

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 835 del 12 luglio 2022

Approvazione dei bilanci degli enti del SSR relativi all'esercizio 2021. D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, artt. 26 e 32 comma 7, e s.m.i..

[Sanità e igiene pubblica]

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento la Giunta regionale approva i bilanci degli enti del SSR relativi all'esercizio 2021 ai sensi di quanto disposto dagli artt. 26 e 32 comma 7 del D. Lgs. 118/11 e s.m.i..

L'Assessore Manuela Lanzarin riferisce quanto segue.

Il Titolo II del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, in particolare agli articoli 26 e 31, dispone in merito alla redazione e approvazione del bilancio di esercizio da parte degli enti del SSR, di cui all'articolo 19, comma 2, lettera c), e da parte della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) presso la regione, di cui alla lettera b) punto i), qualora ricorra la condizione ivi prevista, stabilendo che il bilancio di esercizio è adottato entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento dal direttore generale degli enti del SSR ed è corredato dalla relazione del collegio sindacale.

Il termine del 30 aprile di cui sopra, è stato differito dall'articolo 11-ter del Decreto Legge 27 gennaio 2022, n. 4 (c.d. "Sostegni ter"), convertito, con modificazioni, dalla L. n. 25 del 28 marzo 2022.

Il comma 1, lett. a) dell'art. 11-ter del D.L. 4/2022, in particolare, ha disposto che per l'anno 2022 il termine previsto dall'articolo 31 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per l'adozione dei bilanci di esercizio dell'anno 2021 degli enti di cui all'articolo 19, comma 2, lettera b), punto i), e lettera c), del citato decreto legislativo n. 118 del 2011, è prorogato al 31 maggio 2022.

In base al disposto dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. 118/2011, alla Giunta Regionale spetta l'approvazione dei bilanci d'esercizio degli enti del SSR entro il termine del 31 maggio e del bilancio consolidato nel termine del 30 giugno dell'anno successivo a quello di riferimento.

L'art. 11-ter c. 1 lett. b), p.to 1) del D.L. 4/2022, in particolare, ha disposto che per l'anno 2022 l'approvazione da parte della Giunta Regionale dei bilanci 2021 degli enti di cui alle lettere b), punto i), e c) del comma 2 dell'articolo 19 del D.Lgs.n. 118/2011 potrà essere effettuata entro il 15 luglio 2022, mentre per ciò che riguarda il bilancio consolidato, entro il 15 settembre 2022.

Nel quadro normativo rappresentato dal D.lgs. 118/2011 e dalla L.R. 19/2016, Azienda Zero è l'ente del SSR incaricato delle funzioni e delle responsabilità della GSA al quale compete - tra l'altro e per ciò che qui interessa - di fornire indirizzi in materia contabile agli enti del SSR oltre che il necessario supporto tecnico ai medesimi enti e alla Giunta Regionale - per il tramite della competente Area Sanità e Sociale - per lo svolgimento degli adempimenti connessi al ciclo di bilancio (art. 2, comma 1 punto f) della L.R. 19/2016).

Coerentemente con le disposizioni normative sopra riportate, Azienda Zero ha impartito alle Aziende le direttive per la formulazione e adozione dei bilanci di esercizio 2021, stabilendo inoltre le scadenze per il caricamento di tale documentazione nel sistema informativo regionale ai fini delle successive analisi istruttorie. Sulla documentazione di bilancio trasmessa dalle aziende e sulla scorta dei relativi dati e informazioni acquisiti nel sistema informativo, Azienda Zero ha svolto l'istruttoria tecnica a supporto del procedimento di approvazione dei bilanci di esercizio 2021 degli enti del SSR, comunicando all'Area Sanità e Sociale i relativi esiti di seguito riepilogati, acquisiti agli atti della competente struttura regionale.

L'iter di adozione dei bilanci di esercizio 2021 da parte degli enti del SSR, risulta concluso sulla base dei seguenti atti dei rispettivi Direttori Generali:

Ente del SSR	Deliberazione del Direttore Generale
--------------	---

000	Azienda Zero	n. 372 del 30/05/2022
501	Azienda Ulss 1 "Dolomiti"	n. 625 del 31/05/2022
502	Azienda Ulss 2 "Marca Trevigiana"	n. 1054 del 26/05/2022
503	Azienda Ulss 3 "Serenissima"	n. 956 del 31/05/2022
504	Azienda Ulss 4 "Veneto Orientale"	n. 493 del 31/05/2022
505	Azienda Ulss 5 "Polesana"	n. 677 del 30/05/2022
506	Azienda Ulss 6 "Euganea"	n. 388 del 30/05/2022
507	Azienda Ulss 7 "Pedemontana"	n. 1031 del 31/05/2022
508	Azienda Ulss 8 "Berica"	n. 933 del 31/05/2022
509	Azienda Ulss 9 "Scaligera"	n. 596 del 31/05/2022
901	Azienda Ospedale - Università Padova	n. 1164 del 31/05/2022
912	Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata Verona	n. 598 del 31/05/2022
952	Istituto Oncologico Veneto	n. 475 del 30/05/2022

