

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. 2204 del 27 novembre 2014

L.R. n. 28/76. Formazione della Carta Tecnica Regionale. Autorizzazione gara a mezzo procedura aperta ex art. 55 e seguenti del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 per l'affidamento del "Servizio per il rilievo LiDAR aviotrasportato, con produzione di modelli digitali dell'elevazione, di parte del territorio delle province di Belluno e di Vicenza".

[Appalti]

Note per la trasparenza:

Il provvedimento propone l'indizione di una gara d'appalto a mezzo procedura aperta per l'affidamento del "Servizio per il rilievo LiDAR aviotrasportato, con produzione di modelli digitali dell'elevazione, di parte del territorio delle Province di Belluno e di Vicenza". Il progetto prevede la realizzazione di un rilievo mediante sensore attivo LiDAR (Light Detection And Ranging) aviotrasportato nel territorio delle province di Belluno e di Vicenza, con la produzione di modelli digitali di elevazione, nel quadro delle azioni riconducibili alla L.R. n. 28/76, formazione della Carta Tecnica Regionale e costituzione banche dati territoriali nell'ambito dell'IDT (Infrastruttura Dati Territoriali) e nell'ambito delle attività di aggiornamento della perimetrazione delle aree a rischio idrogeologico della Regione.

Il Vice Presidente, on. Marino Zorzato, riferisce quanto segue.

La Regione del Veneto cura la redazione della Carta Tecnica Regionale alle scale 1:5000 e 1:10000 a copertura di tutto il territorio regionale, ai sensi della L.R. 16/07/1976, n. 28, nel rispetto delle attribuzioni degli organi cartografici dello Stato di cui alla legge 68/60 e con l'osservanza delle norme del D.P.R. 367/2000.

L'attività della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio ha, tra gli obiettivi, di elaborare una rappresentazione del territorio strutturata in conformità agli standard nazionali ed europei, con riferimento alla Direttiva del Parlamento Europeo n. 2007/2/CE del 14/3/2007 INSPIRE (Infrastructure for Spatial Information in Europe), in attuazione del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, "Codice dell'Amministrazione Digitale", così come aggiornato dal D.Lgs. n. 159 del 4 aprile 2006.

Il Decreto del 10 novembre 2011 del Ministro per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione di concerto con il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare "Regole tecniche per la definizione delle specifiche di contenuto dei database geotopografici", comporta sensibili variazioni nelle modalità di implementazione delle banche dati territoriali; in altre parole l'introduzione di una specifica tecnica nazionale ha determinato la necessità di ricorrere a molteplici forme di acquisizione dei dati in modo da consentire una corretta e completa implementazione del National Core, ovvero delle basi di dati minime condivise, così come stabiliti dal citato Decreto.

Il settore del rilievo aerofotogrammetrico per la documentazione e rappresentazione del territorio risulta negli anni in continua evoluzione, sia per gli aspetti tecnologici sia per i contenuti scientifici; in questo innovativo scenario, di particolare importanza sono le indicazioni fornite dal rilievo eseguito mediante LiDAR (Light Detection And Ranging) aviotrasportato: un sistema che consente di ottenere modelli digitali del terreno (DTM) e della superficie (DSM) di elevata precisione. Si tratta di una tecnologia che risulta sicuramente vantaggiosa nei nuovi processi di produzione cartografica e necessita di opportune metodologie di integrazione con le tradizionali operazioni di restituzione al fine di ottimizzare il risultato della combinazione dei due procedimenti.

I numerosi aspetti di ordine tecnico e scientifico sono da più parti oggetto di studio e ricerca al fine di migliorare approcci e metodi legati all'uso integrato di tecnologie differenti; inoltre appare opportuno inquadrare in un ambito definito tali aspetti anche sotto il profilo della normativa tecnica. L'analisi integrata di diverse metodologie di rilevamento ha consentito di non trascurare gli elementi di complessità insiti nei differenti metodi di acquisizione; aspetti legati alla modellazione altimetrica che necessita di elevati livelli di dettaglio per non vanificare il consistente grado di precisione conseguibile con un corretto uso del LiDAR.

A tale scopo la Regione del Veneto con propria DGR n. 2229 del 21 luglio 2009 aveva già previsto uno studio per definire le linee guida per la redazione di un Capitolato Tecnico Prestazionale per il rilievo mediante Laser Scanner da piattaforma aerea;

l'attività si è sviluppata sull'esame di una vasta documentazione tecnica, riferita alle caratteristiche del rilievo LiDAR sia in riferimento agli strumenti sia ai risultati potenzialmente acquisibili; inoltre sono state utilizzate le esperienze dirette acquisite nel corso degli ultimi anni.

