai fini dell'efficace gestione dell'attività e del raggiungimento del target assegnato alla Regione del Veneto nell'ambito del Programma GOL.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2020/2094, del Consiglio, del 14 dicembre 2020 che istituisce lo strumento dell'Unione europea per la ripresa, NextGenerationEU, per promuovere la ripresa economica dopo la crisi COVID-19, e ne definisce la modalità di funzionamento;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2021/241, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTO il Regolamento delegato UE n. 2021/2106, della Commissione, del 28 settembre 2021, che integra il Regolamento UE n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e in particolare, la Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 1 " Politiche per il Lavoro", Riforma 1.1 "Politiche Attive del Lavoro e Formazione" del PNRR;

VISTO il Regolamento delegato (UE) n. 2021/702 della Commissione europea del 10 dicembre 2020, recante modifica del Regolamento delegato (UE) 2015/2195 della Commissione europea del 9 luglio 2015, che integra il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo, per quanto riguarda la definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione agli Stati membri delle spese sostenute;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

VISTO il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 5 Novembre 2021 "Adozione del Programma nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL)", pubblicato in G.U. n. 306 del 27 dicembre 2021;

VISTO il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 14 dicembre 2021 di adozione del "Piano Nazionale Nuove Competenze", pubblicato in G.U. n. 307 del 28 dicembre 2021;

VISTO il Decreto legislativo 16 gennaio 2013, n. 13 di "Definizione delle norme generali e dei livelli essenziali delle prestazioni per l'individuazione e validazione degli apprendimenti non formali e informali e degli standard minimi di servizio del sistema nazionale di certificazione delle competenze";

VISTO il Decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, recante «Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183», e in particolare l'art. 4, comma 1, che istituisce l'Agenzia nazionale delle politiche attive del lavoro - ANPAL;

VISTA la Legge del 3 luglio 2023, n. 85 di conversione in legge, con modificazioni del Decreto-legge n. 48 del 4 maggio 2023, recante "Misure urgenti per l'inclusione sociale e l'accesso al mondo del lavoro";

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 9 luglio 2021 recante l'individuazione delle amministrazioni centrali titolari di interventi previsti dal PNRR ai sensi dell'art. 8, comma 1, del Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;

VISTA la Deliberazione del CIPE n. 63 del 26 novembre 2020 che introduce la normativa attuativa della riforma del CUP;

VISTI i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;

VISTI gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

VISTE le Deliberazioni del Commissario Straordinario dell'ANPAL n. 5 del 09 maggio 2022 e n. 6 del 16 maggio 2022 di approvazione degli standard dei servizi del Programma GOL e unità di costo standard e la Deliberazione n. 5 del 12 aprile 2023 di adeguamento delle unità di costo standard di GOL;

VISTA la Legge regionale n. 19 del 9 agosto 2002, "Istituzione dell'elenco regionale degli Organismi di Formazione accreditati" e s.m.i.;

VISTA la Legge regionale n. 3 del 13 marzo 2009 "Disposizioni in materia di occupazione e mercato del lavoro", e s.m.i.;

VISTA la Legge regionale n. 54 del 31 dicembre 2012 e s.m.i., art. 2, comma 2, "Legge regionale per l'ordinamento e le attribuzioni delle strutture della Giunta regionale in attuazione della Legge regionale statutaria 17 aprile 2012, n. 1 "Statuto del Veneto";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale del Veneto n. 2238 del 20 dicembre 2011 "Approvazione del sistema di accreditamento allo svolgimento dei Servizi per il lavoro nel territorio della Regione Veneto (art. 25 L.R. n. 3/2009)";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 2120 del 30 dicembre 2015 "Aggiornamento delle disposizioni regionali in materia di accreditamento degli Organismi di Formazione ai sensi della L.R. 19/2002 e s.m.i.";

VISTE le Deliberazioni della Giunta regionale n. 248 del 15 marzo 2022 - Programma nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Programma Nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) - Adozione del Piano di Attuazione Regionale (PAR) del Veneto e n. 1559 del 12 dicembre 2023 di adozione dell'aggiornamento del Piano di Attuazione Regionale (PAR) Veneto del Programma GOL con la programmazione delle risorse annualità 2023;

VISTE la Nota ANPAL n. 4297 del 30 marzo 2022 e la Nota ANPAL n. 7393 del 06 giugno 2022 di comunicazione degli esiti positivi della valutazione della bozza di Piano di attuazione del programma per la Garanzia di occupabilità dei lavoratori - GOL e il parere favorevole di ANPAL, espresso con nota prot. n. 8316 del 20 giugno 2023, rispetto alla conformità del nuovo piano finanziario (tabella 5.1.6.) del Piano di Attuazione Regionale Veneto con il Programma GOL;

VISTA la Legge regionale n. 30 del 23 dicembre 2022 - Legge di stabilità regionale 2023;

VISTA la Legge regionale n. 31 del 23 dicembre 2022 - Collegato alla legge di stabilità regionale 2023;

VISTA la Legge regionale n. 32 del 23 dicembre 2022 - Bilancio di Previsione 2023 - 2025;

VISTO il Decreto n. 15 del 28 dicembre 2022 del Segretario Generale della Programmazione di approvazione del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025;

VISTE le Direttive per la gestione del Bilancio di Previsione 2023-2025 approvate con Deliberazione di Giunta regionale n. 60 del 26 gennaio 2023;

delibera

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare l'Avviso pubblico e Direttiva, **Allegato A** al presente provvedimento, per la presentazione di progetti per l'attuazione delle misure del Percorso 4 "Lavoro e Inclusione" del Programma GOL - PAR Veneto annualità 2023-2024;
3. di dare atto che la DGR n. 1559/2023 di adozione dell'aggiornamento del Piano di Attuazione Regionale (PAR) Veneto del Programma GOL con la programmazione delle risorse annualità 2023" ha assegnato euro 7.966.000,00 all'attuazione del Percorso 4 del Programma GOL;
4. di stabilire che lo stanziamento di euro 7.966.000,00 trova copertura finanziaria sul capitolo n. 104352 "PNRR - Interventi per la realizzazione del Programma Nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) - Trasferimenti correnti (D.L. 31/05/2021, N.77 - D.M. 05/11/2021)" e che, nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata, di cui all'Allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i., punto 5.2, lett. c, le obbligazioni di spesa, saranno assunte sul Bilancio Regionale di previsione 2024-2026 con la seguente imputazione:
 - ◆ 60% pari ad euro 4.779.600,00 con imputazione contabile nell'esercizio 2024;
 - ◆ 40% pari ad euro 3.186.400,00 con imputazione contabile nell'esercizio 2025;
5. di incaricare il Direttore della Direzione Lavoro dell'esecuzione del presente atto e dell'adozione di ogni ulteriore e conseguente atto che si renda necessario in relazione alle attività oggetto del presente provvedimento, anche determinate dal sopravvenire di eventuali aggiornamenti normativi e da richieste di modifica non sostanziale formulate da ANPAL, ivi compresa la tempistica di avvio e termine delle attività e le eventuali modifiche del

cronoprogramma della spesa;

6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del Decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 così come modificato dal Decreto legislativo del 25 maggio 2016 n. 97;
7. di dare atto che verranno rispettati gli adempimenti in materia di trasparenza amministrativa ex D.lgs. n. 97/2016 e gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art. 34 del Regolamento (UE) n. 2021/241;
8. di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino ufficiale della Regione del Veneto, nonché sul sito internet della Regione del Veneto.