Tutti gli enti SSR hanno formalmente adottato con Delibera del Direttore Generale gli schemi di Conto Economico e di Stato Patrimoniale derivanti dai propri sistemi di contabilità, i quali coincidono con quelli caricati nel sistema informativo regionale. Inoltre, tutte le aziende hanno inviato ad Azienda Zero tutta la documentazione di bilancio prevista dal D.Lgs. n. 118/2011.

Con riferimento alle istruzioni impartite per la contabilizzazione e redazione omogenea ed uniforme della documentazione afferente il bilancio di esercizio 2021, Azienda Zero ha verificato il loro generale rispetto conducendo una serie di attività di controllo quali, tra le altre, la verifica delle partite intra gruppo (c.d. Poste R), la verifica di coerenza tra i valori presenti negli Stati Patrimoniali e nei Conti Economici con quelli di dettaglio che le aziende inseriscono nelle tabelle della Nota Integrativa, verifiche sugli investimenti capitalizzati, verifiche su alcuni specifici elementi al fine di valutare le relative appostazioni contabili effettuate.

Il bilancio di esercizio 2021 degli enti SSR, approvato con le deliberazioni sopra indicate, è corredato dalla relazione dei rispettivi Collegi Sindacali i quali hanno espresso parere favorevole ai rispettivi documenti contabili.

I dati riconducibili agli schemi di Conto Economico e Stato Patrimoniale del bilancio di esercizio 2021 degli enti del SSR sono riportati in allegato al presente provvedimento (**Allegato A** e **Allegato B**). Considerando i risultati di bilancio degli enti del SSR, esclusa Azienda Zero/GSA, emerge che:

- il risultato d'esercizio aggregato complessivo è pari ad euro - 361.502.153,20;
- l'aggregato degli utili di esercizio è pari ad euro 1.314.570,82;
- l'aggregato delle perdite di esercizio è pari ad euro - 362.816.724,02;

L'esercizio 2021 è stato condizionato dall'emergenza sanitaria Covid-19 che ha prodotto un forte impatto sulla gestione delle aziende sanitarie. Risultano infatti in perdita tutte le aziende tranne: Azienda Zero (000), l'Azienda Ulss 2 "Marca Trevigiana" (502), l'Azienda Ulss 4 "Veneto Orientale" (504) e l'Istituto Oncologico Veneto (952).

Per quanto concerne Azienda Zero, date le funzioni di GSA attribuite dalla normativa regionale, l'ente predispone un unico bilancio d'esercizio comprensivo degli accadimenti contabili relativi alla GSA. Il bilancio di esercizio 2021 di Azienda Zero/GSA evidenzia:

- un patrimonio netto positivo di euro 448.813.501,52;
- un risultato operativo di 343.385.488,90 derivante dalla differenza tra valore della produzione pari ad euro 1.237.592.337,80 e costi della produzione pari ad euro 894.206.848,90;
- un risultato della gestione finanziaria pari ad euro 384,30;
- un risultato della gestione straordinaria pari a euro 29.034.951,48;
- imposte e tasse per euro 1.079.968,44;
- un utile di esercizio pari a euro 371.340.856,24;

Il risultato positivo d'esercizio di Azienda Zero/GSA - in conformità a quanto disposto dall'articolo 30 del D.Lgs n.118/2011 - è accantonato a riserva ovvero è reso disponibile per il ripiano delle perdite del Servizio Sanitario Regionale. Proprio per garantire quest'ultima condizione, con DGR n. 586 del 20 maggio 2022 la Giunta Regionale - tra l'altro - ha incaricato Azienda Zero ad utilizzare, a copertura delle perdite aziendali consolidate dell'esercizio 2021 in corso di definizione, anche quota parte delle risorse di cui al punto 3 della DGR n. 1194 del 31 agosto 2021 pari ad euro 197.493.455,00, accantonate nel bilancio d'esercizio 2020 ai fini del successivo riparto a favore degli enti del SSR da effettuarsi con provvedimento della Giunta Regionale.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, si riepilogano di seguito le principali risultanze dell'esercizio 2021, considerando tutti gli enti del SSR inclusa Azienda Zero/GSA:

Descrizione	Importo
Risultato d'esercizio aggregato complessivo (escluso Azienda Zero/GSA)	- 361.502.153,20
Aggregato degli utili di esercizio (esclusa Azienda Zero/GSA)	1.314.570,82
Aggregato delle perdite di esercizio (esclusa Azienda Zero/GSA)	- 362.816.724,02
Risultato d'esercizio di Azienda Zero/GSA	371.340.856,24
Risultato d'esercizio consolidato regionale (corrispondente alla somma algebrica dei risultati d'esercizio delle Aziende Sanitarie e del risultato di Azienda Zero/GSA)	9.838.703,04
Risultato d'esercizio valevole ai fini del raggiungimento dell'equilibrio economico, ai sensi dell'art.30 del D.lgs. 118/11 e valutato dal Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali (somma algebrica tra aggregato delle perdite delle Aziende del SSR e utile Azienda Zero/GSA a copertura)	8.524.132,22

Conseguentemente, in vista dell'approvazione del bilancio consolidato del SSR per l'esercizio 2021, è già possibile evincere dalle risultanze dei bilanci degli enti del SSR la condizione di equilibrio economico a livello aggregato, posto che il risultato d'esercizio di Azienda Zero/GSA copre le perdite aggregate degli enti del SSR.

Tale condizione, peraltro, è già stata accertata dal Tavolo tecnico di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 ai fini dell'attivazione della procedura di cui all'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, nell'incontro del 7 aprile u.s., come risulta dal relativo verbale agli atti delle competenti strutture dell'Area Sanità e Sociale.

In continuità con le politiche di gestione attuate anche nei precedenti esercizi, l'equilibrio del SSR dell'anno 2021 è stato raggiunto anche attraverso l'applicazione di una serie di interventi, anche collegati all'emergenza sanitaria, tra i quali:

- politiche di contenimento dei costi, attraverso la fissazione di limiti massimi di costo (es. DDR Area Sanità e Sociale n. 30/2021, DDR Area Sanità e Sociale n. 80/2021);
- previsione di specifici budget pluriennali per gli erogatori privati annualmente rivisti e aggiornati in base alle specifiche esigenze regionali (DGR 317/2021, 925/2021);
- previsione di misure volte alla razionalizzazione dell'utilizzo delle risorse impiegate e alla riduzione della costosità del SSR, mediante l'assegnazione di obiettivi e di indicatori di performance ai Direttori Generali (DGR 958/2021, 1129/2021);
- attività istruttoria della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (C.R.I.T.E.) e conseguente razionalizzazione degli investimenti sanitari maggiormente rilevanti e relativa determinazione del limite per investimenti (DDR Area Sanità e Sociale n. 96/2021);
- monitoraggio dell'andamento dei conti economici in corso di formazione durante l'anno rispetto ai succitati vincoli programmatici;
- stanziamento da parte dello Stato di ulteriori e specifiche risorse destinate alla copertura dei maggiori costi sostenuti dal SSR per fronteggiare l'emergenza sanitaria COVID-19 (D.L. 34 del 2020, D.L. 137/2020, L.178 del 2020, D.L. 41-73-146 del 2021 e D.L. 4-17/2022).

Tutto ciò premesso, con il presente provvedimento si propone l'approvazione dei bilanci di esercizio 2021 degli enti del SSR, inclusa Azienda Zero/GSA.

In allegato al presente provvedimento sono riepilogati i dati contabili di consuntivo relativi al Conto Economico (**Allegato A**) e allo Stato Patrimoniale (**Allegato B**) che compongono i suddetti bilanci di esercizio 2021.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, il quale dà atto che la struttura competente ha attestato, con i visti rilasciati a corredo del presente atto, l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale, e che successivamente alla definizione di detta istruttoria non sono pervenute osservazioni in grado di pregiudicare l'approvazione del presente atto;

Visto il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i.;

Vista la L.R. 31 dicembre 2012, n. 54;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

Vista la L.R. 25 ottobre 2016, n.19;

Visto il D.L. 27 gennaio 2022, n. 4 convertito nella L. 28 marzo 2022, n. 25;

Vista la D.G.R. 20 maggio 2022, n. 586;

Visto il verbale della seduta del 7 aprile 2022 del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali;

delibera

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare, ai sensi degli artt. 26 e 32 comma 7 del D.lgs. 118/2011 e s.m.i., i bilanci di esercizio 2021 degli enti del SSR del Veneto, come da **Allegato A** e **Allegato B** che formano parte integrante del presente provvedimento;
3. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto alla pubblicazione ai sensi dell'articolo 23 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
5. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.