Al Capitolato si fa dunque riferimento per gli aspetti metodologici che determinano la qualità dei dati tanto sotto il profilo delle tecnologie di rilievo (sensori) quanto per l'aspetto inerente il corretto posizionamento dei dati rilevati (inquadramento piano altimetrico).

Inoltre il rilievo LiDAR consente l'esecuzione di elaborazioni tematiche che costituiscono la base per studi e analisi territoriali necessari per le azioni di monitoraggio e prevenzione in materia di rischi ambientali. In materia di difesa del suolo, ed in particolare nella valutazione e mitigazione del rischio idrogeologico, il dato digitale di elevata precisione è un efficace tematismo di base per le valutazioni di tipo morfologico e risulta indispensabile laddove si debba entrare nel dettaglio con l'utilizzo di modellistica.

In considerazione dei benefici in termini di arricchimento del patrimonio informativo geotopografico che un rilievo LiDAR aviotrasportato determina, si ritiene opportuno completare il rilievo del territorio regionale procedendo per stralci successivi; nello specifico si intende eseguire la copertura di parte del territorio delle province di Belluno e di Vicenza integrando i rilievi già eseguiti dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare nel quadro del Piano Straordinario di Telerilevamento.

Tale attività risponde anche alle necessità evidenziate dalla Sezione Difesa del Suolo, per le proprie finalità istituzionali, di poter disporre di questa tipologia di dati nelle aree del territorio attualmente scoperte al fine di poter procedere, con dati aggiornati e di maggior dettaglio, alla verifica e definizione di aree di pericolosità idrogeologica; analisi di questo tipo consentono la pianificazione e l'attuazione di efficaci azioni volte a contrastare i fenomeni di dissesto, cui larga parte del territorio regionale è potenzialmente soggetto, oltre ad essere requisito fondamentale per la costituzione di un sistema informativo a supporto della progettazione e della realizzazione delle opere di difesa.

Le fasi tecniche del servizio saranno eseguite secondo le norme e le prescrizioni tecniche previste dal "Capitolato Tecnico Prestazionale" elaborato dalla Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia, con il contributo della Sezione Difesa del Suolo, e prevedono attività articolate in una fase di "Ripresa aerea LiDAR" e una fase di "Produzione di modelli digitali dell'elevazione", per un importo complessivo a base di gara pari ad € 270.000,00 più IVA 22% per € 59.400,00 per complessive € 329.400,00; tale importo trova la necessaria e sufficiente copertura finanziaria con le somme dei seguenti capitoli di spesa del Bilancio Regionale Esercizio Finanziario 2014:

- Fase "Ripresa aerea LiDAR" importo pari ad € 172.500,00 più IVA 22% per € 37.950,00 per complessive € 210.450,00 sul capitolo di spesa n. 52053 "Spese per studi di individuazione e perimetrazione delle aree a rischio idrogeologico";
- Fase "Produzione di modelli digitali dell'elevazione" importo pari ad € 97.500,00 più IVA 22% per € 21.450,00 per complessive € 118.950,00 sul capitolo di spesa n. 7800 "Spese per la formazione e gestione della Carta Tecnica Regionale, della Carta Geologica e dei tematismi collegati".

Con il presente provvedimento, pertanto, si propone di autorizzare l'indizione di una gara d'appalto a mezzo procedura aperta ex art. 55 del D.Lgs. n. 163/06, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta al prezzo più basso ex art. 82 del D.Lgs. 163/2006, per un importo a base di gara di Euro 270.000,00 (ogni onere escluso) e una durata di giorni 120, per l'affidamento del "Servizio per il rilievo LiDAR aviotrasportato, con produzione di modelli digitali dell'elevazione, di parte del territorio delle province di Belluno e di Vicenza"; a tal fine si propone di incaricare il Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio dell'Area Infrastrutture all'attuazione di tutti gli atti necessari all'esperimento della gara e alla stipula del relativo contratto d'appalto con l'Impresa che risulterà aggiudicataria dell'appalto medesimo.

Si propone inoltre di nominare, ai sensi di quanto disposto dall'art. 10 del D.Lgs. 163/2006, quale Responsabile Unico del Procedimento, il Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio dell'Area Infrastrutture.

La complessità tecnica della realizzazione della ripresa mediante sensore LiDAR aviotrasportato e delle fasi di elaborazione dei dati, rende necessaria la presenza, ai fini della verifica di conformità, di un esperto qualificato nei settori della cartografia, della geodesia e dei sistemi informativi territoriali, da incaricare con successivo provvedimento del Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia mediante procedura di acquisizione di prestazioni in economia, per un importo presunto di Euro 12.150,00 (oneri esclusi), di cui all'art. 125 del D.Lgs. 163/2006 e alla DGR 2401 del 2012.

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

Udito il relatore, il quale dà atto che la struttura proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

VISTO il D.Lgs. n. 163 del 12/04/2006 e s.m.i.;

VISTO il D.P.R. 207/2010;

VISTA la L. 267/1998;

VISTA la L.R. n. 28/1976;

VISTA la L.R. 39/2001 "Ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione";

VISTA la L.R. n. 11/2004;

VISTA la L.R. 54/2012 art. 2 comma 2;

VISTA la DGR n. 2229 del 21 luglio 2009;

VISTE le DGR n. 2803 del 04/10/2005 e n. 691 del 24/05/2011;

VISTA la DGR n. 928 del 10/06/2014;

VISTO il D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005;

VISTO il D.M. del 10/11/2011;

delibera

1. di autorizzare, per le ragioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, l'indizione di una gara d'appalto a mezzo procedura aperta ex art. 55 del D.Lgs. n. 163/06, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta al prezzo più basso ex art. 82 del D.Lgs. 163/2006, per un importo a base di gara di € 270.000,00 (ogni onere escluso) e una durata di giorni 120 per l'affidamento del "Servizio per il rilievo LiDAR aviotrasportato, con produzione di modelli digitali dell'elevazione, di parte del territorio delle province di Belluno e di Vicenza";
2. di incaricare il Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio dell'Area Infrastrutture all'attuazione di tutti gli atti necessari all'esperimento della gara secondo le procedure indicate al precedente punto 1, procedendo all'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta al prezzo più basso, ex art. 82 del D.Lgs. n. 163 del 12/04/06;
3. di nominare, ai sensi di quanto disposto dall'art. 10 del D.Lgs. 163/2006, quale Responsabile Unico del Procedimento, il Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio dell'Area Infrastrutture;
4. di stabilire che le fasi tecniche di lavoro saranno eseguite secondo le norme e le prescrizioni tecniche previste dal "Capitolato Tecnico Prestazionale" elaborato dalla Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia, con il contributo della Sezione Difesa del Suolo;
5. di incaricare il Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio dell'Area Infrastrutture alla stipula del relativo contratto d'appalto con l'Impresa che risulterà aggiudicataria dell'appalto;
6. di determinare in € 329.400,00 (ogni onere incluso) l'importo massimo delle obbligazioni di spesa alla cui assunzione provvederà con propri atti il Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia del Dipartimento Territorio dell'Area Infrastrutture disponendo la copertura finanziaria a carico dei fondi stanziati sui seguenti capitoli del Bilancio Regionale Esercizio Finanziario 2014:
 - Fase "Ripresa aerea LiDAR" importo pari ad € 172.500,00 più IVA 22% per € 37.950,00 per complessivi € 210.450,00 sul capitolo di spesa n. 52053 "Spese per studi di individuazione e perimetrazione delle aree a rischio idrogeologico";
 - Fase "Produzione di modelli digitali dell'elevazione" importo pari ad € 97.500,00 più IVA 22% per € 21.450,00 per complessivi € 118.950,00 sul capitolo di spesa n. 7800 "Spese per la formazione e gestione della Carta Tecnica

Regionale, della Carta Geologica e dei tematismi collegati".

7. di dare atto che con successivo provvedimento del Direttore della Sezione Pianificazione Territoriale Strategica e Cartografia si affiderà l'incarico per la verifica di conformità ad un esperto qualificato nei settori della cartografia, della geodesia e dei sistemi informativi territoriali, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 163/2006 e della DGR 2401/2012, per un importo massimo di € 12.150,00 (oneri inclusi);
8. di dare atto che la spesa di cui si prevede l'impegno con il presente atto non rientra nelle tipologie soggette a limitazioni ai sensi della L.R. 1/2011;
9. di dare atto che l'obbligazione che si andrà a determinare con successivo provvedimento, si configura quale debito commerciale;
10. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino ufficiale della Regione.